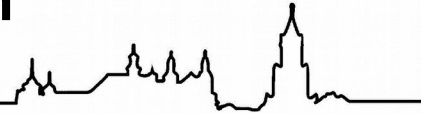




40
LUBELSKI
LIPIEC '80

Prezydent Miasta Lublin



ISO 9001:2015
FS 583555



ul. Mieczysława Karłowicza 4/1009, 20-027 Lublin, tel.: +48 81 466 1850, fax: +48 81 466 1851
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP,www.um.lublin.eu

AK-K-I.1712.1.2020

Lublin, 3 grudnia 2020 r.

Pani Ewa Dumkiewicz-Sprawka
Dyrektor
Wydziału Oświaty i Wychowania

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie § 4 ust. 1 pkt 1 procedury przeprowadzania kontroli¹, upoważnieni pracownicy Wydziału Audytu i Kontroli Pan Artur Jurkowski – główny specjalista oraz Pani Ewelina Tracz – podinspektor, przeprowadzili w lipcu 2020 r. w Wydziale Oświaty i Wychowania kontrolę obejmującą sprawdzenie realizacji obowiązków ustawowych w zakresie prowadzenia ewidencji szkół i placówek niepublicznych (dalej „ewidencja”).

Zgodnie z przepisem § 19 ust. 5 ww. procedury kontroli przekazuję Pani niniejsze wystąpienie pokontrolne zawierające ocenę skontrolowanego zadania. Szczegółowe ustalenia kontroli zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 24.07.2020 r. przez Zastępcę Dyrektora Wydziału OW Pana Mirosława Jarosińskiego.

W toku kontroli sprawdzono:

- kompletność i poprawność dokumentów wymaganych przy wpisie do ewidencji,
- terminowość w wywiązywaniu się z obowiązków w zakresie wpisu do ewidencji,
- przekazywanie danych jednostek podlegających wpisowi do Rejestru Szkół i Placówek Oświatowych (dalej: „RSPO”),
- poprawność prowadzenia, aktualizowania i publikowania ewidencji.

Próba celową do kontroli objęto 20 reprezentatywnych (ze względu na typ placówek oświatowych) wpisów jednostek oświatowych prowadzących działalność (5 przedszkoli², 3 szkoły podstawowe³, 3 licea ogólnokształcące⁴, 5 szkół policealnych⁵, 1 szkoła branżowa⁶, 1 ośrodek wychowawczy⁷, 1 bursa szkolna⁸ oraz

1 Załącznik do Zarządzenia nr 680/2010 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 28.09.2010 r. w sprawie wprowadzenia procedury przeprowadzania kontroli przez Wydział Audytu i Kontroli (ze zm.);

2 Przedszkola Niepubliczne: „Kredki”, „Niebieski Koralik”, „Tosia”, „Kot Filemon”, „Koralik 2”.

3 Katolicka Szkoła Podstawowa im. Św. Dominika Savio, Rodzinna Szkoła Podstawowa „Leon”, Niepubliczna Szkoła Podstawowa Akademia Montessori.

4 Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych Zakładu Doskonalenia Zawodowego, Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące Lubelska Szkoła Realna, Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych Sukces Edukacja.

5 Niepubliczna Policealna Szkoła Medyczna „WOW Edukacja”, Policealna Szkoła Medyczna „Cosinus”, Niepubliczna Szkoła Policealna „Fabryka Absolwentów”, Niepubliczna Medyczna Szkoła Policealna „Fabryka Absolwentów”, Niepubliczna Policealna Szkoła Zawodowa „WOW Edukacja”.

6 Niepubliczna Branżowa Szkoła I Stopnia Etat.

7 Specjalny Ośrodek Wychowawczy Zgromadzenia Sióstr Miłosierdzia św. Wincentego a Paulo.

8 Bursa Sercanek.



1 placówka kształcenia ustawicznego⁹). Ponadto, dla 5 jednostek¹⁰ z tej grupy sprawdzono zamieszczanie dokumentów sprawy w systemie Mdok.

Wydział AK pozytywnie ocenia prowadzenie przez Wydział OW ewidencji szkół i placówek niepublicznych objętych ww. próbą kontrolną uwzględniając właściwe i szybkie reakcje pracowników OW na stwierdzane uchybienia i ich korygowanie na bieżąco. W efekcie doprowadzono przedmiotową ewidencję do prawidłowego stanu. Dane w niej zawarte były aktualne i generalnie zgodne z przepisami art 168 ust. 4 – 10 ustawy Prawo oświatowe¹¹, pomimo że ewidencja ta w formie wymaganej w art. 168 ust. 16 tej ustawy została podana do publicznej wiadomości dopiero w trakcie kontroli.

Dodać należy, że w dniu 24.07.2020 r. Wydział OW przekazał zastrzeżenia do protokołu kontroli. W ocenie AK w istocie były to wyjaśnienia i uzupełnienia dotyczące opisanego w protokole kontroli stanu faktycznego a nie zastrzeżenia negujące ustalenia kontroli. Odnosząc się szczegółowo do ustaleń kontroli oraz biorąc pod uwagę przedmiotowe wyjaśnienia Wydziału OW należy stwierdzić co następuje:

I. W zakresie kompletności i poprawności składania dokumentów:

- W wymaganych do wpisu Katolickiej Szkoły Podstawowej im. Św. Dominika Savio dokumentach brakowało zobowiązania do realizacji innych zadań statutowych, chociaż obowiązek ten wynika z art. 168 ust. 4 pkt 3 lit. b Prawa oświatowego, co według wyjaśnień Wydziału OW jest traktowane jako zawarte w tzw. „pierwszym wyposażeniu szkoły lub placówki”.
- W Niepublicznym Liceum Ogólnokształcącym „Lubelska Szkoła Realna” w złożonych dokumentach nie było oświadczenia – wskazanego przepisem art. 168 ust. 4 pkt 6 lit. a Prawa oświatowego – o zapewnieniu stosowania organizacji roku szkolnego według wymogów art. 14 ust. 3 pkt. 7 tej ustawy. Zgodzić należy się z argumentem OW, iż przepis wprowadzający to zobowiązanie uzyskał moc z dniem 1 września 2019 r., tj. po dacie wpisu szkoły do ewidencji;
- W Specjalnym Ośrodku Wychowawczym Zgromadzenia Sióstr Miłosierdzia św. Wincentego a Paulo dokumentacja nie zawierała wymaganych opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, komendanta powiatowego (miejskiego) Państwowej Straży Pożarnej oraz informacji o warunkach lokalowych. Jak ustalono, dokumentacja ta została z urzędu przejęta od Kuratora Oświaty w 1999 r. Ośrodek od tego czasu nie zmieniał siedziby i Wydział OW uważa, że brak jest podstaw do wezwania organu prowadzącego do jej aktualizacji i uzupełnienia. Z kolei Wydział AK stoi na stanowisku, że nic nie stoi na przeszkodzie do wezwania organu prowadzącego do uzupełnienia wpisu w celu

9 Centrum Szkoleniowe „Mysiak” Niepubliczna Placówka Kształcenia Ustawicznego.

10 Niepubliczne Przedszkole Tosia, Katolicka Szkoła Podstawowa im. Św. Dominika Savio, Centrum Szkoleniowe „Mysiak” Niepubl. Placówka Kształcenia Ustawicznego, Bursa Sercanek, Niepubliczne Przedszkole Kot Filemon.

11 Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe; jt. Dz.U. 2020.910.



zapewnienia aktualnych danych w ewidencji, tym bardziej, że za prowadzenie ewidencji i podanie do publicznej wiadomości aktualnych danych odpowiada – w imieniu Prezydenta Wydział OW.

II. W zakresie aktualizacji danych:

- w 2 przedszkolach („Tosia” i „Kredki”) wystąpiły rozbieżności w określeniu osób pełniących funkcję dyrektorów. Zgodnie z art. 168 ust. 13 Prawa oświatowego osoba prowadząca szkołę lub placówkę jest obowiązana w ciągu 14 dni zgłosić zmiany danych zawartych w zgłoszeniu. Ustawodawca nie przewidział żadnych sankcji za brak takiego zgłoszenia i Wydział OW nie dysponuje narzędziami do wyegzekwowania zgłaszania zmian w celu aktualizacji wpisu do ewidencji.

III. W zakresie publikacji ewidencji:

- Na stronie BIP Urzędu Miasta w zakładce „Ewidencja szkół i placówek niepublicznych Miasta Lublin” była zamieszczona nieaktualna podstawa prawna oraz link do nieaktualnego spisu jednostek oświatowych prowadzonego przez miasto Lublin. W trakcie kontroli udostępniono na stronie BIP prawidłowo zdefiniowaną zakładkę z ewidencją szkół i placówek niepublicznych, zgodnie z wymogiem art. 168 ust. 16 Prawa oświatowego

IV. Zamieszczanie dokumentów w elektronicznym obiegu dokumentów:

- Sprawdzenie w systemie Mdok przykładowych dokumentacji dot. zgłoszeń do ewidencji od 5 jednostek oświatowych (zob. przypis „10”) wykazało, że dokumentacja w tym zakresie zamieszczona w elektronicznym obiegu dokumentów była niekompletna, przy czym według Instrukcji kancelaryjnej¹² oraz zarządzenia nr 67/12/2013¹³ Prezydenta Miasta Lublin ewidencję prowadzi się w systemie tradycyjnym. Podnieść tu należy, że wprowadzenie takiego trybu do dokumentów zgłoszenia wpisu do ewidencji to ustanowiony z inicjatywy Wydziału OW wyjątek od elektronicznego obiegu dokumentów obowiązującego Wydział OW od kilku lat. Taki stan rzeczy utrudnia korzystanie z ewidencji przez innych użytkowników.

W związku z powyższym – w ramach kontroli zarządczej nad udzielaniem dotacji oświatowych uprawnionym podmiotom – proszę o przykładanie szczególnej wagi do analizy dokumentów wymaganych do dokonania wpisu i przekazywanych przez organy prowadzące szkoły i placówki oświatowe pod kątem ich kompletności. W razie rozbieżności należy wzywać do uzupełnienia braków i nieścisłości. Na bieżąco prowadzić ewidencję szkół i placówek niepublicznych i udostępniać w BIP zaktualizowane wersje tej ewidencji. Rozważyć prowadzenie ewidencji szkół i placówek niepublicznych w elektronicznym obiegu dokumentów Mdok.

12 Instrukcja kancelaryjna stanowiąca załącznik nr 1 do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych, Dz.U.2011.14.67.

13 Zarządzenie nr 67/12/2013 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 31 grudnia 2013 r. w sprawie wskazania podstawowego systemu wykonania czynności kancelaryjnych w Urzędzie Miasta Lublin oraz określenia wyjątków od systemu podstawowego.



Prezydent Miasta Lublin

Krzysztof Żuk

*(dokument w postaci elektronicznej podpisany
kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*