

(druk nr 1739-1)
projekt Komisji Skarg,
Wniosków i Petycji RM
z dnia 15 marca 2023 r.
wpłynął do BRM dnia ...2.9 05. 2023

**Uchwała nr
Rady Miasta Lublin
z dnia**

w sprawie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy o charakterze społecznym tj. działań na rzecz poprawy i ułatwienia seniorom funkcjonowania w środowisku lokalnym poprzez wprowadzenie niezbędnych zmian w obowiązujących przepisach porządkowych uchwalonych przez Radę Miasta Lublin

Na podstawie art.18b ust. 1 i 3 oraz art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 t.j.) w związku z art. 9 ust. 2 i art.13 ust. 1 ustawy z 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się petycję w sprawie podjęcia inicjatywy o charakterze społecznym tj. działań na rzecz poprawy i ułatwienia seniorom funkcjonowania w środowisku lokalnym poprzez wprowadzenie niezbędnych zmian w obowiązujących przepisach porządkowych uchwalonych przez Radę Miasta Lublin za niezasadną.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącej petycję o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Miasta Lublin

Jarosław Pakuła

Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji

Marcin Bubicz
Marcin Bubicz

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie petycji dotyczącej podjęcia inicjatywy o charakterze społecznym tj. działań na rzecz poprawy i ułatwienia seniorom funkcjonowania w środowisku lokalnym poprzez wprowadzenie niezbędnych zmian w obowiązujących przepisach porządkowych uchwalonych przez Radę Miasta Lublin

Dnia 5 stycznia 2023 r. do Rady Miasta Lublin wpłynęła petycja [REDAKTOWANE] w sprawie podjęcia inicjatywy o charakterze społecznym tj. działań na rzecz poprawy i ułatwienia seniorom funkcjonowania w środowisku lokalnym poprzez wprowadzenie niezbędnych zmian w obowiązujących przepisach porządkowych uchwalonych przez Radę Miasta Lublin.

Po analizie petycji oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 27 lutego 2023 r. znak:KP-PS-I.150.1.3.2023) stwierdza się, że zgodnie z § 7 ust. 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin stanowiącego załącznik do ww. uchwały miejsce usytuowania pojemników określa właściciel nieruchomości poprzez wyznaczenie miejsca na terenie swojej nieruchomości. Dalej w § 7 ust. 4 pkt 1) wskazano, iż właściciel nieruchomości w dniu odbioru odpadów komunalnych jest obowiązany zapewnić uprawnionemu przedsiębiorcy odbierającemu odpady komunalne dostęp do pojemników w celu ich opróżnienia z nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodziennymi oraz zabudową zagrodową poprzez wystawienie pojemników lub worków przed posesję nie wcześniej niż 24 godziny przed wyznaczonym terminem odbioru i nie później niż do godziny 6:00 w dniu odbioru, bez konieczności wchodzenia na teren tej nieruchomości. W tym miejscu należy wskazać, iż ustawodawca ustanawiając monopol gminy w zakresie gospodarowania odpadami zobowiązał ją do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od wszystkich właścicieli nieruchomości. Jednocześnie właściciele nieruchomości mają obowiązek pozbycia się odpadów komunalnych i prawa żądania ich odbioru przez gminę. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin nie wyklucza nikogo z gminnego gospodarowania odpadami komunalnymi. Jak podkreśla Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 2 lutego 2016 r. (II OSK 1370/14) ustawodawca wprowadzając nowelizacją z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2011 r. Nr 152, poz.897), która weszła w życie z dniem 1 lipca 2013 r., administracyjnoprawną regulację w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w żaden sposób nie ograniczył innych praw właścicieli nieruchomości. Nie przyznano gminom żadnych uprawnień ograniczających uprawnienia wynikające z prawa własności nieruchomości. Jak podkreśla NSA w uzasadnieniu wyroku podmioty działające na zlecenie gminy nie mogą w celu odebrania odpadów komunalnych wejść bez zgody właściciela na teren nieruchomości, a gmina nie może im takiego prawa przyznać jako samoistnego uprawnienia o charakterze publicznoprawnym w drodze wspomnianego regulaminu. Należy wskazać, iż obowiązek wystawienia pojemników lub worków przed posesję bez konieczności wchodzenia na teren tej nieruchomości, nie musi być wykonywany osobiście przez właściciela nieruchomości. Osoby mające trudności z wykonaniem tego obowiązku mogą skorzystać z pomocy innych osób (rodziny, sąsiadów, współlokatorów). W

uzupełnieniu, wyjaśniam, iż umowy zawarte z firmami świadczącymi usługę odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych odbieranych z nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Lublin są umowami zawartymi w wyniku rozstrzygnięcia postępowania przetargowego. Zapisy zawarte w umowach zawieranych przez Gminę Lublin z wykonawcami są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa powszechnego i miejscowego. Należy podkreślić, iż Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin, w zakresie sposobu udostępniania pojemników i worków na odpady komunalne, od 2013 r. wskazuje na obowiązek ich wystawiania przed posesję. Obowiązki właścicieli nieruchomości w tym zakresie, jak również sposób obsługi przez wykonawcę odbierającego odpady z nieruchomości jednorodzinnych, nie uległ zmianie. Zapisy Regulaminu zobowiązują wykonawcę do ścisłego przestrzegania warunków umowy, pod rygorem zastosowania kar umownych. Należy w tym miejscu zwrócić uwagę, że do czerwca 2013 r. obsługa nieruchomości jednorodzinnych w tym samym zakresie, realizowana była na podstawie umów indywidualnych zawieranych przez właścicieli nieruchomości z podmiotami świadczącymi usługę odbierania odpadów komunalnych. Aktualnie gmina nie zawiera z właścicielami nieruchomości żadnej umowy w zakresie odbioru odpadów. Obowiązująca wówczas uchwała nr 963/XXXIX/2006 Rady Miasta Lublin z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego nr 2006.90.1613 z dnia 17 maja 2006r.), w § 9 ust 1 pkt 2 zobowiązywała właścicieli nieruchomości do ustawienia na terenie nieruchomości pojemników oraz worków na odpady w miejscu wyodrębnionym, dostępnym dla pracowników jednostki wywozowej bez konieczności otwierania wejścia na teren nieruchomości lub, gdy takiej możliwości nie ma, wystawienia w dniu odbioru, zgodnie z ustalonym wcześniej harmonogramem, na chodnik lub ulicę przed wejściem na teren nieruchomości. W kwestii podniesionego zarzutu, iż Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin obowiązuje wyłącznie na ul. Boryny należy wskazać, iż przepisy uchwał będące aktami prawa miejscowego (uchwała nr 1363/XLV/2022 Rady Miasta Lublin z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin oraz uchwała nr 1364/XLV/2022 Rady Miasta Lublin z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Lublin i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi), określają swoim zakresem zbiór praw i obowiązków dotyczących utrzymania czystości i porządku przez wszystkich właścicieli nieruchomości pozostających w granicach administracyjnych miasta Lublin. Z uwagi na ich powszechny charakter, określone w niej prawa i obowiązki związane z m.in. z udostępnianiem pojemników w celu ich opróżnienia, dotyczą wszystkich właścicieli nieruchomości. Egzekwowanie przepisów prawa miejscowego następuje w oparciu o przepisy art. 10 ust. 2 i 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 t.j.), a postępowania w tym zakresie prowadzone są w trybie ustawy z dnia 24 sierpnia 2001 r. Kodeks postępowania w sprawach o wykroczenia (Dz.U.2022.1124 t.j.). Organem uprawnionym do podejmowania czynności w tym zakresie jest Straż Miejska. Zakres świadczonej usługi odbierania odpadów

komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyjaśniam, iż zgodnie z § 5 ust. 3 pkt 2 uchwały nr 1364/XLV/2022 Rady Miasta Lublin z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu miasta Lublin i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przedsiębiorca świadczący usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy zapewnia ustawienie (odstawienie) pojemnika w miejsce zbierania lub odbierania odpadów. Zatem zgodnie z obowiązującym Regulaminem utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin pojemniki z nieruchomości jednorodzinnych należy wystawiać przed nieruchomością, a przedsiębiorca ma obowiązek odstawienia pojemnika po odebraniu odpadów, w miejsce z którego został zabrany. W kwestii odśnieżania chodnika bezpośrednio przylegającego do posesji należy wskazać, iż obowiązek właściciela w tym zakresie wynika bezpośrednio z przepisu art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości w gminach, stanowiącego, że „właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku przez uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z dróg dla pieszych położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taką drogę uznaje się wydzieloną część drogi publicznej przeznaczoną do ruchu pieszych położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości; właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do uprzątnięcia drogi dla pieszych, na której jest dopuszczony płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych”. W myśl art. 2 ust. 1 pkt 4 ucp, ilekroć w ustawie jest mowa o właścicielach nieruchomości - rozumie się przez to także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Nałożenie takiego obowiązku na właścicieli wprost w przepisie rangi ustawowej, jak wyraził pogląd WSA w Kielcach w wyroku z dnia 17 maja 2022 r. II SA/Ke 214/22, jest o tyle zrozumiałe, że stanowi on rodzaj publicznego świadczenia nałożonego na właściciela nieruchomości w interesie zbiorowości, co - podobnie jak nałożenie na obywatela wszelkich rodzajów danin publicznych - wymaga wyraźnego przepisu rangi ustawowej, bądź wyraźnej delegacji ustawowej. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji, w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Uchwała rady gminy musi bowiem respektować unormowania zawarte w aktach wyższego rzędu, a prawo miejscowe może być stanowione w granicach upoważnień zawartych w ustawie (art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP).

W świetle powyższego petycję uznaje się za niezasadną.

**Przewodniczący Komisji
Skarg, Wniosków i Petycji RM**


Marcin Bubicz