



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 29 stycznia 2016 r.

Poz. 564

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.26.2016 WOJEWODY LUBELSKIEGO**

z dnia 28 stycznia 2016 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr 343/XIII/2015 Rady Miasta Lublin z dnia 23 grudnia 2015r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów w postępowaniu rekrutacyjnym dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem szkoły do publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Lublin, którym ustalono obwód, w części obejmującej § 1 pkt 5 i § 2 pkt 5 uchwały.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015r. poz. 1515, ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr 343/XIII/2015 Rady Miasta Lublin z dnia 23 grudnia 2015r. w sprawie określenia kryteriów wraz z liczbą punktów w postępowaniu rekrutacyjnym dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem szkoły do publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Lublin, którym ustalono obwód, w części obejmującej § 1 pkt 5 i § 2 pkt 5 uchwały.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr 343/XIII/2015 Rady Miasta Lublin została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2015r.

Przedmiotową uchwałą, wydaną na podstawie art. 20e ust. 3 i 4 w związku z art. 20zf pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2015r., poz. 2156, ze zm.) Rada Miasta Lublin określiła kryteria w postępowaniu rekrutacyjnym do publicznej szkoły podstawowej prowadzonej przez Gminę Lublin dla kandydatów zamieszkałych poza obwodem tej szkoły.

W § 1 pkt 5 uchwały Rada Miasta postanowiła przyznać w postępowaniu rekrutacyjnym 1 punkt kandydatowi zameldowanemu na terenie Gminy Lublin, po przedstawieniu oświadczenia rodziców o zameldowaniu kandydata na terenie Gminy Lublin (§ 2 pkt 5 uchwały).

Zgodnie z art. 20e ust. 1 ustawy o systemie oświaty, do klasy pierwszej publicznej szkoły podstawowej oraz do klasy pierwszej publicznego gimnazjum, którym ustalono obwód, przyjmuje się na podstawie zgłoszenia rodziców dzieci i młodzież zamieszkałe w tym obwodzie.

Stosownie zaś do brzmienia art. 20e ust. 3 ww. ustawy, kandydaci zamieszkaali poza obwodem publicznej szkoły podstawowej mogą być przyjęci do klasy pierwszej po przeprowadzeniu postępowania rekrutacyjnego, jeżeli dana publiczna szkoła podstawowa nadal dysponuje wolnymi miejscami. W postępowaniu rekrutacyjnym są brane pod uwagę kryteria określone przez organ prowadzący, z uwzględnieniem zapewnienia jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych, oraz może być brane pod uwagę kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata, o którym mowa w art. 20c ust. 5.

Ponadto, na podstawie art. 20e ust. 4 ustawy, kryteriom, o których mowa w ust. 3, organ prowadzący przyznaje określoną liczbę punktów oraz określa dokumenty niezbędne do ich potwierdzenia, z tym że spełnianie kryterium dochodu na osobę w rodzinie kandydata potwierdza się oświadczeniem.

Zgodnie z wolą ustawodawcy wyrażoną w treści art. 20e ust. 3 ustawy o systemie oświaty, określone przez organ prowadzący kryteria w postępowaniu rekrutacyjnym dla kandydatów do klasy pierwszej szkoły podstawowej zamieszkałych poza obwodem tej szkoły, winny uwzględniać zapewnienie jak najpełniejszej realizacji potrzeb dziecka (kandydata ubiegającego się o miejsce w szkole) i jego rodziny oraz lokalnych potrzeb społecznych.

Przyjęcie do publicznej szkoły podstawowej dzieci zamieszkałych poza obwodem tej szkoły jest poprzedzone pewnego rodzaju postępowaniem konkursowym, którego celem jest wyłonienie spośród grupy kandydatów, tych najbardziej potrzebujących oraz "lokalnie i społecznie pożądanych". Pomocne w tym procesie mają być kryteria rekrutacyjne ustalone przez organ prowadzący oraz przyporządkowana im określona wartość punktowa, plasująca danego kandydata na danym miejscu w tym postępowaniu. Motywem przewodnim przy ustalaniu tych kryteriów, zgodnie z art. 20e ust. 3 ustawy, powinny być: potrzeby dziecka i jego rodziny oraz lokalne potrzeby społeczne.

Generalnie gmina posiada samodzielność w ustalaniu kryteriów rekrutacyjnych do publicznych szkół podstawowych. W związku z tym może ona swobodnie ustalić, jakie grupy podmiotów (charakteryzujące się jakimi cechami) i w jakich przypadkach, będą korzystały z pierwszeństwa przyjęcia do publicznych szkół podstawowych. Niemniej jednak, organ prowadzący nie może pomijać powyżej wskazanych wytycznych zawartych w upoważnieniu ustawowym.

W ocenie organu nadzoru kryterium określone w § 1 pkt 5 przedmiotowej uchwały nie spełnia przesłanek ustawowych. Trudno bowiem uznać, że zameldowanie kandydata na terenie Gminy Lublin ma na celu uwzględnienie potrzeb dziecka ubiegającego się o miejsce w szkole podstawowej, czy też potrzeb jego rodziny. Kwestia ta nie może być też rozpatrywana w kategorii lokalnych potrzeb społecznych.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, wspólnotę samorządową tworzą z mocy prawa mieszkańcy gminy. Stałe zamieszkanie jest pojęciem prawa cywilnego. Zgodnie bowiem z art. 25 k.c. "Miejscem zamieszkania osoby fizycznej jest miejscowość, w której osoba ta przebywa z zamiarem stałego pobytu.". Natomiast obowiązek zameldowania jest obowiązkiem o charakterze administracyjnym. Zatem o stałym zamieszkiwaniu na terenie gminy nie świadczy fakt zameldowania, lecz przesłanki wskazane w cytowanym art. 25 k.c. Określając wzajemny stosunek pojęć zamieszkania i zameldowania, trzeba stwierdzić, że zameldowanie czyni prawdopodobnym przypuszczenie, iż w miejscowości zameldowania osoba fizyczna ma także miejsce zamieszkania. Nie można jednak przyjąć, że zameldowanie w określonej miejscowości rozstrzyga o miejscu zamieszkania.

Konkludując należy stwierdzić, że kwestia miejsca zameldowania nie może mieć znaczenia prawnego dla ustalenia zakresu praw albo obowiązków związanych z dostępem do edukacji publicznej, w szczególności w postępowaniu rekrutacyjnym do szkół podstawowych prowadzonych przez gminę.

Mając powyższe na względzie należy uznać, że określenie w § 1 pkt 5 przedmiotowej uchwały kryterium zameldowania na terenie gminy nie znajduje uzasadnienia prawnego i stanowi istotne naruszenie wskazanego w podstawie prawnej art. 20e ust. 3 ustawy o systemie oświaty. Wadliwość tej regulacji skutkuje w konsekwencji również koniecznością wyeliminowania bezpośrednio powiązanego z nim § 2 ust. 5 uchwały, w którym określono sposób dokumentowania inkryminowanego kryterium.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 343/XIII/2015 Rady Miasta Lublin, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Przemysław Czarnek**

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Lublin
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Lublin