



LUBLIN

1918 — 2018

Inspiruje
nas wolność

Prezydent Miasta Lublin



ISO 9001:2015
FS 583555

ul. Mieczysława Karłowicza 4/1009, 20-027 Lublin, tel.: +48 81 466 1850, fax: +48 81 466 1851
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP, e-mail: audyt@lublin.eu, www.um.lublin.eu

AK-K-I.1711.48.2018

Lublin, 15 kwietnia 2019 r.

Pani Renata Ner-Kołodzyńska
Organ prowadzący
Szkołę Podstawową
z oddziałami integracyjnymi
„SKALA”

Bochotnica Kol. 38; 24-150 Nałęczów

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie § 7 ust. 1 uchwały nr 978/XXXVIII/2017 Rady Miasta Lublin z dnia 21 grudnia 2017 r.¹ kieruje do Pani jako organu prowadzącego Szkołę Podstawową z oddziałami integracyjnymi „SKALA” w Lublinie (dalej „Szkoła”) niniejsze wystąpienie pokontrolne, które jest wynikiem kontroli obejmującej:

- pobranie dotacji z budżetu miasta Lublin w okresie od stycznia 2017 r. do lipca 2018 r., tj. potwierdzenie liczby uczniów, na które przekazana została dotacja: w 2017 r. na podstawie art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty² (dalej „uso”), w 2018 r. – art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych³,
- wykorzystanie tej dotacji w 2017 r. na realizację zadań Szkoły określonych w art. 90 ust. 3d uso, tj. na wydatki bieżące szkół w zakresie kształcenia, wychowania i opieki, w tym kształcenia specjalnego i profilaktyki społecznej.

Kontrolę przeprowadzili na podstawie § 5 ust. 1 ww. uchwały: Pani Anna Guz, Pan Paweł Birut oraz Pan Mateusz Turko – pracownicy Wydziału Audytu i Kontroli Urzędu Miasta Lublin (dalej: Wydziału AK), a ustalenia zostały opisane w podpisanym przez Panią protokole kontroli.

Wyniki kontroli wykazały, że:

1. Liczba uczniów wykazana do Wydziału Oświaty i Wychowania Urzędu Miasta Lublin w celu pobrania dotacji zawarta w miesięcznych informacjach o faktycznej liczbie uczniów, w okresie od stycznia 2017 r. do lipca 2018 r. znajdowała potwierdzenie w dokumentacji Szkoły, tj. w umowach o świadczenie usług w Szkole zawartych z rodzicami dzieci oraz w dziennikach zajęć.
2. Kwota pobranej w 2017 r. dotacji – 887.011,13zł. zł – została przeznaczona na realizację zadań szkoły, w szczególności na sfinansowanie wynagrodzeń pracowników wraz z pochodnymi, wynajem pomieszczeń, zakup pomocy dydaktycznych, materiałów i wyposażenia oraz zajęcia dla dzieci.

1 Uchwała Nr 978/XXXVIII/2017 Rady Miasta Lublin z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu miasta Lublin oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania przez podmioty funkcjonujące na terenie miasta Lublin prowadzone przez osoby fizyczne lub prawne inne, niż miasto Lublin – Dz.Urz.Woj.Lub.2018.85.

2 Ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U.2018.1457 ze zm.).

3 Ustawa z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. 2017.2203).



Jako wydatków wykorzystanych zgodnie z art. 90 ust. 3d uso nie można jednak zakwalifikować kwoty **61.794,50 zł**, na którą składały się:

- **35.325,00 zł** przeznaczonych na budowę boiska oraz zakup i montaż siatki ochronnej wokół boiska;
- **6.299,99 zł** za zakup akcesoriów sieciowych;

W ocenie Wydziału AK ww. wydatki służyły uczniom Szkoły i można je było powiązać z kształceniem, wychowaniem i opieką jednak wartość tych wydatków wskazuje, że były to środki trwałe, tj. przekraczające kwotę 3.500,00 zł określoną w art. 16f ust. 3 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. *o podatku dochodowym od osób prawnych*⁴. Zgodnie zaś z art 90 ust. 3d pkt 1e uso dotacje mogą być wykorzystane m.in. na zakup tzw. "pozostałych środków trwałych" czyli o wartości nieprzekraczającej wielkości wskazanej powyżej.

- **18.369,51 zł**, w tym:
 - 5.178,60 zł za przewóz dzieci (11 faktur);
 - 3.621,60 zł za wycieczki, teatryki, bilety wstępu (do muzeum, kina, przedstawienia teatralne, itp.), warsztaty itp. (13 faktur);
 - 3.340,00 zł za zajęcia z tenisa ziemnego (5 faktur);
 - 1.725,00 zł za zajęcia taneczne (4 faktury);
 - 1.650,42 zł wynagrodzenia brutto pracownika za prowadzenie zajęć kulinarnych (3 rachunki);
 - 1.059,20 zł za zakup biletów komunikacji miejskiej (7 faktur);
 - 780,00 zł za zajęcia z dogoterapii (4 faktury);
 - 588,32 zł za warsztaty kulinarne (jedna faktura);
 - 426,37 zł wynagrodzenia brutto pracownika za prowadzenie warsztatów teatralnych (jeden rachunek).

W ocenie Wydziału AK ww. wydatki są niewątpliwie związane z działalnością edukacyjną i wychowawczą Szkoły, stanowiąc dodatkowe atrakcje dla uczęszczających do niej dzieci. W szkołach publicznych wydatki te są jednak opłacane przez rodziców. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie⁵ wskazał, że finansowanie tego typu atrakcji z dotacji oświatowej wskazuje na bezpodstawne uprzywilejowanie placówek niepublicznych w stosunku do placówek publicznych, i że powinny być one finansowane z opłat rodziców.

Wydział AK podkreśla, że rolą dotacji nie jest subsydiowanie wszelkiej działalności Szkoły lub organu prowadzącego, czy też pokrywanie wszystkich ich wydatków. Takie stanowisko znajduje potwierdzenie w wyroku WSA [cyt.]: *Zapłata ze środków pochodzących z dotacji za inne zadania niż te, na które dotacja została udzielona, czyli na realizację innych celów niż cele wskazane w przepisach ustawy o systemie oświaty – niezwiązanych z procesem kształcenia, wychowania i opieki, [...] winna być kwalifikowana jako wydatkowanie tej części dotacji niezgodnie z przeznaczeniem*⁶.

- **1.800,00 zł** z tytułu zapłaty za usługę księgową (na podstawie 12 faktur - 150,00 zł miesięcznie) polegającą na zaksięgowaniu dokumentów, w tym za: rozliczanie dotacji, opisywanie faktur, opisywanie wypłat gotówkowych oraz

4 Ustawa z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz.U.2017.2343)

5 Wyrok z dnia 10.04.2018 r. (I SA/Rz 133/18).

6 Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dn. 19.06.2015 r., (III SA/Wr 161/15).



segregowanie dokumentów. Czynności nie były bezpośrednio powiązane z kształceniem, wychowaniem i opieką czyli zadaniami określonymi w art. 90 ust 3d uso, i ich ostatecznym beneficjentem nie był uczeń, a zatem dotacja nie została spożytkowana na cel, na jaki została przyznana. Co więcej, bez poniesienia tego wydatku Szkoła mogła prowadzić bieżącą działalność dydaktyczną, wychowawczą i opiekuńczą⁷.

Podsumowując: dotacja w kwocie **61.794,50 zł** jako wykorzystana w 2017 r. niezgodnie z przeznaczeniem (art. 252 ust. 5 ustawy o finansach publicznych⁸), z mocy art. 252 ust. 1 pkt 1 tej ustawy – podlega zwrotowi do budżetu miasta Lublin (wraz z odsetkami ustalonymi zgodnie z art. 252 ust. 6).

W związku z powyższym, na podstawie § 9 ust. 1 pkt 3 wymienionej na wstępie uchwały Rady Miasta Lublin informuję o możliwości pisemnego uznania ww. kwoty i dokonania jej zwrotu do budżetu miasta Lublin w terminie 15 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego (rachunek bankowy, na który należy dokonać zwrotu – bank PEKAO SA V O. w Lublinie nr 74 1240 1503 1111 0010 0125 4511).

W przypadku braku zwrotu ww. kwoty dotacji zostanie wszczęte stosowne postępowanie administracyjne w tej sprawie.

Proszę w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego poinformować Prezydenta Miasta Lublin – za pośrednictwem Wydziału Audytu i Kontroli – o realizacji ww. wniosku.

**z up. Prezydenta Miasta Lublin
Dyrektor Wydziału Audytu i Kontroli**

mgr inż. Anna Morow

Załącznik:

- Zestawienie pozycji składających się na kwotę dotacji wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem.

Do wiadomości:

Wydział Oświaty i Wychowania Urzędu Miasta Lublin

7 Por. wyroki NSA: z 15.10.2014 r., (II GSK 1403/13), z dn. 19.03.2014 r., (II GSK 1858/12).

8 Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (jt. Dz.U.2017.2077 ze zm.);