

Projekt

z dnia 27 sierpnia 2012 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 2012 r.

w sprawie podziału obszaru miasta Lublin na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) i art. 6d ust.2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012r. poz. 391), Rada Miasta Lublin uchwala co następuje:

§ 1. W celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości dokonuje się podziału Gminy Lublin na sektory:

1. Sektor I – obejmuje dzielnice: Abramowice, Głusk, Dziesiąta, Kośminek, Bronowice (liczba mieszkańców - 53758; gęstość zaludnienia os/km² - 1551,8).

2. Sektor II – obejmuje dzielnice: Kalinowszczyzna, Tatary, Hajdów - Zadębie, Felin, Ponikwoda (liczba mieszkańców - 56781; gęstość zaludnienia os/km² - 1704,73).

3. Sektor III – obejmuje dzielnice: Czechów Południowy, Czechów Północny, Sławin (liczba mieszkańców - 52860; gęstość zaludnienia os/km² - 3013,25).

4. Sektor IV – obejmuje dzielnice: Stare Miasto, Wieniawa, Śródmieście, Za Cukrownią (liczba mieszkańców - 41406; gęstość zaludnienia os/km² - 4428,04).

5. Sektor V – obejmuje dzielnice: Czuby Północne, Węglin Północny, Węglin Południowy (liczba mieszkańców - 36561; gęstość zaludnienia os/km² - 3732,75).

6. Sektor VI – obejmuje dzielnice: Konstantynów, Sławinek, Szerokie, Rury (liczba mieszkańców - 50368; gęstość zaludnienia os/km² - 4689,34).

7. Sektor VII - obejmuje dzielnice: Czuby Południowe, Wrotków, Zemborzyce (liczba mieszkańców - 35520; gęstość zaludnienia os/km² - 1107,01).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Przewodniczący Rady
Miasta Lublin

Piotr Kowalczyk

Uzasadnienie

Znowelizowana ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j.t. Dz.U.2012.391) dokonuje zmian w katalogu zadań własnych gminy, uzupełniając go o zarządzanie gospodarką odpadami komunalnymi. W związku z tym od 1 stycznia 2012 r. gmina jest odpowiedzialna za przygotowanie i wdrożenie rozwiązań umożliwiających zapewnienie odbierania odpadów komunalnych przejmując ten obowiązek od właścicieli nieruchomości, którzy dotychczas indywidualnie zawierali umowy z przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne. Ustawa obligatoryjnie nakłada na gminy obowiązek organizacji odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy. Celem tego działania jest zapewnienie czystości i porządku na terenie miasta, stworzenie i wdrożenie mechanizmów niezbędnych do ich utrzymania oraz zapewnienie osiągnięcia przewidzianych ustawą poziomów odzysku i recyklingu określonych rodzajów odpadów komunalnych. System finansowany jest przez właścicieli nieruchomości, którzy zobowiązani są ponosić opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Opłata ta stanowi dochód gminy, z którego pokrywane są koszty związane z m.in.: 1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; 2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; 3. obsługi administracyjnej tego systemu. Definiując cel i zakres realizacji nowego zadania własnego gminy, ustawa w sposób ogólny wyznacza ramy organizacyjne systemu odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych. Stąd też gminom zostały nadane szerokie uprawnienia do kształtowania rozwiązań zależnie do zróżnicowanych warunków lokalnych. Rady gmin mają obowiązek lub możliwość podjąć szereg uchwał, w tym m.in. uchwały o podziale gminy na sektory. Zgodnie bowiem z delegacją zawartą w art. 6d ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych rada gminy liczącej ponad 10 000 mieszkańców, może podjąć uchwałę stanowiącą akt prawa miejscowego, o podziale obszaru gminy na sektory, biorąc pod uwagę: 1. liczbę mieszkańców, 2. gęstość zaludnienia na danym terenie, 3. obszar możliwy do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Podział terenu Lublin na sektory jest pierwszym, niezbędnym krokiem do budowy zintegrowanego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Jego stworzenie i wdrożenie wymaga ścisłej współpracy z mieszkańcami i ich lokalnymi przedstawicielami. Stąd też, w myśl wskazanych wyżej wytycznych, podziału Lublina na sektory dokonano w oparciu o granice dzielnic będących jednostkami pomocniczymi Miasta (utworzonych na podstawie odrębnych uchwał Rady Miasta Lublin). Wieloletnia współpraca rad dzielnic i zarządów dzielnic z Prezydentem Miasta Lublina, komisjami Rady Miasta oraz mieszkańcami zapewni możliwość wypracowania optymalnych rozwiązań oraz ich sprawnego wdrożenia w życie. Dane dotyczące liczby mieszkańców, powierzchni dzielnic oraz gęstości zaludnienia uzyskano z Miejskiego Systemu Informacji Przetrzennej w oparciu o aktualizację z dnia 17.05.2012 r.

Zaproponowany podział na 7 sektorów ma na celu realizację ustawowego obowiązku dotyczącego wydzielenia obszarów możliwych do obsługi przez jednego przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości. Gmina Lublin dysponuje informacjami o potencjale technicznym i organizacyjnym poszczególnych podmiotów prowadzących działalność na terenie Lublina. Informacje te, uzyskane w trakcie prac przygotowawczych do wdrożenia w Lublinie systemu odbierania odpadów komunalnych, wskazują na występowanie znaczących dysproporcji widocznych w udziale w lokalnym rynku usług. Zastosowane kryteria podziału miasta na sektory uwzględniają omawiany aspekt i mają na celu zagwarantowanie istnienia mechanizmu konkurencyjnego dostępu do rynku.

Sektory są zróżnicowane pod względem ilości mieszkańców, obszaru oraz gęstości zaludnienia, w taki sposób aby umożliwić udział w przetargu wszystkim aktualnie działającym na terenie miasta przedsiębiorcom. Każdemu z przedsiębiorców zapewniona została możliwość kontynuowania prowadzenia działalności, co w aspekcie konieczności ogłoszenia przez gminy przetargów na wybór wykonawców usług odbioru odpadów, pozwala gminie "nabyć" wypracowane wieloletnią praktyką doświadczenia podmiotów związane z organizacją lokalnego rynku odbioru odpadów komunalnych. Każdy z sektorów obejmuje wszystkie typy i rodzaje zabudowy, których przestrzenne rozmieszczenie jest porównywalne dla każdego sektora. Uwzględniając parametr gęstości zaludnienia, koszty związane

z obsługą każdego sektora będą zbliżone, szczególnie w aspekcie nakładu kosztów na pozyskanie jednostki masy odpadu. Jest to zasadne, biorąc pod uwagę brak możliwości zróżnicowania dla sektorów stawki opłaty ponoszonej od mieszkańców.

Ponadto sektory zostały określone w sposób, pozwalający każdemu z obecnych na lubelskim rynku przedsiębiorców spełnić warunki udziału w przetargu dotyczące posiadania uprawnień do wykonywania działalności, posiadania wiedzy i doświadczenia, dysponowania odpowiednim potencjałem technicznym oraz osobami zdolnymi do wykonania zamówienia, oraz sytuacji ekonomicznej i finansowej.

Mając powyższe na uwadze koniecznym jest podjęcie przez Radę Miasta Lublin stosownej uchwały w przedmiotowej sprawie.

SEKTOR	IŁOŚĆ OSÓB	POWIERZCHNIA [KM2]	GĘSTOŚĆ ZALUDNIENIA [OS./KM2]
Sektor 1			
Abramowice	1533	13,39	114,51
Głusk	2009	5,7	352,73
Dziesiąta	21867	6,61	3306,59
Kośminek	13334	6,44	2071,51
Bronowice	15015	2,51	5983,45
RAZEM	53758	34,64	1551,8
Sektor 2			
Kalinowszczyzna	24396	2,75	8871,86
Tatary	12310	3,03	4057,74
Hajdów - Zadębie	2520	9,00	280,12
Felin	6054	6,99	865,87
Ponikwoda	11501	11,54	996,92
RAZEM	56781	33,31	1704,73
Sektor 3			
Czechów Południowy	25473	3,35	7595,37
Czechów Północny	17737	5,9	3008,35
Sławin	9650	8,29	1163,66
RAZEM	52860	17,54	3013,25
Sektor 4			
Stare Miasto	2373	0,94	2514,95
Wieniawa	13391	2,2	6080,88
Śródmieście	21871	3,77	5800,55
Za Cukrownią	3771	2,43	1548,88
RAZEM	41406	9,35	4428,04
Sektor 5			
Czuby Północne	28361	2,3	12309,38
Węglin Północny	3605	2,39	1510,19
Węglin Południowy	4595	5,1	900,36
RAZEM	36561	9,79	3732,75
Sektor 6			
Konstantynów	8378	2,15	3887,85
Sławinek	7428	1,8	4120,9
Szerokie	2516	3,17	793,74

Rury	32046	3,61	8867,85
RAZEM	50368	10,74	4689,34
Sektor 7			
Czuby Południowe	18222	1,94	9381,39
Wrotków	14555	4,49	3238,54
Zemborzyce	2743	25,65	106,94
RAZEM	35520	32,09	1107,01
SUMA	327254	147,47	