

**Sprawozdanie Prezydenta Miasta Lublin
z konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Lublin
przeprowadzonych w dniach
od 23 stycznia do 13 lutego 2013 roku
w przedmiocie opinii o dokumencie
„Prognoza Oddziaływania na Środowisko Strategii Rozwoju
Lublina na lata 2013–2020”**



Lublin, marzec 2013 r.

Wstęp

Uwarunkowania ustawowe dotyczące konieczności opracowania prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020

Obowiązek sporządzenia prognozy oddziaływania na środowisko dla dokumentów planistycznych wynika z Ustawy z dnia 3 października 2008 roku *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* ([Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.](#)).

Strategiczną ocenę oddziaływania na środowisko przeprowadza się dla określonych rodzajów dokumentów opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji lub opracowanych przez inne podmioty. Strategia rozwoju lokalnego, jako dokument nieobowiązkowy, nie jest ujęta wprost w spisie dokumentów, które muszą podlegać procedurze oceny środowiskowej. **Jest jednak dokumentem „który wyznacza ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko” i należy w takiej sytuacji złożyć zapytanie o opinię Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w sprawie konieczności wykonania prognozy oddziaływania na środowisko.**

Na skierowane zapytanie Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie (RDOŚ) w odpowiedzi stwierdził konieczność wykonania prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu *Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020*, co rozpoczęło procedurę przygotowania, a następnie konsultowania omawianego dokumentu. Równoległe poproszony o opinię Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny stwierdził brak podstaw do zajęcia stanowiska.

Uwarunkowania prawne procesu konsultacji wynikające z przepisów wewnętrznych Urzędu Miasta Lublin

Powszechne konsultacje społeczne dokumentu strategicznego stanowią jeden z etapów stopniowego wprowadzania uspołecznionego modelu zarządzania publicznego.

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami reguluje akt prawa miejscowego – Uchwała Rady Miasta Lublin Nr 1214/XLV/2010 z dnia 14 października 2010 roku w *sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Lublin*. Warto nadmienić, iż uchwała ta traktuje **nieprzedstawienie opinii w terminie określonym w ogłoszeniu o konsultacjach społecznych jako automatyczną rezygnację z prawa do jej wyrażenia**, natomiast same konsultacje uznaje się za ważne bez względu na liczbę mieszkańców biorących w nich udział.

Według § 10 ust. 2 pkt 2 Uchwały Nr 1214/XLV/2Q10 sprawozdanie Prezydenta Miasta Lublin z konsultacji społecznych z mieszkańcami zawiera w szczególności:

1. Omówienie przebiegu konsultacji.
2. Zestawienie wszystkich uwag i opinii zgłoszonych w toku konsultacji wraz z uzasadnieniem stanowiska Prezydenta Miasta Lublin.
3. Wnioski, sugestie lub propozycje zmian w przedmiocie konsultacji.

Omówienie przebiegu konsultacji

Formalne konsultacje dokumentu prognozy oddziaływania na środowisko dla projektu Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020 były prowadzone od dnia **23 stycznia 2013 roku do dnia 13 lutego 2013 roku** na mocy zarządzenia nr 9/1/2013 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 8 stycznia 2013 roku w sprawie ogłoszenia konsultacji społecznych z mieszkańcami Miasta Lublin.

Oficjalne spotkanie konsultacyjne odbyło się 28 stycznia 2013 roku i uczestniczyli w nim m.in. przedstawiciele Stowarzyszenia Obrońców Wąwozów „Zimne Doły”, reprezentanci dzielnic Lublina i miejscy radni.

Prognoza Oddziaływania na Środowisko była również przedmiotem debaty w ramach zorganizowanego Forum Dyskusyjnego „Lublin 2020” w dniu 9 stycznia 2013 roku na Wydziale Nauk o Ziemi i Gospodarki Przestrzennej UMCS w Lublinie.

Dokument był także przedmiotem dyskusji na posiedzeniu Rady Działalności Pożytku Publicznego Miasta Lublin w dniu 22 stycznia 2013 roku oraz internetowym Forum Kultury Przestrzeni.

Wnioski, sugestie lub propozycje zmian wynikające z procesu konsultacji społecznych

Poniżej przedstawiono zestawienie wszystkich uwag i opinii zgłoszonych w toku konsultacji. W oficjalnym spotkaniu konsultacyjnym uczestniczyło 5 osób, przy czym formalne wnioski wniósł w dyskusji jedynie Pan Jan Rybojad, przedstawiciel Stowarzyszenia Obrońców Wąwozów „Zimne Doły”.

Zestawienie uwag znajduje się poniżej. W opracowaniu zastosowano następujące zasady i zabiegi redakcyjne:

- odniesienia do poszczególnych uwag sformułowane w formie komentarzy, a nie odpowiedzi, ponieważ niektóre z tych odniesień mają charakter wyjaśnień,

- informacja w ostatniej kolumnie „Ujęto” nie odnosi się do kwestii wprowadzenia zmiany, lecz faktu czy ostatecznie dana treść została w Prognozie Oddziaływania na Środowisko lub bezpośrednio w Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020 uwzględniona czy nie,
- tam, gdzie było to możliwe, nie cytowano uwag źródłowych, lecz dokonano ich streszczeń,
- pominięto uwagi powtarzające się, nie odnoszące się do tekstu Prognozy Oddziaływania na Środowisko lub mające charakter publicystyczny, wstępu do dyskusji,
- każda uwaga w miarę możliwości została konstruktywnie rozstrzygnięta poprzez odniesienie do wprowadzonej poprawki lub wyjaśnienie odmiennego stanowiska.

Uwagi do Strategii	Komentarz autorów	Ujęto
Pan Jan Rybojad - Stowarzyszenie Obrońców Wąwozów „Zimne Doły”		
W bibliografii należy umieścić odniesienie do publikacji prof. Chmielewskiego z 1998 roku pt. Inwentaryzacja przyrodnicza Lublina.	Bibliografia została uzupełniona o wskazaną pozycję. Odbyło się spotkanie z prof. Chmielewskim, w trakcie którego Pan Profesor został przeproszony za brak ujęcia źródła w bibliografii.	TAK
Miasto powinno wykonać ponowną inwentaryzację fauny i flory. Poprzednia inwentaryzacja przeprowadzona przez prof. Chmielewskiego pochodzi z 1998 roku.	W Strategii dodano Działanie B.3.6. Rozwój, wzmocnienie i skuteczna ochrona systemu przyrodniczego miasta a w ramach niego Zadanie Inwentaryzacja przyrodnicza miasta w cyklu pięcioletnim wraz z oceną zmian w zasobach, walorach i warunkach funkcjonowania przyrody miasta oraz z wnioskami dotyczącymi kierunków dalszego rozwoju systemu przyrodniczego.	TAK
Urząd Miasta powinien opracować Program Ochrony Środowiska.	Uwaga bezpośrednio nie dotyczy dokumentu Prognozy Oddziaływania na Środowisko, ale porusza kwestie związane ze środowiskiem przyrodniczym. Program Ochrony Środowiska może być dokumentem pochodnym do Strategii. Wydział Strategii i Obsługi Inwestorów będzie wnioskował do Wydziału Ochrony Środowiska o przygotowanie takiego opracowania.	NIE
Stosunki wodne, o których mowa jest w ustawie Prawo wodne są naruszane w wąwozach.	Wąwozy są jednocześnie systemem spływu wód powierzchniowych do dolin rzecznych. Zapewne można się powoływać na ustawę Prawo wodne przy uzasadnianiu wpływu zabudowy i grodzienia dolin na stosunki wodne. Zostało to opisane w uwagach do działań w sporządzonej Prognozie Oddziaływania na Środowisko.	TAK
Prognoza nie zawiera informacji co powinno zostać objęte szczegółową ochroną.	Prognoza Oddziaływania na Środowisko zawiera informacje co jest objęte ochroną. Nie jest funkcją tego Dokumentu proponowanie nowych obszarów do objęcia ochroną prawną. Wnioski takie mogą znaleźć się w innych opracowaniach np. inwentaryzacji przyrodniczej lub Programie Ochrony Środowiska.	NIE
Urząd Miasta powinien publikować informację oprowadzonych konsultacjach społecznych w prasie, tak by komunikacja pomiędzy Urzędem a mieszkańcami Lublina była lepsza.	Informacje na temat konsultacji społecznych zostały zamieszczone na miejskiej stronie internetowej oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Lublin. Prace nad Strategią Rozwoju Lublina na lata 2013–2020 toczą się od ponad roku i w tym czasie publikowano szereg informacji o różnych spotkaniach, debatach itp. Dokument Prognozy Oddziaływania na Środowisko został opiniowany przez różnych interesariuszy, o czym mowa na początku niniejszego podsumowania.	NIE

Uwagi do Strategii	Komentarz autorów	Ujęto
Wnioskujemy o budowę kładki nad wąwozem łączącą ul. Laury i przedłużenie ul. Powstania Styczniowego.	Uwaga bezpośrednio nie dotyczy dokumentu Prognozy Oddziaływania na Środowisko. Może być potraktowana jako uwaga do Strategii, lecz jest zbyt szczegółowa by została wprost zapisana, ale mieści się w ramach Zadania Rozwój sieci dróg komunikacji pieszej przyjaznej dla osób z niepełnosprawnością i seniorów (obejmującej m.in. kładki, windy, regulację sygnalizacji świetlnej) (Działanie B.1.3. Rozwój alternatywnych form komunikacji wewnątrz miasta).	NIE

Jako najważniejszy rezultat konsultacji należy uznać rozszerzenie tekstu Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020 o dwa dodatkowe działania:

- **Działanie B.3.5. Opracowywanie planów zagospodarowania przestrzennego miasta z dbałością o najwyższą jakość planistyczną oraz dostosowywanie ich do potrzeb i możliwości rozwoju miasta,**
- **Działanie B.3.6. Rozwój, wzmacnianie i skuteczna ochrona systemu przyrodniczego miasta.**

W ramach Działania wprowadzono zadanie: *Inwentaryzacja przyrodnicza miasta w cyklu pięcioletnim wraz z oceną zmian w zasobach, walorach i warunkach funkcjonowania przyrody miasta oraz z wnioskami dotyczącymi kierunków dalszego rozwoju systemu przyrodniczego.*

Zmiany wynikają z uwag i wypowiedzi (także na internetowym Forum Kultury Przestrzeni) odnoszących się do konieczności regularnego badania stanu przyrody w mieście. Inwentaryzacja przyrodnicza, która stanowiła ważną część danych analitycznych, na których oparta została prognoza, była wykonana ponad 10 lat temu. Tymczasem inwentaryzacja przyrodnicza powinna być aktualizowana co 5 lat. Nie jest to barierą dla analizy na tak wysokim stopniu ogólności jaki został wykonany w prognozie – Strategia dotyczy bowiem przede wszystkim wartości i mechanizmów, według jakich ma w przyszłości rozwijać się Lublin, a nie zamkniętym, rozległym zbiorem projektów inwestycyjnych. Cyklicznie powtarzana inwentaryzacja będzie jednak potrzebna dla przyszłych analiz szczegółowych poszczególnych inwestycji.

Opinie wyrażone przez instytucje

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Lublinie na temat Prognozy Oddziaływania na Środowisko Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020 wypowiadał się dwukrotnie. Za pierwszym razem zwrócił uwagę na konieczność poszerzenia przedstawionej analizy i oceny wpływu działań ujętych w Strategii na poszczególne elementy środowiska przyrodniczego o stosowane uzasadnienia i komentarze, wskazujące także znaczące oddziaływania na poszczególne elementy środowiska oraz obszary chronione. RDOŚ poprosił również

o przedstawienie rozwiązań mających na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020. Natomiast Lubelski Państwowy Wojewódzki Inspektor Sanitarny w Lublinie stwierdził brak podstaw do zajęcia stanowiska.

Po zapoznaniu się z uzupełnionym dokumentem w swoim drugim stanowisku RDOŚ stwierdził:

*W prognozie oddziaływania na środowisko wykazano, że większość działań o charakterze organizacyjnym, marketingowym i edukacyjnym, ujętych w projekcie Strategii Rozwoju Lublina nie będzie oddziaływała negatywnie na środowisko przyrodnicze. Natomiast w obrębie obszarów: Otwartość, Przyjazność oraz Przedsiębiorczość wskazano działania o charakterze inwestycyjnym, których realizacja może powodować negatywne oddziaływanie na wybrane elementy środowiska przyrodniczego. **W prognozie nie stwierdzono możliwości wystąpienia znacząco negatywnego oddziaływania na środowisko na skutek realizacji któregokolwiek z działań ujętych w projekcie Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013-2020.** (...) W prognozie oddziaływania nie przewiduje się możliwości wystąpienia oddziaływań o charakterze transgranicznym na skutek realizacji ustaleń projektu Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020.*

Oznacza to, że przygotowana Strategii Rozwoju Lublina na lata 2013–2020 jest generalnie przyjazna dla środowiska. Jednak konkretne projekty z niej wynikające będą musiały przechodzić własne, znacznie bardziej szczegółowe analizy pod względem prognozowanego oddziaływania na środowisko.