Uchwała Nr 145/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Miasta Lublin

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr 1008/XXXII/2021 Rady Miasta Lublin z dnia 21 października 2021 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej dla Gminy Michałowo z powodu naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5, art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2, w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 28 października 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2021 r. podjęło uchwałę Nr 136/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

W § 1 uchwały Rada Miasta Lublin postanowiła udzielić w 2021 roku z budżetu miasta Lublin pomocy finansowej w wysokości 50.000 zł dla gminy Michałowo z przeznaczeniem na dofinansowanie pomocy dla migrantów w ramach działalności Punktu Pomocy Osobom Potrzebującym.

Stosownie do przepisów art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Również z przepisów art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma charakter dotacji, a więc musi być przeznaczona na konkretny cel i wymaga zawarcia umowy pomiędzy jednostką udzielającą i jednostką otrzymującą pomoc.

W ocenie Kolegium RIO pomoc finansowa (i rzeczowa) może być udzielona innej jednostce samorządu terytorialnego wyłącznie na realizację zadań własnych jednostki

samorządowej, do której jest ona kierowana. Przemawia za tym przepis art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o przeznaczeniu wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Skoro w punkcie 1 tego przepisu mowa jest o wydatkach na realizację zadań własnych jst, to punkt 5 dotyczy wydatków na pomoc (rzeczową lub finansową) nakierowaną na finansowanie zadań beneficjenta tej pomocy.

Również klasyfikacja budżetowa wydatków na pomoc finansową, tj. § 271 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących" i § 630 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych" wskazuje, że pomoc finansowa może być udzielona na dofinansowanie zadań własnych jednostki otrzymującej tę pomoc.

Zdaniem Kolegium RIO Rada Miasta Lublin nie była uprawniona do udzielenia pomocy finansowej dla gminy Michałowo z przeznaczeniem na dofinansowanie pomocy dla migrantów w ramach działalności Punktu Pomocy Osobom Potrzebującym. Zadanie to nie mieści się w katalogu spraw będących zadaniami własnymi gminy, określonym w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, poprzez realizację których zaspokajane są zbiorowe potrzeby wspólnoty lokalnej. Tym samym udzielenie powyższej pomocy w istotny sposób narusza postanowienia art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Rada Miasta Lublin we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego jej naruszenia prawa. W tym stanie rzeczy Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w sentencji uchwały.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Lublin prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W LUBLINIE

Zastępca Prezesa

Piotr Przystupa

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.