

**UCHWAŁA NR 940/XXX/2021  
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 24 czerwca 2021 r.

**w sprawie petycji grupy podmiotów w sprawie zaprzestania finansowania przez miasto Lublin ze środków publicznych organizacji pozarządowych oraz instytucji kultury promujących aborcję, ideologię LGBT, lub które zaangażowane były w tzw. Strajk Kobiet**

Na podstawie art. 18b ust. 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038) w związku z art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się petycję grupy podmiotów w sprawie zaprzestania finansowania przez miasto Lublin ze środków publicznych organizacji pozarządowych oraz instytucji kultury promujących aborcję, ideologię LGBT, lub które zaangażowane były w tzw. Strajk Kobiet za niezasadną.

**§ 2.**

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszących petycję o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

**Jarosław Pakuła**

## UZASADNIENIE

### **uchwały w sprawie petycji grupy podmiotów w sprawie zaprzestania finansowania przez miasto Lublin ze środków publicznych organizacji pozarządowych oraz instytucji kultury promujących aborcję, ideologię LGBT, lub które zaangażowane były w tzw. Strajk Kobiet**

Dnia 28 kwietnia 2021 r. do Rady Miasta Lublin wpłynęła petycja grupy podmiotów w sprawie zaprzestania finansowania przez miasto Lublin ze środków publicznych organizacji pozarządowych oraz instytucji kultury promujących aborcję, ideologię LGBT, lub które zaangażowane były w tzw. Strajk Kobiet.

Po analizie petycji oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 18 maja 2021 r., znak: KP-PS-1.150.1.9.2021) stwierdzono, że współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi (formy i zasady współpracy) ściśle regulują przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057). Organy administracji publicznej prowadzą działalność w sferze zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ww. ustawy, prowadzącymi, odpowiednio do terytorialnego zakresu działania organów administracji publicznej, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom tych organów. Zgodnie z art. 5 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie współpraca odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. Organy administracji publicznej nie finansują działalności organizacji pozarządowych. Środki finansowe trafiają do organizacji pozarządowych w ramach prowadzonych konkursów na realizację zadań publicznych, czyli zadań gminy i powiatu, do których realizacji samorząd jest zobowiązany. W ramach otwartych konkursów każda organizacja prowadząca działalność w określonym zakresie, może do nich przystępować, przedkładać swoje oferty, które podlegają ocenie na zasadach określonych w uprzednio podanych i ogłoszonych warunkach. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Program zawiera w szczególności: cel główny i cele szczegółowe programu, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy, priorytetowe zadania publiczne, sposób oceny realizacji programu oraz tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Obecnie obowiązujący program przyjęty uchwałą nr 724/XXII/2020 Rady Miasta Lublin z dnia 15 października 2020 r. w sprawie uchwalenia programu współpracy Gminy Lublin z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Kryteria oceny merytorycznej są jednolite dla wszystkich oferentów i ofert. Wszelka dyskryminacja, czy faworyzowanie oferenta i jego oferty to łamanie przepisów prawa, w tym wskazanego wyżej obowiązku przestrzegania przez organy administracji publicznej zasad: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności. W tym miejscu należy podkreślić, iż organizacje pozarządowe są podmiotami niezależnymi w stosunku do władz samorządowych i Miasto Lublin nie ingerują w ich działalność statutową. Przystępując do konkursu organizacje pozarządowe mają obowiązek wykazać, iż prowadzą działalność statutową w dziedzinie objętej konkursem np. w dziedzinie kultury i sztuki. Ponadto należy zauważyć, iż zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz.194) jednostki samorządu terytorialnego organizują działalność kulturalną, tworząc samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym. Organizator zapewnia instytucji

kultury środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona. Zgodnie z art. 14 ww. ustawy z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora instytucje kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność. W ust. 2 ustawodawca precyzuje, iż organizator nie odpowiada za zobowiązania instytucji kultury, z zastrzeżeniem art. 24 i 25 (przejęcie wierzytelności i zobowiązań). Dyrektor instytucji kultury zarządza instytucją i reprezentuje ją na zewnątrz. Instytucja kultury gospodaruje samodzielnie przydzieloną i nabytą częścią mienia oraz prowadzi samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków, kierując się zasadami efektywności ich wykorzystania (art. 27 ust. 1 ww. ustawy). Organizator nie ma wpływu na program instytucji kultury. Jako przykład można wskazać wyrok z dnia 15 września 2020 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie (sygn. akt: II SA/Rz 41/20) wskazując brak podstaw do sprawowania nadzoru przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nad teatrem będącym osobą prawną. Odnosząc się do kwestii ograniczenia wydatków na realizację celów wykraczających poza te, do realizacji których powołane zostały samorządy do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W ramach środków z budżetu miasta finansowana jest realizacja zadań, o których mowa w przepisie art. 7 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378), celem zagwarantowania społeczności lokalnej świadczeń publicznych. Corocznie przygotowany jest projekt uchwały zgodnie z zasadami określonymi w ustawie o finansach publicznych. Powyższą zgodność z przepisami potwierdza każdorazowo pozytywna opinia Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie. W tym miejscu należy wskazać, iż zgodnie z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) izby kontrolują gospodarkę finansową jednostek na podstawie kryterium zgodności z prawem i zgodności dokumentacji ze stanem faktycznym. Podstawą formułowania opinii o projekcie uchwały budżetowej jest zatem kryterium legalności. Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały budżetowej miasta Lublin na 2021 rok przedłożony przez Prezydenta Miasta Lublin wskazując na jego prawidłowe przygotowanie zgodnie z przepisami prawa. Ocena celowości planowanych wydatków należy do Rady Miasta Lublin i jej komisji. Odnosząc się do kwestii „zaprzestania współpracy z organizacjami pozarządowymi promującymi aborcję, LGBT lub zaangażowanych w tzw. Strajk Kobiet” należy podkreślić, iż zgodnie z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej wszyscy są równi wobec prawa. Wszyscy mają prawo do równego traktowania przez władze publiczne. Nikt nie może być dyskryminowany w życiu politycznym, społecznym lub gospodarczym z jakiegokolwiek przyczyny. Z kolei art. 7 Konstytucji RP statuuje podstawową zasadę państwa prawa, jaką jest zasada legalizmu, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Rada Miasta Lublin respektuje wartości zapisane w Konstytucji RP, w tym prawo do równego traktowania. Wszelkie formy współpracy z organizacjami pozarządowymi mają podstawy w przepisach ustawowych i w takich granicach (prawem przepisanych) Rada Miasta Lublin jako organ stanowiący gminy wykonuje swoje zadania.

W świetle powyższego petycję uznaje się niezasadną.