



Prezydent Miasta Lublin



ul. Spokojna 2, 20-074 Lublin, tel.: +48 81 466 1850, fax: +48 81 466 1851
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP,www.um.lublin.eu

KNW-K-I.1711.64.2022

Lublin, 24 marca 2023 r.

Pan Michał Szewczyk
Pełnomocnik
Pani Moniki Górajskiej – Szewczyk
Kancelaria Radcy Prawnego
Michała Szewczyka
20-828 Lublin, ul. Opolan 56

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie § 7 ust. 1 uchwały nr 978/XXXVIII/2017 Rady Miasta Lublin z 21.12.2017 r.¹ kieruję niniejsze wystąpienie pokontrolne do Pana jako pełnomocnika Pani Moniki Górajskiej – Szewczyk, będącej w 2021 r. organem prowadzącym Przedszkole Niepubliczne „Junior” przy ul. K. Hryniewieckiego 3, 20-610 Lublin (zw. dalej: „Przedszkolem”). Wystąpienie to jest wynikiem kontroli pobrania dotacji w 2021 r. na uczniów w Przedszkolu prowadzonym przez ww. osobę.

Kontrolę obejmującą wskazanych w protokole kontroli uczniów Przedszkola, na których Pani Monika Górajaska – Szewczyk pobrała dotację, przeprowadził upoważniony pracownik Wydziału Kontroli i Nadzoru Właścicielskiego (zw. dalej: „Wydziałem KNW”) – na podstawie § 5 ust. 1 ww. uchwały. Szczegółowe ustalenia kontroli zawarto w protokole kontroli odebranym przez Panią Monikę Górajską – Szewczyk 27.12.2022 r., do którego zostały wniesione zastrzeżenia i wyjaśnienia, które wpłynęły do Urzędu Miasta Lublin 03.01.2023 r.

Z ustaleń kontroli wynika, że Pani Monika Górajaska – Szewczyk wykazała do dotacji uczniów - jednego w styczniu 2021 r. i dwóch w październiku 2021 r. - którzy nie uczęszczali do Przedszkola, gdyż w tych miesiącach byli już uczniami przedszkoli miejskich. Uczniowie ci nie posiadali w ww. miesiącach żadnej obecności w Przedszkolu, a ich rodzice złożyli pisemne wypowiedzenia umów.

W odniesieniu do zastrzeżeń należy wskazać, że załączone dokumenty (rachunki i przelewy bankowe) potwierdzają wywiązywanie się rodziców uczniów z obowiązków dotyczących opłat za Przedszkole, w tym czesnego za okres

¹ uchwała Nr 978/XXXVIII/2017 Rady Miasta Lublin z 21.12.2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta Lublin oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania przez podmioty funkcjonujące na terenie miasta Lublin prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne inne, niż miasto Lublin (Dz.Urz.Woj.Lub.2018.85 ze zm.);



wypowiedzenia, w którym uczniowie nie uczęszczali już do Przedszkola, a realizowali wychowanie przedszkolne w przedszkolu miejskim. Podkreślić należy, że dotacja przysługuje na realizację procesu kształcenia, wychowania i opieki, który może być realizowany wyłącznie wobec uczniów uczęszczających do przedszkola i korzystających z jego oferty, a nie na zawarte umowy do czasu ich rozwiązania.

W związku z powyższym w sytuacji faktycznego zaprzestania uczęszczania uczniów do Przedszkola potwierdzonego rozwiązaniem umowy zawartej pomiędzy Przedszkolem a rodzicami, nie było podstaw do pobrania na tych uczniów dotacji przez Przedszkole w łącznej kwocie **2.276,64 zł**².

Przepis art. 17 ust. 3 ustawy z 27.10.2017 r. o *finansowaniu zadań oświatowych*³ stanowi, że niepubliczne przedszkole otrzymuje na każdego ucznia dotację z budżetu gminy w wysokości równej 75% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. Uczniowie wskazani w protokole kontroli nie spełniali definicji ucznia w prowadzonym przez Pana mocodawczynię Przedszkola w rozumieniu ww. przepisu, ponieważ realizowali wychowanie przedszkolne w innym podmiocie oświatowym. Tym samym faktycznie nie byli uczniami Przedszkola Junior na pierwszy dzień roboczy odpowiednio stycznia i października 2021 r., których Pani Monika Górajka – Szewczyk mogłaby wykazać w informacji wymaganej przepisami § 3 pkt 1 wymienionej na wstępie uchwały Rady Miasta Lublin. Przepis ten stanowi, że informacje miesięczne o faktycznej liczbie uczniów powinny być składane do 5. dnia każdego miesiąca i obejmować uczniów według stanu na pierwszy roboczy dzień miesiąca.

Odnosząc się do Pana zaprzeczenia zawartego w piśmie z 26.01.2023 r. (które wpłynęło do Urzędu Miasta Lublin 30.01.2023 r.), dotyczącego organu prowadzącego Przedszkole Junior w okresie, w którym stwierdzone zostały ww. nieprawidłowości ponownie informuję, że to Pani Monika Górajka – Szewczyk była organem prowadzącym Przedszkole do 31.10.2021 r., która pobrała w okresie od 01.01.2021 r. do 31.10.2021 r. dotację również na uczniów wskazanych w protokole kontroli i rozliczyła się za ten okres, uznając tym samym prowadzenie Przedszkola we wskazanym okresie. Zatem uzasadnione jest skierowanie do Niej wystąpienia pokontrolnego, a stanowisko takie jednoznacznie znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych: „stroną postępowania w sprawie zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości powinien być organ prowadzący szkołę aktualny w dacie przyznania i przekazania dotacji (...) Kierowanie decyzji dotyczącej zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości do organu prowadzącego szkołę na dzień wydania decyzji jest nieuprawnione”⁴.

2 na każdego ucznia po 758,88 zł, tj. 3 x 758,88 zł = 2.276,64 zł;

3 t.j. Dz.U. 2021.1930 ze zm.;

4 I SA/Sz 834/20 - Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z 13.01.2021 r.;



Dodać też należy, że według umowy zbycia Przedszkola zawartej 23.09.2021 r. pomiędzy Panią Moniką Góralską – Szewczyk a nowym organem prowadzącym przeniesienie na nowy organ prowadzący praw do Przedszkola nastąpiło ze skutkiem od 01.11.2021 r. Zatem także w odniesieniu do zawartej umowy Pana stanowisko, że za pobranie dotacji przed tą datą odpowiada nowy organ prowadzący, jest całkowicie niezasadne i pozbawione logiki.

W związku z powyższym:

Dotacja w kwocie **2.276,64 zł** podlega zwrotowi do budżetu miasta Lublin na podstawie art. 252 ust. 3 ustawy z 27.08.2009 r. *o finansach publicznych* (dalej: ufp)⁵ jako **dotacja pobrana w nadmiernej wysokości** – w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – na mocy art. 252 ust. 1 pkt 2 ufp lub po tym terminie z odsetkami naliczonymi według art. 252 ust. 6 pkt 2 ufp – na rachunek bankowy PEKAO SA V O. w Lublinie nr 74 1240 1503 1111 0010 0125 4511.

W przypadku braku zwrotu wskazanej kwoty dotacji przeprowadzone zostanie postępowanie administracyjne w tej sprawie.

Proszę w terminie 15 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego poinformować Prezydenta Miasta Lublin – za pośrednictwem Wydziału KNW – o realizacji ww. wniosku pokontrolnego.

**z up. Prezydenta Miasta Lublin
Dyrektor Wydziału Kontroli i Nadzoru
Właścicielskiego**

Łukasz Mazur

(dokument w postaci elektronicznej podpisany
kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości/Otrzymują:
Wydział Oświaty i Wychowania
Wydział Budżetu i Księgowości

5 t.j. Dz.U. 2022.1634 ze zm.