



450 lat
UNII
LUBELSKIEJ

Prezydent Miasta Lublin



ISO 9001:2015
FS 583555



plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: +48 81 466 2003, fax: +48 81 466 2001
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP, e-mail: prezydent@lublin.eu, www.um.lublin.eu

OR-ZU-II.0003.1.233.2019

Lublin, dnia 25.09.2019 r.

Pan

Stanisław Brzozowski

Radny Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana

Jarosława Pakuły

Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Do sprawy: BRM-II.0003.1.234.2019

Odpowiadając na interpelację Pana Radnego z dnia 9 września 2019 r. w sprawie zasadności odtworzenia przedsiębiorstw komunalnych, uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Główną podstawę prawną do tworzenia przez Gminę Lublin tzw. przedsiębiorstw komunalnych stanowią ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 712 – dalej ugk) oraz ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U z 2019 r. poz. 506 – dalej usg).

Art. 7 ust. 1 usg, stanowi, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. Do otwartego katalogu takich zadań należą między innymi opisane przez Pana Radnego sprawy z zakresu: utrzymania gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego, wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz a także zieleni gminnej i zadrzewień. Zgodnie z art. 9 ust. 1 ww. ustawy w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi.

Gmina Lublin może prowadzić zadania z zakresu gospodarki komunalnej w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego (art. 2). Według art. 1 ust. 2 ww. ustawy, gospodarka komunalna obejmuje w szczególności zadania o charakterze użyteczności publicznej, których celem jest bieżące i nieprzerwane zaspokajanie zbiorowych potrzeb ludności w drodze świadczenia usług powszechnie dostępnych.

W myśl obowiązujących przepisów formy spółek, jakie mogą być tworzone przez jednostki samorządu terytorialnego, to spółki kapitałowe – spółka z ograniczoną odpowiedzialnością lub spółka akcyjna. Minimalny kapitał ustawowo wymagany do utworzenia spółki z ograniczoną odpowiedzialnością to kwota 5000 zł, natomiast w przypadku spółki akcyjnej kwota ta wynosi 100 000 zł. Wartości te należy jednak



rozpatrywać w oderwaniu od rzeczywistej wysokości nakładów, które należałoby ponieść w przypadku konieczności utworzenia spółki kapitałowej, wykonującej czynności z zakresu zadań własnych gminy.

Należy podnieść także, że dla prawidłowego i sprawnego działania nowo utworzonej spółki, konieczne jest zapewnienie jej odpowiedniego kapitału mającego posłużyć do rozpoczęcia i dalszego prowadzenia działalności, nieruchomości mającej służyć jako siedziba, odpowiedniego zaplecza technicznego a przede wszystkim zatrudnienie pracowników. Nawet bez szczegółowego szacowania można przyjąć, że utworzenie pojedynczej spółki kapitałowej wykonującej zadania w zakresie jaki opisuje Pan Radny wiąże się z nakładami w wysokości kilku, a nawet kilkunastu milionów złotych.

Odnosząc się do propozycji Pana Radnego w przedmiocie pozyskania sprzętu służącego do realizacji zadań statutowych spółek we wskazanym przez Pana zakresie, należy zwrócić uwagę, że spółki z udziałem Gminy Lublin w omawianym przypadku, zależnie od wartości zamówienia byłyby zobowiązane do stosowania przepisów ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Oznacza to konieczność przeprowadzenia całej procedury zmierzającej do wyłonienia dostawcy sprzętu. Istnieje również ryzyko, że w toku postępowania nie zostanie wyłoniony wykonawca zamawianej usługi, bądź też zakończenie całego postępowania ulegnie opóźnieniu z przyczyn niezależnych od Zamawiającego.

Ustosunkowując się natomiast do argumentacji dotyczącej wzrostu cen za dostarczane usługi pragnę także zwrócić uwagę, że wzrost cen jest zależny w dużej mierze od przyczyn zewnętrznych, takich jak np. podwyżka cen materiałów budowlanych, która jest związana z ogólną sytuacją rynkową i nie można jej zapobiec poprzez przekazanie działań z zakresu zadań własnych Gminy spółkom komunalnym.

Mając na uwadze przesłankę dodatkowych zysków dla budżetu Gminy Lublin z tytułu realizowania przez spółki komunalne zadań dla podmiotów innych niż Gmina Lublin, zasadne jest przywołanie art. 10 ust 1 pkt 1 i 2 ugk, który stanowi, że poza sferą użyteczności publicznej gmina może tworzyć spółki prawa handlowego i przystępować do nich, jeżeli łącznie zostaną spełnione następujące warunki:

1. istnieją nie zaspokojone potrzeby wspólnoty samorządowej na rynku lokalnym;
2. występujące w gminie bezrobocie w znacznym stopniu wpływa ujemnie na poziom życia wspólnoty samorządowej, a zastosowanie innych działań i wynikających z obowiązujących przepisów środków prawnych nie doprowadziło do aktywizacji gospodarczej, a w szczególności do znacznego ożywienia rynku lokalnego lub trwałego ograniczenia bezrobocia.

Przepis ten stanowi ograniczenie w tworzeniu oraz prowadzeniu działalności komercyjnej spółek z udziałem Gminy Lublin. Najwyższa Izba Kontroli w raporcie „Realizacja zadań publicznych przez spółki tworzone przez jednostki samorządu terytorialnego” stwierdziła między innymi, że tworzenie i przystępowanie przez jednostki samorządów komunalnych do spółek, choć winno uwzględniać rachunek ekonomiczny, co do zasady ma służyć wykonywaniu przez jednostki samorządu komunalnego zadań publicznych. Spółki z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, wykonując niedozwoloną działalność, w stopniu nieuprawnionym przez obowiązujące przepisy wkraczały w obszar konkurencji rynkowej. W opinii Najwyższej Izby Kontroli może to doprowadzić do zaburzenia konkurencji



rynkowej, w związku z uprzywilejowaną pozycją podmiotów zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. W raporcie wspomniano również o trudnościach interpretacyjnych w zakresie ustalania granic pojęcia „ użyteczność publiczna”.

Nadmieniam, że część zadań, które opisuje Pan Radny w swojej interpelacji wykonywane jest przez podmioty zależne od Gminy Lublin, w szczególności przez Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie.

Do kompetencji Zarządu Dróg i Mostów, będącego jednostką budżetową Gminy Lublin należy pełnienie funkcji inwestora w zakresie budowy, przebudowy i remontów ulic, utrzymanie nawierzchni dróg, chodników, ścieżek rowerowych, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, koordynacja robót w pasie drogowym, utrzymanie, remonty, przebudowa i budowa oświetlenia ulic oraz terenów publicznych. Instytucja ta wybiera większość wykonawców inwestycji w oparciu o przepisy ustawy Prawo Zamówień Publicznych. Nadmieniam, że w procesie wyboru, szczególną uwagę zwraca się na cenę jaką potencjalni wykonawcy oferują za dokonanie usługi będącej przedmiotem zamówienia.

Lubelskie Przedsiębiorstwo Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. prowadzi natomiast Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów przy ul. Głuskiej 6 w Lublinie, który nieodpłatnie przyjmuje odpady dostarczone przez wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych z terenu Lublina.

Informuję jednocześnie, że niezależnie od powyższego stale analizowane są przesłanki przemawiające za koniecznością utworzenia nowych spółek kapitałowych z udziałem Gminy Lublin lub rozszerzenia zakresu działania funkcjonujących spółek. Niemniej jednak utworzenie kolejnych spółek kapitałowych z udziałem Gminy Lublin, co także zostało opisane w przywołanym raporcie Najwyższej Izby Kontroli winno być poprzedzone dokładną analizą ekonomiczną oraz szczegółową weryfikacją zapotrzebowania na danego typu usługi oraz potwierdzeniem braku naruszenia zasad konkurencji na danym rynku.

**z up. Prezydenta Miasta Lublin
Sekretarz Miasta Lublin**

Andrzej Wojewódzki

(dokument w postaci elektronicznej podpisany
kwalifikowanym podpisem elektronicznym)