

**Uchwała Nr
Rady Miasta Lublin**

z dnia 29 kwietnia 2021 r.

w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, od liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, stanowiącej iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonej w § 2.

§ 2

1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującą w zabudowie wielorodzinnej w wysokości 24,80 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

2. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującą w zabudowie wielorodzinnej w wysokości 49,60 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

3. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującą w zabudowie jednorodzinnej w wysokości 28,80 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

4. Jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny określa się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi obowiązującą w zabudowie jednorodzinnej w wysokości 57,60 zł miesięcznie od jednego mieszkańca zamieszkującego daną nieruchomość.

§ 3

Traci moc uchwała Nr 18/II/2018 Rady Miasta Lublin z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty oraz uchwała Nr 651/XX/2020 Rady Miasta Lublin z dnia 26 czerwca 2020 r. zmieniająca uchwałę Nr 18/II/2018 Rady Miasta Lublin z dnia 20 grudnia 2018 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 lipca 2021 r.

Przewodniczący Rady Miasta
Lublin

Jarosław Pakuła

UZASADNIENIE

Miasto Lublin zgodnie z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2020 r. poz. 1439) zwanej dalej ucpg organizuje odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

Na podstawie art. 6k ust. 1) ucpg rada gminy dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Metody określone w art. 6j ucpg:

Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub
- 3) powierzchni lokalu mieszkalnego

– oraz stawki opłaty.

Rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W związku z koniecznością zmiany dotychczas stosowanej w Lublinie metody naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z uwagi na interpretację przepisów prawnych przedstawioną w 2020 roku w stanowisku Prokuratury Rejonowej Lublin-Południe skierowanym do Rady Miasta Lublin, podjęto kroki w kierunku wyboru nowej metody naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i przygotowania projektu uchwały w tym zakresie.

Z uwagi na to, że w konsekwencji zastosowania ww. interpretacji przepisów, metoda naliczenia opłaty od gospodarstwa domowego jest możliwa do zastosowania wyłącznie bez zróżnicowania opłat ze względu na liczbę osób w gospodarstwie domowym, zrezygnowano z jej wyboru. Uznano bowiem, iż nie byłaby to metoda sprawiedliwa.

Dokonano zatem analizy pozostałych metod naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Najbardziej zbliżoną do metody obowiązującej aktualnie w Lublinie jest metoda naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość. Jest to metoda najczęściej stosowana wśród gmin i społecznie najbardziej akceptowana.

Coraz częściej stosowaną metodą naliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wśród gmin jest także metoda od ilości zużytej wody z danej nieruchomości. W wyniku analizy uznano jednak tę metodę za trudniejszą do wdrożenia od metody od mieszkańca i wymagającą znaczącego przeorganizowania systemu po stronie Urzędu jak i właścicieli nieruchomości (w tym spółdzielni i wspólnot). Metodę tę można rozważać w przyszłości po przeprowadzeniu szczegółowej analizy.

Podobnie jak przy metodzie od gospodarstwa domowego, również w metodzie naliczenia opłaty za

gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańca, w celu weryfikacji składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracji prowadzone będą czynności administracyjne uszczelniające system gospodarki odpadami przy wykorzystaniu m. in. danych pochodzących z rejestrów: ewidencji ludności oraz ewidencji gruntów i budynków, danych o ilości zużytej wody z Miejskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji w Lublinie oraz danych o dostarczaniu energii elektrycznej z PGE, a także uzyskiwanych w toku kontroli właścicieli nieruchomości prowadzonych przez Straż Miejską Miasta Lublin.

W wyniku podejmowania ww. działań w roku 2020 wysłano mieszkańcom 816 wezwań do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W efekcie tych postępowań zostało złożonych 525 nowych deklaracji i wydano 200 decyzji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Dane dotyczące liczby i wielkości gospodarstw domowych na terenie miasta Lublin w oparciu o deklaracje składane przez mieszkańców w latach 2014 -2020.

Rok	Zabudowa jednorodzinna			Zabudowa wielorodzinna			Liczba gospodarstw domowych ogółem
	Liczba gospodarstw w 1-os	Liczba gospodarstw w 2-os	Liczba gospodarstw w 3 i więcej osobowych	Liczba gospodarstw w 1-os	Liczba gospodarstw w 2-os	Liczba gospodarstw w 3 i więcej osobowych	
2014	2300	4639	10200	41855	36997	36900	132891
2015	2402	4718	10194	43763	37425	35563	134065
2016	2500	4784	10221	45926	37898	34563	135892
2017	2623	4889	10244	48006	38260	33594	137616
2018	2725	4933	10245	50394	38975	32814	140086
2019	2977	5093	9918	53204	39854	31172	142218
2020	3148	5161	9813	55420	40183	30011	143736

W wyniku zsumowania danych z ww. deklaracji, czyli obejmujących do 3 osób w gospodarstwie domowym w roku 2020 w Lublinie uzyskano liczbę 42 909 mieszkańców w zabudowie jednorodzinnej (18 122 gospodarstw) i 225 819 mieszkańców w zabudowie wielorodzinnej (125 614 gospodarstw) czyli łącznie 268 728 mieszkańców (143 736 gospodarstw). Dane te nie obejmują tych mieszkańców zamieszkujących gospodarstwa domowe, którzy są kolejnymi osobami powyżej 3 w gospodarstwie domowym.

W związku z powyższym do kalkulacji opłat od mieszkańca przyjęto szacunkową liczbę 280 000 mieszkańców zamieszkujących w Lublinie wytwarzających odpady, którzy będą prawdopodobnie uwzględnieni w nowych deklaracjach. Szacuje się, że po złożeniu nowych deklaracji, liczba wskazanych w nich mieszkańców zwiększy się w stosunku do aktualnej liczby wynikającej z deklaracji o ok. 11 272. Ci nowi mieszkańcy będą pochodzić głównie z gospodarstw domowych powyżej 3 osób, które ze względu na dotychczas stosowaną metodę nie były wykazywane. Dzielną tę liczbę proporcjonalnie na zabudowę jednorodzinna i wielorodzinna uzyskano następujące dane dotyczące liczby mieszkańców, zastosowane do

kalkulacji opłat:

zabudowa wielorodzinna - liczba mieszkańców(84%) 225 819 + 9 468= **235 287**

zabudowa jednorodzinna - liczba mieszkańców (16%) 42 909 + 1 804= **44 713**

Zestawienie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na rok 2021 (w oparciu o uchwałę budżetową)

Zgodnie z art. 6r ust. 2, 2a i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami komunalnymi, które gmina Lublin pokrywa z pobranych opłat to:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych, wyposażenie nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym – **67 060 000,00 zł**,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych – **2 025 000,00 zł**
- edukacja ekologiczna - **30 000,00 zł**
- obsługa administracyjna systemu – **4 416 000,00 zł**
- likwidacja dzikich wysypisk – **469 000,00 zł**

Łącznie 74 000 000,00 zł

Sporządzając analizę kosztów systemu gospodarki odpadami komunalnymi na rok 2021 pod kątem kalkulacji nowych stawek opłat zaktualizowano je w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów poprzez zwiększenie o 10% z uwagi na wzrost ilości odbieranych i zagospodarowywanych odpadów w roku 2021 w stosunku do ilości odpadów wytwarzanych w 2018 roku. Na tej podstawie dokonano wówczas kalkulacji stawek opłat, które aktualnie nadal obowiązują i nie pokrywają w całości kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Z roku na rok ilość odpadów komunalnych wytwarzanych przez mieszkańców miasta Lublin stale rośnie, a ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w poszczególnych latach są następujące:

2018 – 99 237,82 Mg

2019 – 101 859,01 Mg

2020 – 106 420,22 Mg

Z ww. danych wynika, że w latach 2018 – 2020 ilość wytwarzanych odpadów komunalnych wzrosła o 7,23 %. W oparciu o te dane szacujemy, że w roku 2021 ilość odpadów będzie większa o ok. 10% od ilości odpadów wytworzonych w roku 2018, kiedy dokonywano ostatniej kalkulacji opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę zwiększone o ok. 10% koszty odbioru i zagospodarowania odpadów, wynosić

one będą **73 766 000,00 zł**, a tym samym łącznie koszty systemu gospodarki odpadami komunalnymi wyniosą **80 706 000,00 zł**.

Z uwagi na to, że system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien być samowystarczalny, gdyż opłaty stanowią jedyne źródło dochodów, należy również uwzględnić koszty finansowania ryzyk m. in. przeszacowanie liczby osób w systemie gospodarki odpadami czy częściowo nieściągalne zaległości z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oceniono na podstawie dotychczasowych doświadczeń na ok 6% w skali ponoszonych przez mieszkańców opłat. Należy zatem przyjąć w kalkulacji kwotę **85 850 000,00 zł**.

Koszt odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych na rok 2021 określono w oparciu o ceny w umowach przetargowych z przedsiębiorcami świadczącymi usługi odbioru i zagospodarowania odpadów obowiązujących do dnia 30 czerwca 2021 roku. Przetarg na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na okres 1 lipca 2021 – 30 czerwca 2024 r. został ogłoszony i nie jest jeszcze rozstrzygnięty.

Wyliczenie stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańca zamieszkującego nieruchomość, zróżnicowanej w zależności od rodzaju zabudowy (jednorodzinna i wielorodzinna)

Biorąc pod uwagę zróżnicowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w zabudowie jednorodzinnej i wielorodzinnej zróżnicowano także stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od mieszkańca w zależności od rodzaju zabudowy. Elementy różnicujące wysokość stawek to m. in. wyższe koszty wyposażenia w worki i pojemniki oraz koszty odbioru odpadów w zabudowie jednorodzinnej niż wielorodzinnej.

Jak wskazują opracowane na zlecenie Urzędu Miasta Lublin w 2017 roku dane analityczne na poszczególne lata w zakresie zakładanych kosztów systemu gospodarki odpadami, koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki i worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, ponoszone w ramach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi będą wynosić w roku 2021: w przypadku zabudowy jednorodzinnej ok. 1 162 800 zł, natomiast w zabudowie wielorodzinnej ok. 1 671 700 zł. Szacowany średni koszt worków i pojemników na gospodarstwo domowe w zabudowie jednorodzinnej to ok. 5,35 zł/miesięcznie, natomiast w zabudowie wielorodzinnej ok. 1,10 zł/miesięcznie.

Z uwagi na zróżnicowane koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w poszczególnych rodzajach zabudowy dokonano zróżnicowania stawek opłat.

Zgodnie z wcześniejszymi wyliczeniami brano pod uwagę następujące dane:

235 287 – liczba mieszkańców w zabudowie wielorodzinnej

44 713 – liczba mieszkańców w zabudowie jednorodzinnej

Łącznie 280 000 mieszkańców

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego mieszkańca w zabudowie wielorodzinnej będzie wynosić **24,80 zł**:

$$24,80 \text{ zł} \times 235\,287 \text{ (liczba mieszkańców)} \times 12 \text{ miesięcy} = 70\,021\,411,20 \text{ zł}$$

Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od jednego mieszkańca w zabudowie jednorodzinnej będzie wynosić **28,80 zł**:

$$28,80 \text{ zł} \times 44\,713 \text{ (liczba mieszkańców)} \times 12 \text{ miesięcy} = 15\,452\,812,80 \text{ zł}$$

Roczny dochód z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy założeniu 100% wpłat od 280 000 mieszkańców wynosiłby **85 474 223,20 zł**:

$$70\,021\,411,20 \text{ zł} + 15\,452\,812,80 = 85\,474\,223,20 \text{ zł}$$

Biorąc pod uwagę szacowane koszty finansowania ryzyka na poziomie 6%, dochód roczny uzyskany z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi po wprowadzeniu nowych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi powinien wynieść **80 345 769,81 zł**.

$$85\,474\,223,20 \times 6\% = 5\,128\,453,39 \text{ zł}$$

$$85\,474\,223,20 - 5\,128\,453,39 = 80\,345\,769,81 \text{ zł}$$