

Uchwała Nr
Rady Miasta Lublin

z dnia 22 czerwca 2023 r.

w sprawie powierzenia zadań własnych Gminy Lublin z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, oraz tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 w zw. z art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 9,10 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 poz. 40 i 572), art. 27 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. 2022 poz. 1599 i 2185), art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. 2021 poz. 679), oraz przy uwzględnieniu Decyzji Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwu zobowiązanemu do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7/3 z dnia 11 stycznia 2012 r.), Rada Miasta Lublin uchwała, co następuje:

§ 1

Powierza się spółce Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji „Bystrzyca” w Lublinie Sp. z o.o. (dalej Spółka), utworzonej przez Gminę Lublin w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Lublin w zakresie aktywnego spędzania wolnego czasu oraz promowania postaw służących poprawie zdrowia i sprawności fizycznej poprzez oferowanie profesjonalnych i innowacyjnych usług sportowo-rekreacyjnych, wykonywanie zadań własnych Gminy Lublin polegających na zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, kultury oraz tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu.

§ 2

Wykonanie zadań, o których mowa w § 1 będzie realizowane z wykorzystaniem obiektów sportowo – rekreacyjnych, do których tytułem prawnym dysponuje Spółka lub Gmina Lublin.

§ 3

Zadania, o których mowa w § 1, mają charakter usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym i realizowane są w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty gminnej.

§ 4

Z tytułu wykonywania powierzonych zadań własnych Spółka będzie otrzymywać rekompensatę udzielaną zgodnie z prawem Unii Europejskiej dotyczącym udzielania pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym. Wysokość rekompensaty będzie obliczana na zasadach określonych w odrębnych przepisach, z uwzględnieniem zasady, iż kalkulacja rekompensaty powinna wykazać, że w wyniku przyznania dofinansowania nie wystąpi nadmierne wynagrodzenie Spółki. Wypłata i rozliczenie rekompensaty nastąpi zgodnie z przyjętymi zasadami rachunkowości oraz zgodnie z decyzją Komisji nr 2012/21/UE z dnia 20 grudnia 2011 roku w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwu zobowiązanemu do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (notyfikowaną jako dokument nr C (2011) 9380).

§ 5

Powierzenie zadań, o których mowa w § 1, następuje na czas określony od dnia 01.01.2024 r. na okres 10 lat, tj. do dnia 31.12.2033 r.

§ 6

Szczegółowy sposób wykonywania zadań powierzonych, określonych w § 1, określi umowa.

§ 7

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 8

Uchwała wchodzi w życie w dniu podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Lublin

Jarosław Pakuła

Uzasadnienie

do projektu uchwały w sprawie powierzenia zadań własnych Gminy Lublin z zakresu kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych, oraz tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu

Zgodnie z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 27 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie, zadania własne gminy obejmują zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty, takich jak między innymi sprawy:

- kultury fizycznej i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych,
- tworzenia warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu,
- kultury, w tym bibliotek gminnych i innych instytucji kultury oraz ochrony zabytków i opieki nad zabytkami.

Zgodnie z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej.

Spółka jest podmiotem wewnętrznym Gminy Lublin, ponieważ spełnia kryteria określone zarówno w orzecznictwie Trybunału Sprawiedliwości UE, ze szczególnym uwzględnieniem tzw. doktryny Teckal, jak i w art. 12 ust. 1 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady nr 2014/24/UE z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie zamówień publicznych, uchylającej dyrektywę 2004/18/WE (Dz. Urz. UE L 94 z 28 marca 2014 r.).

Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej, a do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

W związku z powyższym Rada Miasta Lublin postanawia o przekazaniu do realizacji Spółce zadań własnych Gminy Lublin poprzez zobowiązanie jej do realizacji następujących zadań:

- udostępniania obiektów sportowo-rekreacyjnych wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą na cele realizacji zadań sportowo-rekreacyjnych oraz kulturalnych na terenie Gminy Lublin zgodnie z wymogami jakościowymi określonymi przez Gminę Lublin na rzecz mieszkańców, a także klubów i stowarzyszeń sportowych – z uwzględnieniem polityki Gminy Lublin w zakresie wsparcia dla klubów i stowarzyszeń sportowych,
- wykonywania założeń polityki sportowej Gminy Lublin poprzez realizację zadań sportowo-rekreacyjnych z wykorzystaniem udostępnianych obiektów sportowo-rekreacyjnych zgodnie z wytycznymi Gminy Lublin,
- bieżącego utrzymania, realizacji remontów i ulepszeń udostępnianych obiektów sportowo-rekreacyjnych,
- rozwijania bazy udostępnianych obiektów sportowo-rekreacyjnych poprzez realizację inwestycji i modernizacji,
- prowadzenia edukacji sportowo-rekreacyjnej na terenie Gminy Lublin,
- wprowadzania rozwiązań pozwalających na promowanie aktywnego i zdrowego trybu życia,
- organizowania i prowadzenia wydarzeń sportowych, rekreacyjnych, turystycznych i kulturalnych.

Wymienione zadania wchodzą w zakres zadań własnych gminy określonych w przepisach ustawy o samorządzie gminnym wskazanych powyżej, a ich realizacja jest niezbędna z punktu widzenia zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Lublin, obejmujących potrzeby z zakresu sportu i rekreacji, aktywnego spędzania wolnego czasu, popularyzowania zdrowego trybu życia oraz rywalizacji sportowej, a także potrzeb infrastrukturalnych służących realizacji ww. i umożliwiających mieszkańcom Gminy Lublin aktywny udział w wydarzeniach sportowych i kulturalnych.

Wskazane zadania spełniają także definicję usług publicznych świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym. Spółka, zobowiązana do świadczenia powierzonych zadań, będzie beneficjentem finansowania w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom

zobowiązany do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym, stanowiącej pomoc publiczną. Pomoc taka może być przyznawana zgodnie z Decyzją Komisji z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 7/3 z dnia 11 stycznia 2012 r.). Wymagane jest więc podjęcie uchwały organu stanowiącego Gminy Lublin, będącej aktem publicznoprawnym, określającej zakres, obszar i podstawowe warunki, na jakich UOIG świadczone będą przez Spółkę. Przedmiotowa uchwała jednocześnie daje podstawę do zastosowania ww. decyzji Komisji, a tym samym udzielenia legalnej pomocy publicznej tj. zgodnej z wewnętrznym rynkiem Unii Europejskiej.

W związku z tym, że Spółka spełnia łącznie wszystkie przesłanki wymienione powyżej, Gmina Lublin przekazuje obowiązek realizacji zadań własnych Spółce, jako podmiotowi wyposażonemu w potencjał umożliwiający realizację tak powierzonego obowiązku. Powierzenie obowiązku realizacji wskazanych zadań własnych Spółce zapewni możliwość ścisłej kontroli przez Gminę Lublin parametrów jakości (poprzez wskazane kryteria jakościowe) oraz efektywności (poprzez zdefiniowane kryteria efektywnościowe) realizowanych zadań.

Jednocześnie zapewnienie zgodności z wymogami Decyzji UOIG pozwoli na finansowanie działalności Spółki wykonującej nałożony obowiązek publiczny.

Powierzenie poszczególnych zadań będzie wymagało zawarcia umowy wykonawczej, która określi szczegółowy sposób ich wykonywania, a także zasady oraz wysokość finansowania w świetle obowiązujących przepisów pomocy publicznej.