

(druk nr 1740-1)
projekt Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji RM
z dnia 15 marca 2023 r.
wplynął do BRM dnia ...22.03.2023

**Uchwała nr
Rady Miasta Lublin
z dnia**

w sprawie skargi na działanie Prezydenta Miasta Lublin

Na podstawie art.18b ust. 1 i 3 oraz art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2023 r., poz. 40) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 z późn.zm.) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się skargę na działanie Prezydenta Miasta Lublin za niezasadną.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Lublin

Jarosław Pakuła

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji


Marcin Bubicz

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie skargi na działanie Prezydenta Miasta Lublin

Dnia 15 lutego 2023 r. do Rady Miasta Lublin wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] na działanie Prezydenta Miasta Lublin. Skarżący zarzucał Prezydentowi Miasta sposób wyliczania opłat za wywóz śmieci, wyznaczenie harmonogramu wywozu bioodpadów z domów jednorodzinnych na terenie miasta Lublin oraz odmowę spotkania Prezydenta Miasta Lublin ze skarżącym.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 12 sierpnia 2022 r. znak: KP-PS-I.1510.1.79.2022, pismo z dnia 11 stycznia 2023 r. znak: KP-PS-I.1510.1.126.2022 oraz z dnia 8 marca 2023 r. znak: KP-PS-I.1511.1.3.2023) stwierdzono, że zgodnie z art. 6r ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2022.2519 t.j.) dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko-wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza. W konsekwencji tego zapisu ustawy częstotliwość odbioru odpadów komunalnych określona została w Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin wprowadzonym uchwałą nr 729/XXII/2020 Rady Miasta Lublin z dnia 15 października 2020 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin oraz w przypadku nieruchomości zamieszkałych, uchwałą nr 730/XXII/2020 Rady Miasta Lublin z dnia 15 października 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Lublin i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (stan prawny na dzień złożenia skargi). Od dnia 6 stycznia 2023 r. obowiązuje odpowiednio:

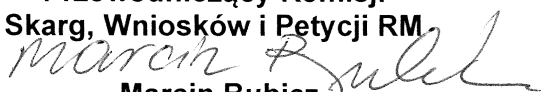
- uchwała nr 1363/XLV/2022 Rady Miasta Lublin z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin,
- uchwała nr 1364/XLV/2022 Rady Miasta Lublin z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Lublin i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zgodnie z § 3 ust.1 pkt 1) uchwały Rady Miasta Lublin nr 1364/XLV/2022 z dnia 15 grudnia 2022 r., w zamian za uiszczoną opłatę, poszczególne rodzaje odpadów z terenu nieruchomości zabudowanej budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz zabudową zagrodową odbierane są według poniższych zasad: a) papier i tektura jeden raz na miesiąc, b) metale i tworzywa sztuczne jeden raz na 14 dni, c) szkło jeden raz na miesiąc, d) bioodpady jeden raz na 14 dni, e) bioodpady stanowiące części roślin jeden raz na 14 dni, a w okresie od 1 grudnia do 31 marca jeden raz

zgodnie z potrzebą, f) niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne jeden raz na 14 dni, g) meble i inne odpady wielkogabarytowe wystawki jeden raz na dwa miesiące, h) odpady budowlane i rozbiórkowe dwa razy w roku na zgłoszenie do wyczerpania limitu 1 m³ /na rok/ gospodarstwo domowe. Umowy zawarte pomiędzy gminą Lublin, a przedsiębiorcami odbierającymi odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych, wybranymi w drodze przetargu na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych z nieruchomości zamieszkałych na terenie gminy Lublin, zawierają zapisy dotyczące częstotliwości odbioru odpadów zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa miejscowego. Oferty składane przez oferentów w przetargu, każdorazowo są kalkulowane w oparciu o specyfikację warunków zamówienia, które muszą pozostawać w zgodzie z obowiązującym na terenie gminy Lublin prawem lokalnym. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin jest każdorazowo przed jego uchwaleniem analizowany przez radnych Rady Miasta Lublin i opiniowany przez Państwowy Powiatowy Inspektorat Sanitarny w Lublinie, a przed wejściem w życie publikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego. Jednocześnie informuję, iż w 2022 r. nie było podwyżki stawek opłat dla mieszkańców za odbiór i zagospodarowanie odpadów. W 2021 r. została zmieniona metoda naliczania opłat, według której opłata naliczana jest od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Odnosząc się do kwestii zróżnicowanych stawek opłat za usługi w zabudowie wielorodzinnej i jednorodzinnej należy zwrócić uwagę na fakt, że charakterystyka procesu odbioru odpadów w obydwu rodzajach zabudowy znacząco różni się od siebie. W przypadku osiedli mieszkaniowych, punkty gromadzenia odpadów obsługują kilka lub kilkanaście nieruchomości. W przypadku zabudowy jednorodzinnej wykonawca usługi musi dojechać i obsłużyć każdą nieruchomość indywidualnie. Ma to niewątpliwie wpływ na czas pracy osób wykonujących usługę oraz koszty odbioru odpadów. Ponadto należy wskazać, iż koncentracja odpadów pochodzących z wielu nieruchomości w jednym punkcie gromadzenia odpadów w przypadku zabudowy wielorodzinnej wymusza większą częstotliwość odbioru niż ma to miejsce w przypadku zabudowy jednorodzinnej, gdzie każda nieruchomość wyposażona jest w osobny pojemnik na odpady. Zwiększenie częstotliwości odbiorów odpadów z nieruchomości, w szczególności bioodpadów, będzie możliwe do rozważenia z chwilą ogłoszenia nowego zamówienia na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych w drodze przetargu w 2024 r. Jest to związane z obecnie obowiązującymi umowami, które tak jak wspomniano na wstępie, pozostają ściśle w związku z obecnie obowiązującym prawem lokalnym. Odnosząc się do podniesionego zarzutu dotyczącego zagrożenia epidemiologicznego wynikającego z aktualnej częstotliwości odbioru odpadów, jak był Skarżący informowany pismem z dnia 12 sierpnia 2022 r., projekt uchwały Regulaminu utrzymania i czystości na terenie gminy każdorazowo podlega zaopiniowaniu przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Lublinie w zakresie częstotliwości odbierania odpadów. Ponadto, w celu utrzymania pojemników na odpady komunalne w odpowiednim stanie sanitarnym, zgodnie z § 8 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin pojemniki przeznaczone na odpady „Bio” oraz „Odpady zmieszane” należy myć i dezynfekować w sposób niepowodujący uciążliwości dla osób korzystających z danej nieruchomości oraz nieruchomości sąsiednich z częstotliwością co najmniej cztery razy w roku (w okresie kwiecień – październik co najmniej raz na dwa miesiące, w tym jeden raz w

okresie lipiec-sierpień, w okresie listopad-marzec co najmniej jeden raz). W celu sprawnego załatwienia sprawy i merytorycznego przebiegu spotkania, mieszkańcy proszeni są w momencie zapisu o krótkie wskazanie przedmiotu skargi/wniosku, którego będzie dotyczyło spotkanie. Powyższe pozwala na umówienie Mieszkańca na spotkanie do Prezydenta, Zastępcy Prezydenta bądź Sekretarza Miasta zgodnie z podziałem kompetencji oraz merytoryczne przygotowanie się do spotkania (zapoznanie się z aktami sprawy) oraz zaproszenie Dyrektorów Wydziałów, jednostek organizacyjnych których sprawa dotyczy. Należy zaznaczyć, iż istotą spotkania jest nie tylko przedstawienie skargi czy wniosku, ale zgodnie z oczekiwaniami mieszkańców odniesienie się co do jej zasadności. Podanie tematu spotkania w momencie zapisu jest istotne również ze względu na sprawdzenie czy sprawa zgłoszona przez mieszkańca dotyczy spraw prowadzonych w Urzędzie Miasta Lublin, a Prezydent Miasta Lublin jest organem właściwym do rozstrzygnięcia w tym zakresie. Skarżący występował z żądaniem umówienia spotkania z Prezydentem Miasta Lublin telefonicznie oraz pisemnie w dniu 7 lutego 2023 r. za każdym razem stanowczo odmawiał podania tematu spotkania. Jednocześnie komunikacja z nim była utrudniona ze względu na wzburzenie Skarżącego. O powyższym świadczy między innymi incydent do którego doszło z udziałem Skarżącego w dniu 7 lutego 2023 r. Skarżący domagał się umożliwienia wjazdu na parking przy budynku Ratusza nie przyjmując argumentu, iż parking jest parkingiem wewnętrznym, z którego zgodnie z Regulaminem korzystania z parkingów zlokalizowanych przy budynkach Urzędu Miasta Lublin przyjętym zarządzeniem nr 27/12/2018 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 18 grudnia 2018 r. mogą korzystać wyłącznie osoby uprawnione. Następnie Skarżący udał się do Ratusza celem spotkania z Prezydentem Miasta Lublin. W związku z tym, iż Skarżący nie był umówiony na spotkanie strażnicy miejscy odmówili mu wejścia do gabinetu Prezydenta.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.

**Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji RM**


Marcin Bubicz