

Lublin, 23 sierpnia 2021

**Rada Miasta Lublin**  
**pl. Łokietka 1**  
**20- 109 Lublin**

## PETYCJA

Wysoka Rado,  
w imieniu Fundacji Wolności składam petycję w interesie publicznym dot. sposobu procedowania na posiedzeniach Rady Miasta poprawek do budżetu miasta Lublin.

Statut Miasta Lublin stanowi, że „*Materiały dotyczące zmiany budżetu przesyła się radnym najpóźniej w 14 dniu przed terminem sesji, o ile projekt uchwały w tym przedmiocie wpłynie do Rady na co najmniej 14 dni przed terminem sesji przewidzianym w harmonogramie posiedzeń Rady*”. Pozostałe materiały radni otrzymują na 7 dni przed posiedzeniem. Świadczy to o znaczeniu uchwał dot. zmian w budżecie miasta.

Zmiany do budżetu miasta są przedmiotem obrad niemal każdego posiedzenia Rady. Za każdym razem procedura wygląda identycznie. Na dwa tygodnie przed posiedzeniem Prezydent przekazuje radnym projekt uchwały, wraz z uzasadnieniem. Nierzadko w dniu posiedzenia, np. tuż przed rozpoczęciem obrad Prezydent przedkłada dodatkowe zmiany, w formie tzw. „autopoprawki”. Rada Miasta za każdym razem głosuje wszystkie poprawki (te przedstawione wcześniej jak i te przekazane w dniu posiedzenia) łącznie, w jednym głosowaniu.

Taki sposób procedowania zmian w uchwale budżetowej jest nieuczciwy względem Wspólnoty Samorządowej z co najmniej dwóch powodów:

1. Radni nie mają czasu aby zapoznać się ze zmianami zgłoszonymi w dniu obrad, skonsultować je z mieszkańcami, przedyskutować na posiedzeniach komisji.
2. Łączny sposób głosowania wszystkich zmian powoduje konsternację w sytuacji, gdy radny(a) popiera kilka zmian, ale kilku jest przeciwny(a). Niezależnie jak zagłosuje, i tak będzie to wbrew jego(jej) intencjom.

*„Głosowanie budżetu powinno być świętem demokracji i parlamentaryzmu, powinniśmy o tym budżecie dyskutować na poważnie. Każda, nawet najmniejsza poprawka dotyczy bardzo ważnych spraw, czasem życia i zdrowia obywateli. nawet jeśli te poprawki czasem opiewają na małe kwoty”* – mówiła niedawno posłanka na temat łącznego głosowanie poprawek do budżetu państwa na 2021 rok.

Natomiast przewodniczący klubu Lewicy, poseł skomentował ten sposób głosowania następująco: *„Lenistwo, brak odpowiedzialności i przede wszystkim chęć szybkich głosowań”*.

Zadaniem Komisji Budżetowo-ekonomicznej jak i pozostałych komisji merytorycznych jest m. in. rozpatrywanie zmian w budżecie miasta. W przypadku zmian zgłoszonych w dniu posiedzenia Rady nie ma możliwości ich rozpatrzenia przez komisję.

W uchwale Rady Miasta w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej zgłoszenie autopoprawki do projektu budżetu jest skutkiem zmian zgłoszonych przez komisje lub innych okoliczności oraz jest przekazywane Przewodniczącemu do skierowania na sesję (czyli z wyprzedzeniem). Inny sposób jest praktykowany w przypadku zmian w bieżącym budżecie. Rada Miasta praktycznie umożliwia Prezydentowi wnoszenia zmian w budżecie w dowolnym momencie (nawet w czasie trwania obrad Rady), bez konieczności wcześniejszego uzasadnienia zmian radnym i mieszkańcom.

Proponowane procedowanie zmian w budżecie jest możliwe i nie narusza przepisów prawa. Np. w tym roku w Kielcach, podczas posiedzenia Rady Miasta w dniu 10 czerwca 2021, poprawki do budżetu miasta były głosowane w formie dwóch uchwał.

W związku z powyższym, składamy petycję w interesie publicznym w sprawie głosowania poprawek do budżetu miasta. Wnoskujemy o to, aby:

- 1) na wniosek radnego/radnej wskazane poprawki do budżetu miasta były głosowane oddzielnie,
- 2) na posiedzeniu były głosowane tylko te poprawki do budżetu, które zostały przedstawione radnym min. 14 dni przed posiedzeniem (co wynika wprost z par. 26 pkt 5 statutu Miasta Lublin). Poprawki (autopoprawki) zgłoszone później powinny trafić na kolejne posiedzenie.

W razie odrzucenia powyższych propozycji, wnosimy o zmiany praktyki procedowania zmian w budżecie, polegające na:

- 1) po złożeniu poprawek do budżetu miasta przez Prezydenta w okresie między zakończeniem posiedzenia Komisji Budżetowo-ekonomicznej oraz pozostałych komisji merytorycznych a rozpoczęciem posiedzenia Rady Miasta – przerwanie posiedzenia Rady, celem zwołania posiedzenia Komisji Budżetowo-ekonomicznej lub odpowiedniej komisji i rozpatrzenia przedłożonych propozycji zmian w budżecie (aby wykonać obowiązek wynikający z par. 26 pkt 5 statutu Miasta Lublin).
- 2) zwrócenie się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z pytaniem czy praktyka uchwalania zmian w budżecie miasta, stosowana przez Radę Miasta Lublin jest zgodna z przepisami prawa w zakresie, w jakim pozwala na wprowadzenie wielu zmian w budżecie miasta poprzez jedną autopoprawkę Prezydenta, zgłoszoną nawet w dniu posiedzenia Rady, bez rozpatrywania na komisjach.
- 3) wprowadzenie do Statutu Miasta Lublin zapisu, że Radny/Radna może wnieść do protokołu z posiedzenia Rady zdanie odrębne do przyjętej uchwały w sprawie zmian w budżecie miasta.

Realizacja petycji wzmocni mandat radnego oraz zwiększy zaufanie mieszkańców Lublina do organów samorządu lokalnego. Wreszcie umożliwi skuteczniejsze procedowanie zmian w budżecie miasta, z możliwością zabrania zdania nt. proponowanych zmian przez mieszkańców.

Dalsze przyzwalanie na głosowanie zmian w budżecie przedstawionych w dniu posiedzenia Rady, bez możliwości ich konsultacji i zaopiniowania na komisjach, wielu zmian w jednym głosowaniu, może doprowadzić do pojawienia się zarzutów o „lenistwo, brak odpowiedzialności i przede wszystkim chęć szybkich głosowań” radnych.

Z wyrazami szacunku






PODPIS ZAUFANY

KRZYSZTOF  
JAKUBOWSKI

23.08.2021 14:41:15 [504570]

Dokument podpisany elektronicznie  
podpisem zaufanym

Misją Fundacji Wolności jest społeczna kontrola przestrzegania prawa i dążenie do jakościowych zmian działalności organów władzy publicznej, w interesie obywateli.

 fundacjawolnosc.org  
 /FundWolnosc  
 /FundacjaWolnosc