

BK.RL.1.2008-1.08
Lublin, 12 grudnia 2008 r.

RIO-I-0031/6/08

Pan Adam Wasilewski
Prezydent Miasta Lublin
Plac Łokietka 1
20-950 Lublin

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie z 12 grudnia 2008 r. w sprawie opinii o projekcie budżetu miasta Lublin na rok 2009.

Na podstawie art. 19 ust. 2 oraz art. 13 pkt 3 i pkt 10 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 181 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2006 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), po przeanalizowaniu przedłożonego przez Prezydenta Lublina projektu budżetu miasta na rok 2009 wraz z projektem uchwały budżetowej i objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego oraz prognozą kwoty długu i spłat na 2009 r. i lata następne, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) w Lublinie:

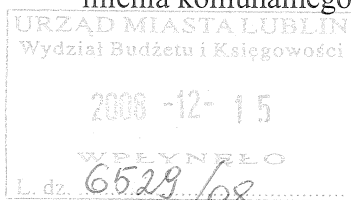
Alina Smagała	- przewodnicząca
Urszula Tkaczuk	- członek
Wojciech Janek	- członek

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony przez Prezydenta Lublina projekt budżetu miasta na 2009 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego, wnosząc uwagi opisane w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej (RIO) w Lublinie na podstawie ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r., Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) i zarządzenia Nr 1/05 Prezesa RIO w Lublinie z dnia 3 stycznia 2005 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających (ze zmianami), został upoważniony do wydawania opinii o przedkładanych przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego projektach budżetu wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego.



Przygotowany przez Prezydenta Lublina projekt budżetu na 2009 r. wraz z projektem uchwały budżetowej i objaśnieniami, informacją o stanie mienia komunalnego oraz prognozą kwoty długu i spłat na 2009 r. i lata następne, wpłynął do RIO w Lublinie w przypisanym terminie, tj. 14 listopada br.

Przedłożone – celem zaopiniowania – materiały opracowane zostały w sposób staranny i przejrzysty, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Prognozowane dochody oszacowano na kwotę 1.159.047.223 zł, wydatki zaś ustalono w wysokości 1.332.774.349 zł, zakładając wzrost dochodów i wydatków odpowiednio o 7,8 % i 5,8 % w stosunku do przewidywanego wykonania roku bieżącego, planując pozyskanie przychodów (z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, spłaty udzielonych pożyczek oraz sprzedaży papierów wartościowych) w kwocie 208.927.126 zł zapewniających sfinansowanie deficytu budżetu w wysokości 173.727.126 zł oraz rozchodów w kwocie 35.200.000 zł (z tytułu spłaty przypadających na 2009 rok rat kredytów i pożyczek).

Skład Orzekający postanowił zasygnalizować potrzebę rozważenia zasadności ujęcia w zał. Nr 2 „Wydatki budżetu miasta” w dz. 803 – Szkolnictwo wyższe, rozdz. 80309 – Pomoc materialna dla studentów i doktorantów kwoty 1.200.000. zł na realizację „miejskiego programu stypendialnego dla studentów” w związku z zaskarżeniem przez Wojewodę Lubelskiego do WSA uchwały Nr 359/XX/2008 Rady Miasta Lublin z 29 maja 2008 r. w sprawie zasad przyznawania stypendiów wybitnie zdolnym studentom (osobom kształcącym się na studiach I – II stopnia oraz jednolitych studiach magisterskich) studiów stacjonarnych szkół wyższych, mieszkających i studiujących na terenie gminy Lublin i uznaniem przez WSA uchwały za niezgodną z prawem (wyrok nieprawomocny).

Rozważenia wymaga również forma finansowania prac dotyczących Zalewu Zemborzyckiego w związku z wątpliwościami dotyczącymi prawa własności zbiornika (wg uzyskanych wyjaśnień – stan prawny jest w trakcie uzgodnień). Z opisu do projektu budżetu (str. 164) wynika, że miasto planuje finansować utrzymanie i remont Zbiornika w ramach zadań własnych (rozdz. 90095 – 370.000 zł).

Skład Orzekający zwraca także uwagę na budzące wątpliwości określenie zadania ujętego w załączniku Nr 12 „Wykaz zadań miasta realizowanych przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych” w części: zadania realizowane na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie – w dz. 926 – Kultura fizyczna i sport, rozdz. 92601 – Obiekty sportowe, w związku z ustaleniami kontroli kompleksowej przeprowadzonej w 2008 r. przez RIO w Urzędzie Miasta Lublin i wnioskami pokontrolnymi sformułowanymi w pkt. 5.2 wystąpienia pokontrolnego z 7 listopada 2008 r. (Nr RIO-II-601/31/2008, RIO-II-602/6/2008).

W dołączonych do projektu budżetu objaśnieniach omówiono kalkulację dochodów oraz zaplanowane do realizacji wielkości wydatków.

Przedłożona wraz z projektem budżetu na 2008 r. informacja o stanie mienia komunalnego spełnia wymogi art. 180 ustawy o finansach publicznych.

Opinia nie zwiera oceny celowości zaplanowanych wydatków budżetowych związanych z realizacją zadań własnych miasta; uprawnienia w tym zakresie należą do wyłącznej kompetencji Rady Miasta i jej komisji.

Opinia o prognozie łącznej kwoty długu wydana została odrębnie.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Alina Smagała
Alina Smagała