

**Uchwała Nr .....  
Rady Miasta Lublin**

z dnia 20 grudnia 2018 r.

**w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami  
komunalnymi oraz stawki tej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 r. poz.994 z późn. zm), w związku z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm.) - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Dokonuje się wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą obowiązuje jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, zróżnicowana w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość i od rodzaju zabudowy.

§ 2

1. Ustala się następujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, obowiązujące w zabudowie jednorodzinnej, jeżeli odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny:

- 1) w wysokości 45 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) w wysokości 60 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 75 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

2. Ustala się następujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, obowiązujące w zabudowie wielorodzinnej, jeżeli odpady komunalne zbierane i odbierane są w sposób selektywny:

- 1) w wysokości 21 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) w wysokości 41 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 63 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

3. Ustala się wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązujące w zabudowie jednorodzinnej, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane:

- 1) w wysokości 90 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) w wysokości 120 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 150 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

4. Ustala się wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązujące w zabudowie wielorodzinnej, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane:

- 1) w wysokości 42 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;

- 2) w wysokości 82 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 126 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

§ 3

Traci moc uchwała Nr 704/XXVIII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

§ 4

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 5

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, z terminem obowiązywania od dnia 1 lutego 2019 roku.

Przewodniczący Rady Miasta  
Lublin

**Pan Jarosław Pakuła**

## Uzasadnienie

Gmina Lublin zgodnie z art. 6c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U.2018.1454 ze zm.) zwanej dalej ucpg organizuje odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy.

W oparciu o art. 6k ust. 1) ucpg rada gminy w drodze uchwały dokonuje wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustala stawkę takiej opłaty.

Główną przesłanką do podjęcia uchwały jest konieczność dostosowania stawek opłat do wzrostu kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi spowodowanego wejściem w życie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2017.19).

Wdrażanie nowego systemu selektywnej zbiórki odpadów tworzonego w oparciu o ww. rozporządzenie i dostosowanego do nowych zapisów Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin rozpoczęto 1 lipca 2018 r.

Przedstawiony projekt uchwały **zawiera propozycję utrzymania na terenie gminy Lublin dotychczas obowiązującej metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi** - opłata od gospodarstwa domowego (art. 6 j ust. 2 ucpg) oraz zróżnicowanie stawek opłat wg kryteriów:

1. rodzaj zabudowy;
2. liczba mieszkańców zamieszkujących nieruchomość (tworzących gospodarstwo domowe).

Propozycja uchwały określa **stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi uwzględniające aktualne koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi**.

- system naliczania opłaty od gospodarstwa domowego wg liczby mieszkańców (1,2, 3 i więcej) uznano za uzasadniony z uwagi na korelację pomiędzy wysokością opłaty a liczbą mieszkańców wytwarzających te odpady. Jednocześnie wskazując maksymalną wielkość gospodarstw domowych liczących 3 i więcej osób zabezpieczono duże rodziny przed nadmiernymi opłatami,
- wzięto także pod uwagę zróżnicowane koszty systemu w stosunku do rodzaju zabudowy (jednorodzinna i wielorodzinna), co wynika wprost z analizy finansowej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Aby obliczyć stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi należy wyjść od analizy kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które gmina pokrywa z pobranych opłat. Zgodnie z zapisami art. 6r ust. 2 ucpg są to:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
- edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- obsługa administracyjna systemu.

Ponadto zgodnie z art. 6r ust. 2a i 2b są to również koszty:

- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (tzw. likwidacja dzikich wysypisk).

Zgodnie z wyliczeniami całkowity koszt systemu na rok 2019 wynosi **68 647 442,00 zł**

w tym:

- odbieranie, transport, zbieranie, odzysk i unieszkodliwianie odpadów komunalnych oraz wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym – **63 280 984,00 zł**
- tworzenie i utrzymanie punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych – **877 400,00 zł**,

- edukacja ekologiczna w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi – **50 000,00 zł**,
- obsługa administracyjna systemu – **3 431 058,00 zł**
- likwidacja dzikich wysypisk – **460 000,00 zł**
- pozostałe wydatki związane z systemem gospodarowania odpadami – **548 000,00 zł**

**Wysokość stawek opłat utrzymywała się na tym samym poziomie od 2013 r., natomiast koszty systemu gospodarki odpadami komunalnymi uległy w znaczącym stopniu podwyższeniu z uwagi na:**

**•uwarunkowania prawne w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi**

➤ W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 roku w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U.2017.19) od 1 lipca 2018 r w Lublinie uległ zmianie system gospodarowania odpadami komunalnym:

- Bezpośrednio z nieruchomości odbierane są odpady komunalne (7 frakcji selektywnych i odpady zmieszane):
  - ✓ papier – pojemnik/worek niebieski,
  - ✓ szkło – pojemnik/worek zielony,
  - ✓ tworzywa sztuczne i metale – pojemnik/worek żółty,
  - ✓ odpady ulegające biodegradacji – pojemnik brązowy,
  - ✓ odpady zielone,
  - ✓ odpady budowlane i rozbiórkowe, do wyczerpania limitu wynoszącego 1 m<sup>3</sup>/gospodarstwo domowe/rok,
  - ✓ odpady wielkogabarytowe,
  - ✓ odpady zmieszane.
- Dla każdej zbieranej frakcji odpadów stosuje się oddzielne pojemniki.
- Za dostarczenie pojemników i worków w kolorach zgodnych z wymaganiami rozporządzenia na teren nieruchomości zamieszkałej, **a także za utrzymanie pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym**, odpowiada przedsiębiorca odbierający odpady komunalne.
- Obowiązują nowe częstotliwości odbioru:
  - tworzywa sztuczne i metale:
    - jednorodzinna – 1x 2 tygodnie,
    - wielorodzinna – 1x na tydzień,
  - papier:
    - jednorodzinna – 1x na miesiąc,
    - wielorodzinna – 1x na tydzień,
  - szkło:
    - jednorodzinna – 1x na miesiąc,
    - wielorodzinna - 1x na 2 tygodnie,
  - odpady biodegradowalne:
    - jednorodzinna – 1x na tydzień,
    - wielorodzinna – 1x na tydzień,
  - odpady zielone:
    - jednorodzinna - 1x na 2 tygodnie,

- wielorodzinną – kontenery o uzgodnionej pojemności, co najmniej 4 razy w roku (Zgodnie z obowiązującymi zasadami odbioru odpady zielone odbierane są w okresie od 1 kwietnia do 30 listopada zgodnie z harmonogramem, w okresie pozostałym odbiór wymaga zgłoszenia takiej konieczności przez właściciela nieruchomości (dotyczy zabudowy jednorodzinnej)).
- odpady zmieszane:
  - jednorodzinna 1x na 2 tygodnie,
  - wielorodzinną 1x na tydzień,
- odpady wielkogabarytowe:
  - jednorodzinna – wystawki raz na dwa miesiące,
  - wielorodzinną – wystawki dwa razy w miesiącu,
- odpady budowlane i rozbiórkowe (gruz) – na zgłoszenie do limitu 1 m<sup>3</sup>/rok na gospodarstwo domowe.
- Wykonawcy zgodnie z umowami są zobowiązani osiągnąć w roku 2018, 2019, 2020, 2021 roku w sektorze, w którym świadczą usługę **poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła** na poziomie nie niższym niż określony w rozporządzeniu Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r., poz. 2167).

Sektor	Wykonawca	Rok	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła wynikający z Rozporządzenia Ministra Środowiska	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła zadeklarowany przez Wykonawcę w ofercie przetargowej
I	KOM-EKO S.A.	2018	30%	34%
		2019	40%	44%
		2020	50%	54%
		2021	50%	54%
II	KOM-EKO S.A.	2018	30%	34%
		2019	40%	44%
		2020	50%	54%
		2021	50%	54%
III	SUEZ Wschód Sp. z o.o.	2019	40%	44%
		2020	50%	54%
		2021	50%	54%
IV	KOMA Lublin Sp. z o.o.	2019	40%	44%
		2020	50%	54%
		2021	50%	54%
V	EKOLAND Sp. z o.o.	2019	40%	44%
		2020	50%	54%
		2021	50%	54%

VI	KOM-EKO S.A.	2018	30%	34%
		2019	40%	44%
		2020	50%	54%
		2021	50%	54%
VII	SUEZ Wschód Sp. z o.o.	2018	30%	34%
		2019	40%	42%
		2020	50%	50%
		2021	50%	50%

- Wzrost opłat za składowanie odpadów (dnia 1 stycznia 2018 r. weszło w życie rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie opłat za korzystanie ze środowiska (Dz. U. 2017. 723 ), które znacznie zmieniło stawki opłaty marszałkowskiej (środowiskowej) niektórych rodzajów odpadów na lata 2018-2020. Przykładowo, opłata marszałkowska za składowanie odpadów będących wynikiem przetwarzania odpadów komunalnych wzrosła z wartości 24,15 zł za jedną tonę w roku 2017 (stawka obowiązująca również w roku 2016 i 2015) do 140 zł w roku 2018, 170 zł w roku 2019 oraz 270 zł w roku 2020 r.
- Wzrost cen paliw,
- Wzrost wynagrodzeń w firmach realizujących usługi (podwyżki płacy minimalnej: w 2017 i 2018 r.),
- Wzrost strumienia odbieranych odpadów (odpady budowlane i rozbiórkowe, odpady zielone, meble i inne odpady wielkogabarytowe)

Rodzaj odpadu	2014 [Mg]	2015 [Mg]	2016 [Mg]	2017 [Mg]	% różnica pomiędzy rokiem 2014 i 2015	% różnica pomiędzy rokiem 2014 i 2016	% różnica pomiędzy rokiem 2014 i 2017
17 01 07 (odpady budowlane i rozbiórkowe) odbiór	4 115,85	5 083,20	5 280,71	5 481,38	23,50%	28,30%	33,18%
20 02 01 (odpady zielone) odbiór	7 131,16	7 724,25	8 776,60	10 040,21	8,32%	23,07%	40,79%
20 03 01 (zmieszane odpady komunalne) odbiór	59 403,15	58 738,44	59 001,69	57 892,27	-1,12%	-0,68%	-2,54%
20 03 07 (meble i inne odpady wielkogabarytowe) odbiór	1 957,55	2 419,33	2 960,26	3 511,08	23,59%	51,22%	79,36%

- Wzrost kosztu zakupu pojemników/worków (zmiana liczby rodzajów pojemników/worków dostarczanych właścicielom nieruchomości z 2 do 5 rodzajów): szacunkowy roczny koszt (wliczony w koszty usługi) to ok. 2 700 000 zł rocznie rozliczony w poszczególnych latach realizacji usług odbioru i zagospodarowania odpadów

Porównanie kosztów transportu (odbioru) i zagospodarowania odpadów komunalnych z umów przetargowych 2015 - 2018

	ODBIÓR		ZAGOSPODAROWANIE		% wzrost stawek za odbiór od 2015 do 2018 roku	% wzrost stawek za zagospodarowanie od 2015 do 2018 roku
	Średnia ze stawek z umów 2015-2016	Średnia ze stawek z umów 2018	Średnia ze stawek z umów 2015-2016	Średnia ze stawek z umów 2018		
odpady zmieszane	143,34	218,18	273,97	343,27	52,21%	25,29%
odpady zielone	166,62	201,10	195,00	233,44	20,69%	19,71%
odpady wielkogabarytowe	240,70	290,26	295,71	318,71	20,59%	7,77%
odpady remontowo - budowlane	72,32	149,77	136,86	163,38	107,09%	19,37%
papier i tektura	0,00	450,21	0,00	69,55	0,00	0,00
tworzywa sztuczne i metale	0,00	379,15	0,00	169,96	0,00	0,00
szkło	0,00	437,44	0,00	69,05	0,00	0,00
odpady biodegradowalne	0,00	273,43	0,00	137,38	0,00	0,00

W odróżnieniu od roku 2013, aktualnie posiadamy **szczegółową bazę danych dotyczącą ilości poszczególnych rodzajów odbieranych i zagospodarowywanych odpadów** w oparciu o bieżące raporty przedstawiane przez przedsiębiorców. Na podstawie składanych przez właścicieli nieruchomości deklaracji dysponujemy także **liczbą poszczególnych rodzajów gospodarstw domowych**. Opierając się na analizie danych z lat 2013-2018 możemy także prognozować tendencje w zakresie ilości wytwarzanych odpadów.

Ilość wytwarzanych przez mieszkańców odpadów jest szczególnie istotnym wskaźnikiem z uwagi na to, że gmina Lublin rozlicza się z przedsiębiorcami świadczącymi usługi od tony (Mg) odbieranych i zagospodarowanych poszczególnych rodzajów odpadów komunalnych.

Zróznicowanie stawek opłaty w poszczególnych rodzajach zabudowy (jednorodzinnej i wielorodzinnej) jest konsekwencją różnych nakładów ponoszonych z tytułu: kosztów pracy, transportu oraz obsługi urządzeń (podnośniki, pojemniki), wpływających na pozyskanie odpadów danego rodzaju. Dlatego też uzasadnione jest przyjęcie kryterium rodzaju zabudowy jako podstawy zróznicowania wysokości stawek opłaty. W zabudowie jednorodzinnej odległości pomiędzy nieruchomościami są większe stąd dłuższe trasy przejazdu śmieciarek, zużywa się w związku z tym znacznie więcej paliwa i wykorzystuje więcej roboczogodzin niż w zabudowie wielorodzinnej. Dlatego też, dla zabudowy jednorodzinnej koszty operacyjne pozyskania odpadów przyjęto na poziomie wyższym niż w zabudowie wielorodzinnej.

Przewidywany koszt systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na rok 2019 wynosi **68 647 442 zł.**

Ogółem wszystkich gospodarstw domowych na podstawie złożonych deklaracji jest **141 144 szt.**, z czego

- selektywną zbiórkę odpadów deklaruje **138 105 gospodarstw (97,85%),**

- nieselektywną **3039** gospodarstw (2,15%).

Gospodarstwa domowe w zabudowie wielorodzinnej – 123 175 szt. (87%)  
Gospodarstwa domowe w zabudowie jednorodzinnej – 17 969 szt. (13%)

W związku z powyższym, żeby system się bilansował (koszty = dochód) zachodzi konieczność podwyższenia obowiązujących stawek.

Prognoza stawek za odbiór odpadów segregowanych:

Gosp.	Ilość gosp.(szt)	Obecna stawka	Proponowana stawka	Wzrost o:	Uzyskany dochód
1J	2544	30,00	<b>45,00</b>	15,00	114 480,00
2J	4768	39,00	<b>60,00</b>	21,00	286 080,00
3J	9924	50,00	<b>75,00</b>	25,00	744 300,00
razem	17 236				1 144 860,00

1W	50 099	12,00	<b>21,00</b>	9,00	1 052 079,00
2W	38 769	25,00	<b>41,00</b>	16,00	1 589 529,00
3W	32 001	39,00	<b>63,00</b>	24,00	2 016 063,00
razem	120 869				4 657 671,00

Dochód: 5 802 531,00 zł X 12 m-cy= 69 630 372,00 zł

Prognoza stawek za odbiór odpadów nieselegrowanych – dwukrotność stawki opłaty segregowanej

Gosp.	Ilość gosp.	Obecna stawka	Proponowana stawka	Wzrost o:	Uzyskany dochód
1J	221	38,00	<b>90,00</b>	52,00	19 890,00
2J	215	50,00	<b>120,00</b>	70,00	25 800,00
3J	297	69,00	<b>150,00</b>	81,00	44 550,00
Razem	733				90 240,00

1W	1128	12,00	<b>42,00</b>	30,00	47 376,00
2W	588	25,00	<b>82,00</b>	57,00	48 216,00
3W	590	39,00	<b>126,00</b>	87,00	74 340,00
Razem	2306				169 932,00

Dochód: 260 172,00 zł x 12 m-cy = 3 122 064,00 zł

Dochód razem: **72 752 436,00 zł**

System powinien być samowystarczalny, ponieważ opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią jedyne źródło dochodów. W związku z tym w kosztach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy również uwzględnić koszty finansowania ryzyk m.in. zaległości w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ryzyko to zostało ustalone na ok. 6% w skali ponoszonych przez mieszkańców opłat.