

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 10 stycznia 2024 r.

**w sprawie przyjęcia Programu osłonowego Gminy Lublin „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024**

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w związku z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.) - Rada Miasta Lublin uchwala co następuje:

**§ 1.** Przyjmuje się do realizacji Program osłonowy Gminy Lublin „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.

# Program osłonowy Gminy Lublin „KORPUS WSPARCIA SENIORÓW” na rok 2024

## SPIS TREŚCI

I. Podstawa prawna Programu osłonowego .....	str. 2
II. Cel Programu osłonowego .....	str. 2
III. Ocena sytuacji warunkująca realizację Programu osłonowego .....	str. 2
IV. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu osłonowego .....	str. 3
V. Realizatorzy Programu osłonowego .....	str. 3
VI. Finansowanie Programu osłonowego .....	str. 3
VII. Monitoring Programu .....	str. 4

## I. Podstawa prawna Programu osłonowego

Program osłonowy Gminy Lublin „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024, zwany dalej „Programem osłonowym”, jest programem osłonowym w rozumieniu art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), tj. podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych, do których zaliczyć należy działania na rzecz seniorów.

Program osłonowy będzie realizowany w 2024 r. na terenie Gminy Lublin w związku z ogłoszeniem Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024, zwanego dalej „Programem” przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej (obecnie Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej).

## II. Cel Programu osłonowego

Celem Programu osłonowego jest zapewnienie możliwości bezpiecznego funkcjonowania seniorów, mieszkańców Gminy Lublin, w ich miejscu zamieszkania.

Program osłonowy wpisuje się w politykę społeczną Gminy Lublin i zakłada realizację **Modułu II** Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 – poprawę bezpieczeństwa oraz możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania dla osób starszych w wieku 60 lat i więcej przez zwiększenie dostępu do tzw. „opieki na odległość”.

## III. Ocena sytuacji warunkująca realizację Programu osłonowego

Program osłonowy Gminy Lublin „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 jest odpowiedzią na zmiany demograficzne, które zachodzą wśród mieszkańców Gminy Lublin. W związku z nimi zasadne jest podejmowanie działań wspierających osoby starsze oraz niesamodzielne z uwagi na wiek lub stan zdrowia.

W okresie od 26 października 2020 r. do 31 grudnia 2021 r. Gmina Lublin realizowała Program „Wspieraj Seniora” w ramach Solidarnościowego Korpusu Wsparcia Seniorów. Pomocą w ramach ww. Programu objętych zostało 179 osób, w tym 152 osoby w wieku 70+.

Od 1 stycznia 2022 r. do 31 grudnia 2022 r. Gmina Lublin realizowała Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 568).

Wsparcie uzyskało:

- 1) w Module I – 96 osób,
- 2) w Module II – 253 osoby.

Od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. Gmina Lublin realizowała Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2023 w ramach środków finansowych pochodzących z dotacji celowej budżetu państwa w zakresie realizacji przez gminy zadania własnego. Wsparcia finansowego dla gmin w ramach wyżej wymienionego Programu udzielono na podstawie art. 115 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym jednostki samorządu terytorialnego mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych z zakresu pomocy społecznej. Wsparcie w Module II uzyskało - 455 osób.

Niekorzystny wpływ na funkcjonowanie osób starszych w środowisku wywierają zarówno procesy demograficzne zachodzące w społeczeństwie Gminy Lublin (starzejące się społeczeństwo) jak również pogarszanie się ich zdrowia fizycznego (choroby wieku starczego, problem w dostępie do usług

medycznych, powikłania po chorobach, np. grypie, COVID-19), psychicznego (np. strata bliskich osób, brak akceptacji, pogarszanie się stanu zdrowia, ograniczone kontakty międzyludzkie spowodowane stanem zdrowia) oraz problemy finansowe. Odpowiedzią na nie jest podejmowanie działań na rzecz Seniorów w wieku 60 lat i więcej, które wpłyną na wzrost bezpieczeństwa oraz poczucia komfortu osób korzystających z programu.

**Mając na względzie polepszenie sytuacji prawnej adresatów oraz zawarte powyżej założenia oraz zgodnie z zapisami Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 zasadne jest wprowadzenie Programu osłonowego Gminy Lublin.**

#### IV. Zakres podmiotowy i przedmiotowy Programu osłonowego

1. **Moduł II** – polega na udzielaniu wsparcia w formie usługi zdalnej oraz zwiększenie dostępu do tzw. „opieki na odległość”. Zakres usługi obejmuje „opiekę na odległość” mającą na celu wyposażenie uczestnika w opaskę na nadgarstek, przeszkolenie oraz usługę teleopieki świadczoną 24 godziny na dobę.
2. Program skierowany jest do osób w wieku 60 lat i więcej, mających problemy z samodzielnym funkcjonowaniem z uwagi na stan zdrowia, prowadzących samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkających z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.
3. Do Programu można zakwalifikować osoby spełniające kryteria określone w Programie „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024, również w przypadku posiadania decyzji administracyjnej przyznającej usługi opiekuńcze. Wsparcie udzielane w ramach Programu osłonowego można traktować jako uzupełnienie usług świadczonych przez opiekunki świadczące opiekę w środowisku zamieszkania.
4. Osoby zainteresowane mogą się zgłaszać do Programu zarówno przez ogólnopolską infolinię 22 505 11 11, jak również bezpośrednio do Zespołu Ośrodków Wsparcia w Lublinie.
5. Udzielenie wsparcia w ramach Programu nie wymaga ustalenia sytuacji dochodowej rodziny w drodze rodzinnego wywiadu środowiskowego ani wydania decyzji administracyjnej.

#### V. Realizatorzy Programu osłonowego

Działania prowadzone w ramach Programu osłonowego koordynuje Zespół Ośrodków Wsparcia w Lublinie, który jest jednostką budżetową Gminy Lublin.

#### VI. Finansowanie Programu osłonowego

Działania prowadzone w zakresie Programu osłonowego będą finansowane z środków pozyskanych w ramach złożonego wniosku przez Gminę Lublin w Programie „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 i pochodzą z dotacji celowej budżetu państwa w zakresie realizacji przez gminy zadania własnego, określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o pomocy społecznej”, tj. podejmowania innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych oraz środków własnych Gminy. Zgodnie z założeniami Programu wkład własny Gminy Lublin wyniesie co najmniej 20% całkowitych kosztów jego realizacji.

## VII. Monitoring Programu

Z realizacji Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” zostanie sporządzone sprawozdanie roczne uwzględniające rzeczywistą liczbę osób objętych wsparciem oraz koszt realizacji usług, które następnie zostanie przekazane do Wojewody Lubelskiego w terminie do dnia 31 stycznia 2025 r.

## UZASADNIENIE

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 został ogłoszony przez Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej (obecnie Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej) w grudniu 2023 roku. Jego celem jest zapewnienie bezpiecznego funkcjonowania osobom w wieku 60 lat i więcej przez poprawę poczucia bezpieczeństwa oraz zapewnienie usługi wsparcia i możliwości samodzielnego funkcjonowania w miejscu zamieszkania. Kierując się troską o bezpieczeństwo osób starszych, zasadne jest podejmowanie różnego rodzaju zadań finansowanych z dotacji celowej budżetu państwa w zakresie realizacji przez gminy zadania własnego, określonego w art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm.), tj. podejmowania innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych. W ramach obszaru pomocy społecznej Program osłonowy uwzględnia nowe formy wsparcia po zidentyfikowaniu potrzeb gmin w tym zakresie.

Udzielenie pomocy w formach określonych w Programie „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 nie wymaga wydania decyzji administracyjnej przyznającej wsparcie. Warunkiem otrzymania dotacji na realizację zadań określonych w Programie, jest przyjęcie przez Gminę Lublin odpowiedniego Programu osłonowego, o którym mowa w ustawie z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, która daje możliwość tworzenia i realizacji programów osłonowych o zasięgu gminnym zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4.

Przyjęcie niniejszej uchwały pozwoli na zagospodarowanie środków finansowych Gminy Lublin przeznaczonych na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej jako wkład własny do Programu. Pozyskanie dotacji pozwoli na objęcie większej ilości osób potrzebujących wsparcia, przy wykorzystaniu takich samych środków finansowych. Program osłonowy polega na współpracy pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego, organizacjami pozarządowymi i wolontariuszami, przy wykorzystaniu środków finansowych pochodzących z dotacji celowej budżetu państwa oraz na tworzeniu partnerstw lokalnych.

Pomimo wprowadzenia uchwały z datą wsteczną będą realizowane zasady demokratycznego państwa prawnego. Jest to możliwe w myśl art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Wprowadzenie programu osłonowego ze wsteczną mocą obowiązującą polepsza sytuację adresatów normy będącymi mieszkańcami Gminy Lublin i jednocześnie nie pogarsza sytuacji prawnej pozostałych mieszkańców korzystających z usług wsparcia (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 25 września 2000 r. – sygn. akt K26/99, OTK 2000 nr 6 poz. 186 oraz wyrok NSA z 26.02.2019 r., sygn. akt II FSK 195/13). Uchwalenie aktu umożliwi zapewnienie ciągłości usługi dla osób korzystających z Modułu II Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2022 (238 osób) oraz na rok 2023 (200 osób), a także włączenie nowych uczestników do Programu.

W związku z powyższym podjęcie stosownej uchwały jest uzasadnione.

Zaproponowana niniejszą uchwałą zmiana nie powoduje zwiększenia wydatków finansowych dla budżetu Gminy Lublin.