

(druk nr 1468-1 )  
projekt Komisji Skarg,  
Wniosków i Petycji RM  
z dnia 11 maja 2022 r.  
wpłynął do BRM dnia .....

17.05.2022

**Uchwała nr  
Rady Miasta Lublin  
z dnia**

**w sprawie skargi z dnia 1 kwietnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Lublin w  
sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych**

Na podstawie art.18b ust. 1 i 3 oraz art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2022 r., poz. 559) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (j.t. Dz. U. z 2021 r., poz. 735 z późn.zm.) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji, Rada Miasta Lublin uchwała, co następuje:

§ 1

**Uznaje się skargę z dnia 1 kwietnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Lublin w  
sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych za niezasadną.**

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.


§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący  
Rady Miasta Lublin

Jarosław Pakuła

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji

  
Marcin Bubicz

## UZASADNIENIE

### uchwały w sprawie skargi z dnia 1 kwietnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych

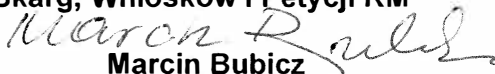
Dnia 1 kwietnia 2022 r. (uzupełniona pismem przekazanym przez Ministerstwo Infrastruktury) do Rady Miasta Lublin wpłynęła skarga [REDAKTOWANE] na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych. W przekazanej skardze podniesiono zarzut związany z „opóźniającą się od wielu lat budową dróg gminnych - 023D i 022 D wraz z infrastrukturą w zlokalizowanych przy ulicach Hajdowskiej oraz Turystycznej w Lublinie”.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 22 kwietnia 2022 r. znak: KP-PS-I.1510.1.34.2022) stwierdzono, że zadanie budowy drogi gminnej 023 D, drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulicy Turystycznej i ulicy Hajdowskiej w Lublinie jest realizowane w formule inicjatywy lokalnej IV i zostało zaplanowane na lata 2022- 2023. Wcześniejszy tryb partycypacji mieszkańców w budowie dróg, zamieniony przez tryb inicjatywy lokalnej umożliwił mieszkańcom zlecenie wykonania dokumentacji projektowej, przekazanej do tutejszego Urzędu (Wydziału Inwestycji) w 2010 r., która to dokumentacja była jedną z kilkunastu dokumentacji przejętych przez Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie w 2011 r. po utworzeniu jednostki. Sukcesywna budowa dróg w oparciu o dokumentację Społecznych Komitetów Budów była bezpośrednio uzależniona od komplementarnego wykonania dokumentacji projektowej pozwalającego na sprawne pozyskanie pozwolenia na budowę oraz od środków finansowych przeznaczonych corocznie w budżecie miasta na realizację tego typu zadań. Dokumentacja wykonana na zlecenie mieszkańców ulicy Hajdowskiej okazała się niekompletna i nie dawała podstaw do wystąpienia o wydanie decyzji zezwalającej na realizację inwestycji drogowej. Brak współpracy ze strony projektanta wybranego przez mieszkańców w zakresie poprawy dokumentacji projektowej, liczne braki i błędy w projekcie, ostatecznie spowodowały konieczność wykonania nowego projektu technicznego, którego koszty poniosło miasto Lublin. Środki finansowe na wykonanie projektu zostały zapewnione w budżecie miasta w 2018 r. Wykonanie ponownej dokumentacji okazało się czasochłonne na co wpływ miał wysoki stopień skomplikowania zagadnienia między innymi: szereg kolizji z urządzeniami należącymi do Zakładu Energetycznego, które należało zabezpieczyć lub przebudować, co wiązało się z konkretnymi działaniami projektowymi. Czasochłonne okazało się pozyskanie pozwolenia wodnoprawnego wydanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne – Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Zamościu w zakresie wykonania urządzenia wodnego – przebudowa rowu melioracyjnego. Konieczne było również uzyskanie zgody na odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych od Ministra Infrastruktury w zakresie szerokości pasa ruchu przy promieniu łuku  $R=15$  na zakręcie drogi. Należy nadmienić, że niewystąpienie o odstępstwo w tym zakresie skutkowałoby koniecznością przebudowy stacji trafo należącej do Zakładu Energetycznego o wartości co najmniej 0,5 mln zł, zaś procedura pozyskiwania odstępstw trwa kilka miesięcy. Ponadto wykonano projekt kanalizacji deszczowej zgodnie z warunkami do projektowania wydanymi przez Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Lublinie Sp. z o. o., w oparciu o koncepcję odwodnienia Lemtech, która zakładała budowę przepompowni ścieków. Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Lublinie Sp. z o. o. wycofało się z tego rozwiązania i konieczne okazało się przeprojektowanie kanalizacji deszczowej, aby umożliwić jej włączenie w innej lokalizacji, bez konieczności budowy przepompowni ścieków. Dodatkowo wykonano dokumentację projektową we wszystkich branżach, tj. drogowej, elektrycznej, odwodnienia i usunięcia kolizji. Kompletną dokumentację projektową odebrano w 2019 r. W drugiej połowie 2019 r. Zarząd Dróg i Mostów w

Lublinie wystąpił z wnioskiem o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej (decyzję ZRID). Decyzja w tym przedmiocie została zaskarżona przez jednego z właścicieli działek wywłaszczonych pod budowę drogi. Po rozpatrzeniu sprawy w dniu 2 czerwca 2020 r. organ odwoławczy utrzymał w mocy decyzję zezwalającą na realizację inwestycji drogowej. Omawianą budowę dróg 022 D i 023 D oraz ul. Siewierzan planuje się zrealizować w ramach zapewnionych w bieżącym roku środków finansowych oraz środków na rok przyszły w wieloletniej prognozie finansowej. Otwarcie ofert na postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego „Budowa drogi gminnej 023 D, drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulic Turystycznej i Hajdowskiej w Lublinie” odbyło się w dniu 18 marca 2022 r. Oferta z najniższą ceną złożona przez Przedsiębiorstwo Robót Drogowych Lubartów S.A. przewyższa kwotę, którą Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Oferta z najniższą ceną wynosi bowiem 4.461.609,96 zł brutto, podczas gdy Zamawiający przeznaczył na realizację zamówienia kwotę 4.162.310,00 zł. Brutto. Niemniej jednak, w świetle ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129) możliwe jest zwiększenie środków przeznaczonych na realizację zamówienia. Z tego też względu Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie w dniu 25 marca 2022 r. złożył do Prezydenta Miasta Lublin wniosek o dokonanie zmian w wieloletniej prognozie finansowej w trybie uchwały Rady Miasta Lublin. Zmiana wynika z konieczności przesunięcia środków w 2023 r. w wysokości 300.000 zł z zadania w ramach inicjatywy lokalnej - IV - budowa ul. Siewierzan, na 2023 r. na zadanie w ramach inicjatywy lokalnej - IV - budowa drogi gminnej 023 D, drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulic Turystycznej i Hajdowskiej w Lublinie w celu rozstrzygnięcia postępowania przetargowego „Budowa drogi gminnej 023 D, drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulic Turystycznej i Hajdowskiej w Lublinie”. Uchwalenie przez Radę Miasta Lublin zmian w wieloletniej prognozie finansowej i przesunięcie wnioskowanych środków na wymienione zadanie pozwoli Zarządowi Dróg i Mostów w Lublinie rozstrzygnąć przetarg, wyłonić wykonawcę i po podpisaniu umowy przystąpić do budowy.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.

**Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji RM**



**Marcin Bubicz**