

Lublin, 18 września 2020 r.

Pan Piotr Wasak  
organ prowadzący Niepubliczne Przedszkole Omnibus w Lublinie  
/piotrwasak/domyslna@ePUAP1

Prezydent Miasta Lublin

AK-K-I.1711.25.2020

Odpowiedź organu prowadzącego niepubliczne przedszkole  
na wystąpienie pokontrolne z dnia 7 września 2020 r.

Działając w imieniu własnym niniejszym składam odpowiedź na wystąpienie pokontrolne Prezydenta Miasta Lublin w sprawie dotacji na Niepubliczne Przedszkole Omnibus w Lublinie i wnoszę o ponowną analizę podnoszonych w wystąpieniu pokontrolnym kwestii dotyczących nienależnie wydatkowanych dotacji.

Prezydent Miasta Lublin kwestionuje zasadność pobrania dotacji w wysokości 1418,52 zł, jednakże podnoszone w wystąpieniu zarzuty nie mogą być podstawą do kwestionowania zasadności pobrania dotacji.

██████████ we wrześniu 2019 r., został wykazany do dotacji, ponieważ umowa z rodzicami była aktywna i dziecko brało aktywny udział w zajęciach prowadzonych przez przedszkole w ramach adaptacji. Z tego też względu nie był on ujmowany w dzienniku grupy przedszkolnej. Rodzice z dniem 16 września 2019 roku wypowiedzieli umowę zgodnie z trybem w niej przewidzianym. Dziecko po tej dacie nie uczęszczało do przedszkola, rodzice nie opłacili również chesnego a jedynie wpisowe. A zatem we wrześniu 2019 r. umowa z rodzicami była aktywna, dziecko do czasu wypowiedzenia umowy uczęszczało do przedszkola, aktywnie uczestniczyło w zajęciach. Rodzice dopiero w drugiej połowie miesiąca rozwiązali umowę, aczkolwiek dziecko mogło dalej korzystać ze świadczeń opiekuńczo – dydaktycznych oferowanych przez przedszkole. Dyrektor przedszkola nie mógł zakazać dziecku uczestniczenia w zajęciach. To, że rodzice nie przyprawdzali dziecka nie oznacza, że przestał on być uczniem tego przedszkola, w czasie gdy umowa nadal obowiązywała i wiązała strony. Jeżeli przyjąć taką interpretację, że na nieobecne dziecko nie uzyskuje się dotacji, to na każde dziecko nieuczęszczające do przedszkola np. z powodu choroby, dłuższego wyjazdu, czy decyzji rodziców o nieposyłaniu przez określony czas dziecka do przedszkola powodowałoby utratę dotacji. Ponadto takie sytuacje zdarzają się również w samorządowych przedszkolach i jest mało prawdopodobne, aby organ prowadzący to przedszkole zmniejszał z tego powodu dotację na takiego ucznia. Dziecko do czasu zakończenia umowy było uczniem przedszkola, na które przysługuje dotacja. Nie można, zatem zgodzić się z twierdzeniem Prezydenta, że taka sytuacja jest podstawą do uznania, że dotacja została nienależycie pobrana

Zarzuty stawiane organowi prowadzącemu przedszkole w zakresie dotyczącym ██████████ są również niezasadne. Umowa o świadczenie usług przedszkolnych zawarta została w dniu 10 października 2019, ale z mocą obowiązującą od 1 października 2019 r. Podkreślić należy to, że w treści umowy wyraźnie jest podany okres obowiązywania umowy tj. od 1.09.2019 do 31.08.2022. Rodzice opłacili również chesne w każdym miesiącu począwszy od października 2019 roku, za cały ten miesiąc. Podnieść należy to, że

może zdarzyć się tak, że umowa nie może być od razu podpisana przez obie strony. Organ prowadzący przedszkole nie ma w zwyczaju tzw. antydatowania umów. Datą podpisania umowy jest data, w której faktycznie doszło do złożenia pod umową podpisów przez obie strony. Nie zmienia to faktu, że umowa była realizowana od pierwszego dnia miesiąca października, czego żadna ze stron nie kwestionuje i na to się godzi, a tylko została podpisana z datą późniejszą. Data podpisania umowy nie może być uznawana za datę początkową jej realizacji. Nie jest zatem zasadne twierdzenie Prezydenta Miasta Lublin, że dotacja nie została prawidłowo przyznana na tego ucznia, z uwagi tylko na to, że data umowy jest późniejsza niż data faktycznego rozpoczęcia jej świadczenia.

Brak jest również podstaw do kwestionowania wydatkowania z dotacji kosztów prowadzenia zajęć tanecznych. Zajęcia taneczne są zajęciami poza podstawą programową w przedszkolu finansowane z dotacji otrzymywanej przez przedszkole. Odbываły się w każdy czwartek w dzień roboczy w każdej grupie. Jest to okres wzmożonej aktywności ruchowej dziecka. Ruch jest naturalną potrzebą dziecka, jest źródłem satysfakcji i sposobem na rozładowanie emocji. Zajęcia taneczne pozwalają zaspokoić naturalną potrzebę ruchu, dają satysfakcję i poczucie spełnienia. Zajęcia te są częścią kształcenia i **wychowania ogólnego** i mają wpływ na realizację zadania przedszkola w zakresie edukacji ruchowej. Zajęcia ruchowe, w tym także taneczne sprzyjają podnoszeniu sprawności fizycznej, kształtują estetykę i harmonię ruchów, poczucie rytmu. Taniec stwarza dzieciom możliwość odpoczynku psychicznego, regeneracji sił psychicznych i fizycznych, rozwijania postaw wychowawczych, umiejętności radzenia sobie z trudnymi emocjami, pozwala wyładować agresję. Taniec angażuje jednocześnie kilka analizatorów: ruch, wzrok, słuch i dotyk. Spełnia także rolę terapeutyczną poprzez maksymalną aktywizację ciała i psychiki dziecka. Zajęcia ruchowe pomagają w opanowaniu nieśmiałości i nerwowości, dodają wiary we własne siły. Celem głównym zajęć jest stymulowanie i wspomaganie wszechstronnego i harmonijnego rozwoju oraz wyzwalamie aktywności ruchowej poprzez tańce i zabawy przy muzyce oparte na naturalnej potrzebie ruchu. Zajęcia taneczne mogą być finansowane z dotacji zgodnie z zapisami Ustawy o finansowaniu zadań oświatowych tj. z art.35 pkt. 2 lit b. Jak wynika z powyższego taniec jest środkiem dydaktycznym niematerialnym. Służy rozwojowi dzieci, zaspokajaniu ich potrzeb w zakresie aktywności, sprawności fizycznej, kształtowania estetyki, poczucia rytmu. Nie jest to atrakcja, dodatkowa rozrywka, ale typowe dydaktyczno – wychowawcze zajęcia przedszkolne, które służą rozwojowi dzieci, sprawiają, że przedszkole jest im przyjazne i przebywanie w nim to zdobywanie wiedzy i umiejętności na różnych płaszczyznach i w różnych dziedzinach. Środki z dotacji zostały zatem przekazane na w/w kształcenie i wychowanie uczniów przedszkola. Nie można zatem twierdzić, że zostały one wydatkowane w sposób nieprawidłowy. Ponadto nie można w sposób ogólny podnosić, że zajęcia taneczne mogą być finansowane tylko ze środków wpłacanych przez rodziców. Żaden przepis prawa nie reguluje tej kwestii, a wręcz przeciwnie w/w przepis pozwala na finansowanie zajęć dodatkowych z uzyskiwanej dotacji. Nie bez znaczenia jest również to, że wiele przedszkoli samorządowych finansuje z dotacji takie zajęcia. Pamiętać przy tym należy to, że dziecko uczęszczające do przedszkola nie samorządowego nie może być inaczej, gorzej traktowane tylko z tego powodu, że uczęszcza do przedszkola prowadzonego przez inny organ niż Gmina. Podstawowym kryterium prawidłowości wydatkowania dotacja musi być cel na jaki została ona przeznaczona. Przeznaczenie dotacji zgodnie z ustawą o finansowaniu oświaty to przede wszystkim przeznaczenie jej na naukę i rozwój dziecka. Tylko wydatek niezgodny z w/w zasadą może być kwestionowany. A zatem wydatek na zajęcia taneczne jako rozwijające i stymulujące rozwój i edukację dziecka może być finansowany z dotacji.

Piotr Wasak