



PAŃSTWOWY POWIATOWY INSPEKTOR SANITARNY
w LUBLINIE

<http://psselublin.pis.gov.pl>

e-mail: psse.lublin@pis.gov.pl

20-078 Lublin, ul. 3 Maja 4

20-029 Lublin, ul. Uniwersytecka 12

tel. 81 53-297-05, faks 53-247-23

tel. / faks 81 53-380-16

NZ-700/42/2017

Lublin, dnia 2017-06-23



Dyrektor Wydziału Planowania
Urząd Miasta Lublin
Wydział Planowania
20-071 Lublin ul. Wieniawska 14

W nawiązaniu do wniosku znak: PL-OZ.6724.2.2017 z dnia 20.06.2017 r. o „potwierdzenie konieczności wykonania badań i dokumentacji hydrogeologicznej dla grzebowisk dla zwierząt oraz dla cmentarzy zlokalizowanych w obszarach objętych projektami planów miejscowych (...) (cmentarz na Stawinie, cmentarz przy ul. Bełżyckiej, cmentarz przy ul. Głuskiej)” i „sprezycowanie jaki powinien być zakres badań i co powinna zawierać dokumentacja hydrogeologiczna aby mogła być podstawą dla wydania opinii” Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Lublinie uprzejmie wyjaśnia, że wymienione zagadnienia regulują następujące przepisy:

1. ustawa z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2017 r. poz. 912), w szczególności:

- art. 3 – „Cmentarze zakłada się i rozszerza na terenach określonych w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.”;
- art. 5 ust. 1, ust. 3 - „Cmentarze powinny się znajdować na (...) terenie, odpowiednim pod względem sanitarnym.”, „Minister właściwy do spraw zdrowia, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska, określi, w drodze rozporządzenia, jakie tereny uznaje się za odpowiednie pod względem sanitarnym na cmentarze”;

2. rozporządzenie Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz. U. nr 52 poz. 315), w szczególności:

- § 1 ust. 1 - „Teren pod cmentarz powinien być zlokalizowany w sposób wykluczający możliwość wywierania szkodliwego wpływu cmentarza na otoczenie.”;
- § 2 ust. 1 - „Przed zatwierdzeniem lokalizacji cmentarza należy zbadać na obszarze projektowanym na jego założenie (...) następujące zagadnienia charakteryzujące środowisko przyrodnicze:

1) grunty do głębokości pierwszego poziomu wody gruntowej - lecz nie płycej niż do 2,5 m od powierzchni terenu, określając ich rodzaj, strukturę, zawilgocenie, zawartość węgla wapnia oraz stopień kwasowości (...);

2) *stosunki wodne obejmujące rozeznanie:*

a) *kierunków spływu wód powierzchniowych,*

b) *głębokości i zmienności poziomu wód gruntowych oraz kierunku ich spadku (...)*”.

- § 4 ust. 2 - „*Na terenie cmentarza zwierciadło wody gruntowej powinno znajdować się na głębokości nie wyższej niż 2,5 m poniżej powierzchni terenu, przy czym nie może być ono nachylone ku zabudowaniom lub ku (...) ujęciom wody służącym za źródło zaopatrzenia w wodę do picia i potrzeb gospodarczych (sieć wodociągowa lub studnie).*”.

- § 5 - „*Grunt cmentarza powinien być możliwie przepuszczalny i bez zawartości węgla wapnia.*”;

3. ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2016 r. poz. 1131), w szczególności:

- art. 90 ust. 1 pkt 2 lit. d - „*Dokumentację hydrogeologiczną sporządza się w celu (...) określenia warunków hydrogeologicznych związanych z zamierzonym (...) wykonywaniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody podziemne, w tym powodować ich zanieczyszczenie*”;

4. rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 18 listopada 2016 r. w sprawie dokumentacji hydrogeologicznej i dokumentacji geologiczno-inżynierskiej (Dz. U. z 2016 r. poz. 2033), w szczególności:

- § 12 ust. 1 pkt 6, pkt 7, pkt 8, pkt 9, pkt 10 - „*Część opisowa dokumentacji hydrogeologicznej określającej warunki hydrogeologiczne w związku z zamierzonym wykonywaniem przedsięwzięć mogących negatywnie oddziaływać na wody podziemne, w tym powodować ich zanieczyszczenie, zawiera (...) opis budowy geologicznej i warunków hydrogeologicznych, w szczególności głębokości do pierwszego poziomu wodonośnego, liczby poziomów wodonośnych, miąższości i przepuszczalności nadkładu, więzi hydraulicznej z wodami powierzchniowymi, kierunku i prędkości przepływu wód podziemnych oraz wielkości sezonowych wahań położenia zwierciadła wód podziemnych; (...) charakterystykę parametrów hydrogeologicznych na podstawie badań przeprowadzonych w wykonanych otworach badawczych; (...) charakterystykę właściwości fizycznych i składu chemicznego wód podziemnych na podstawie wykonanych badań oraz prognozę ich zmian w wyniku oddziaływania projektowanego przedsięwzięcia; (...) opis rodzaju, charakteru i stopnia zagrożeń dla środowiska na etapie realizacji projektowanego przedsięwzięcia, jego eksploatacji i likwidacji oraz w przypadku awarii, ze wskazaniem możliwości zanieczyszczenia gruntów i wód podziemnych oraz czasu i zasięgu migracji potencjalnych zanieczyszczeń; (...) wskazania i zalecenia dotyczące konieczności ograniczenia rozmiarów projektowanego przedsięwzięcia lub wprowadzenia rozwiązań w celu ograniczenia jego wpływu na środowisko*”;

i następujące orzecznictwo sądowo-administracyjne (źródło: Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych):

- wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 16.09.2014 r. sygn. akt II SA/Kr 891/14 - „*Jednocześnie studium określa, że warunkiem samej realizacji poszerzenia cmentarza jest stwierdzenie przydatności terenu na podstawie dokumentacji hydrogeologicznej.*”;

- wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 21.12.2009 r. sygn. akt II SA/Kr 1462/09 - „*(...) strona skarżąca podniosła, że w toku analizy legalności zaskarżonej*

uchwały pojawiły się kontrowersje związane prawidłowością uzgodnienia przedmiotowego planu zagospodarowania przestrzennego dokonanego przez Ministra Zdrowia postanowieniem z dnia 6 czerwca 2005 r. oznaczonym numerem MZ-OZU-523-1882-2/WS/05. Uzgodnienie to nastąpiło pod następującymi warunkami: (...)

2) opracowania dokumentacji hydrogeologicznej, na podstawie której będzie można wykluczyć negatywne oddziaływanie zamierzeń inwestycyjnych na ujęcia wód leczniczych (...). Podczas analizy powołanego powyżej uzgodnienia dokonanego przez Ministra Zdrowia wątpliwości budził wprowadzony w punkcie 2 postanowienia warunek o charakterze proceduralnym. Po pierwsze warunek ten nie został zrealizowany przed podejmowaniem uchwały planistycznej, a stanowi element planu. (...);

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 06.02.2008 r. sygn. akt II OSK 1611/07 – „(...) wbrew twierdzeniom strony skarżącej Sąd pierwszej instancji prawidłowo wyłożył (zinterpretował) przepisy § 3, 4 i 5 rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze (Dz.U. Nr 52, poz. 315). Sąd ten zasadnie stanął na stanowisku, że przewidziane w tych przepisach wymagania co do terenów przeznaczonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego pod cmentarze winny być spełnione na etapie planu i że nie ma podstaw do tego, aby dopuszczać możliwość spełnienia tych wymagań dopiero na etapie urządzania cmentarzy. Podzielić trzeba w tym zakresie argumentację Sądu pierwszej instancji, że dopuszczenie lokalizacji cmentarzy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego na obszarach niespełniających na tym etapie wymagań określonych przedmiotowym rozporządzeniem, bezprzedmiotowym czyniłoby te regulacje prawne, a przynajmniej zmieniało istotnie ich cel.”;

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 03.03.2017 r. sygn. akt II OSK 1636/15 – „Naczelny Sąd Administracyjny podziela stanowisko Sądu I instancji co do tego, że przewidziane przez prawo wymagania co do terenów przeznaczonych w planie miejscowym pod cmentarze powinny być spełnione na etapie planu, a nie dopiero na etapie urzędzenia cmentarza. Dlatego też nie jest uzasadniony zarzut dotyczący naruszenia art. 1 ust. 3 ustawy o cmentarzach. Według tego przepisu, wszelkie władze kościelne decydują o założeniu lub rozszerzeniu cmentarza wyznaniowego, które może nastąpić na terenie przeznaczonym na ten cel w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, po uzyskaniu zgody właściwego inspektora sanitarnego. W świetle tego nie można przyjąć, że "wszelkie sprawy związane z poszerzeniem cmentarza" winny być ustalone i uzgodnione dopiero na etapie urzędzenia cmentarza.”

W wyrazami szacunku.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Lublinie


Bożena Kęps

Otrzymują:

1. Adresat
2. aa.

DYREKTOR WYDZIAŁU PLANOWANIA


mgr inż. arch. Mirosław Hagemeyer

