



**Projekt grupy radnych**

**z dnia** ..... 18 -04- 2024 .....

**druk nr** ..... 2158-1 .....

**Uchwała Nr .....**  
**Rady Miasta Lublin**  
**z dnia 18 kwietnia 2024 roku**

**w sprawie wysokości i zasad ustalania diet przysługujących radnym Rady Miasta Lublin**

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) oraz § 3 pkt 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r., poz. 1974) – Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1. Ustala się wysokość diet radnych Rady Miasta Lublin w związku z wykonywaniem obowiązków wynikających z mandatu radnego, w szczególności za udział w sesjach i posiedzeniach komisji Rady Miasta Lublin.

§ 2. Podstawą do ustalenia wysokości diety jest 2,4-krotność kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz zmianie niektórych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 2692 z późn. zm) - zwaną dalej „podstawą”.

§ 3. 1. Ustala się następujące wysokości diet dla:

- 1) Przewodniczącego Rady Miasta Lublin – 100% podstawy;
- 2) Wiceprzewodniczących Rady Miasta Lublin – 99% podstawy;
- 3) Przewodniczących oraz Wiceprzewodniczących komisji stałych i doraźnych Rady Miasta Lublin – 98% podstawy;
- 4) radnych niepełniących funkcji, o których mowa w pkt 1-3:
  - a) będących członkami trzech i więcej komisji – 97% podstawy;
  - b) będących członkami dwóch komisji – 96% podstawy;
  - c) będących członkami jednej komisji – 95% podstawy;
  - d) niebędących członkami żadnej komisji Rady Miasta – 94% podstawy.

2. W przypadku pełnienia przez radnego kilku funkcji, o których mowa w § 3, dieta przysługuje wyłącznie z tytułu sprawowania funkcji, dla której przewidziano najwyższy procentowy udział w podstawie.

§ 4. 1. Dieta, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 1-3 przysługuje od dnia następnego po dniu wyboru na określoną funkcję, proporcjonalnie do liczby dni sprawowania funkcji w danym miesiącu.

2. Dieta, o której mowa w § 3 ust. 1 pkt 4 przysługuje od dnia następnego po dniu wyboru na członka komisji, proporcjonalnie do liczby dni członkostwa w danym miesiącu.

3. W przypadku wygaśnięcia mandatu lub złożenia ślubowania w trakcie miesiąca, dieta przysługuje proporcjonalnie do liczby dni wykonywania mandatu w danym miesiącu.



## Uzasadnienie

W związku z pismem Wojewody Lubelskiego z dnia 25 marca 2024 r. (znak: PN-II.40.6.2024) zachodzi konieczność podjęcia przez Radę Miasta Lublin uchwały, która jako akt prawa miejscowego powinna zostać ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego. Konieczność ta wynika z utrwalonego stanowiska w orzecznictwie sądów administracyjnych, zgodnie z którym uchwała podjęta na podstawie art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego (zob. wyroki NSA: z dnia 27 czerwca 2023 r. sygn. III OSK 2472/21; z dnia 14 czerwca 2022 r. sygn. III OSK 5279/21; z dnia 28 kwietnia 2020 r., sygn. II OSK 570/19; z dnia 7 listopada 2017 r. sygn. II OSK 2794/16).

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach ustalonych przez radę gminy.

Rada gminy ma kompetencje do określenia zasad, na jakich radnemu przysługuje dieta. Do nich należy określenie wysokości diety, przy czym przyjmuje się, że dieta nie jest wynagrodzeniem za pracę, a ma stanowić ekwiwalent utraconych korzyści, jakich radny nie uzyskuje w związku z wykonywaniem mandatu przedstawicielskiego.

Do zasad należy też regulacja uzależniająca wysokość diety od zakresu obowiązków oraz ograniczenie wysokości z powodu braku uczestnictwa w pracach rady.

Jak wynika z treści art. 24 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym radny ma obowiązek brania udziału w pracach rady gminy i jej komisjach oraz w innych instytucjach samorządowych, do których został wybrany lub desygnowany. Uczestnictwo w sesjach rady gminy i w pracach komisji, do których radny został wybrany, przejawiające się udziałem w głosowaniach, stanowi spełnienie podstawowych obowiązków, ciążących na radnym.

Nie jest to jednak obowiązek jedyny, gdyż zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, radny ma także obowiązek kierowania się dobrem wspólnoty samorządowej, zaś do jego zadań należy utrzymywanie stałej więzi z mieszkańcami oraz ich organizacjami, a zwłaszcza przyjmowanie zgłaszanych przez mieszkańców gminy postulatów i przedstawiania ich organom gminy do rozpatrzenia. Do tego typu czynności związanych z wykonywaniem mandatu radnego powodujących brak możliwości wykonywania pracy zawodowej można zaliczyć: udział w spotkaniach z mieszkańcami oraz ich organizacja, odbywanie spotkań w celu wysłuchania skarg i wniosków mieszkańców, udział we wszelkiego rodzaju uroczystościach lokalnych, komisjach konkursowych, konferencjach, wyjazdach służbowych, szkoleniach, uczestnictwo w spotkaniach poświęconych problemom lokalnej społeczności oraz w posiedzeniach rad dzielnic. Uczestnictwo w sesjach rady gminy i w pracach komisji, do których radny został wybrany, stanowi spełnienie podstawowych obowiązków radnego, jednak nie jest obowiązkiem jedynym i nie wypełnia w całości pełnienia funkcji radnego. Skoro więc z przepisów wynika, że radny realizując swój mandat podejmuje wiele czynności

wykraczających zakresowo poza uczestnictwo w posiedzeniach rady czy komisji wprowadzenie w uchwale w sprawie diet enumeratywnego wyliczenia powodów usprawiedliwienia nieobecności skutkowałoby zbytnią kazuistyką.

Przedkładany Wysokiej Radzie projekt uchwały, zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, zawiera propozycję rozróżnienia wysokości diet radnych w zależności od pełnionej funkcji w radzie. Rozróżnienie to dotyczy zarówno przewodniczącego rady, wiceprzewodniczących rady, przewodniczących komisji oraz wiceprzewodniczących, jak też i poszczególnych radnych w zależności od ilości komisji, w których uczestniczą.

*Handwritten signatures and names:*  
Richard ...  
Ondrej ...  
Vojtěch ...  
Miroslav ...  
Miroslav ...  
Karel ...  
Zbyněk ...  
György ...  
Anna ...  
Jeroslav ...  
Jozsef ...  
Dariusz ...  
Eugen ...  
Petr ...  
Zoltán ...  
Stanislaw ...  
Pados ...  
Petr ...  
Sudhanu