



Lublin, 6 grudnia 2022 r.

RIO.I.42.2.97.2022

Pan Krzysztof Żuk  
Prezydent Miasta Lublin  
Plac Króla Władysława Łokietka 1  
20-109 Lublin

## UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej miasta Lublin na 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Renata Giryluk - przewodnicząca,
- Joanna Janik - członek,
- Dorota Cichoń - członek,

po analizie przedłożonego przez Prezydenta Miasta Lublin projektu uchwały budżetowej na 2023 rok - na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) - uchwała, co następuje:  
**opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej miasta Lublin na 2023 rok.**

## UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie został upoważniony mocą ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wydawania opinii o przedkładanych przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego projektach uchwał budżetowych.

Przyjęty zarządzeniem Nr 27/11/2022 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 15 listopada 2022 r. projekt uchwały budżetowej miasta Lublin na 2023 rok, wraz z uzasadnieniem i materiałami towarzyszącymi, wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 15 listopada 2022 r.

Skład Orzekający dokonał analizy przedłożonego projektu, biorąc pod uwagę jego zgodność z przepisami prawa, w szczególności z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.) oraz zapoznał się z oceną projektu dokonaną przez Wydział Informacji, Analiz i Szkoleń RIO.

Projekt uchwały budżetowej został opracowany w szczególności określonej przepisami prawa - zawiera elementy wymienione w art. 212 ustawy o finansach publicznych, załączniki do projektu uchwały zostały określone zgodnie z art. 214 tej ustawy i obejmują zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu miasta, plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego na 2023 rok oraz plan dochodów rachunku dochodów jednostek budżetowych działających na podstawie ustawy Prawo oświatowe oraz wydatków nimi finansowanych.

Ujęte w projekcie źródła dochodów wynikają z przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2267 z późn. zm.).

Przeznaczenie planowanych wydatków jest zgodne z przepisami art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Projekt uchwały budżetowej spełnia także wymogi dotyczące wyodrębnienia dochodów i wydatków w zakresie wynikającym z art. 237 tej ustawy.

W projekcie budżetu ustalone zostały dochody ogółem w kwocie 2.569.207.445 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 2.341.968.707 zł i dochody majątkowe w kwocie 227.238.738 zł. Wydatki, zawierające podział na określone art. 236 ustawy o finansach publicznych grupy, ustalono w kwocie ogółem 2.852.039.365,62 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 2.414.857.781,62 zł i wydatki majątkowe w kwocie 437.181.584 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 72.889.074,62 zł, jednakże relacja wynikająca z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jest zachowana (dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych są wyższe niż wydatki bieżące).

Miasto planuje przychody w łącznej kwocie 411.447.923,34 zł, w tym z tytułu kredytów i pożyczek oraz ze sprzedaży papierów wartościowych w kwocie 306.155.000 zł oraz rozchody w łącznej kwocie 128.616.002,72 zł, w tym spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych w kwocie 102.234.936,72 zł. Planowane na koniec 2023 roku zadłużenie wyniesie ma 2.123.455.803,91 zł (w tym dług spłacany wydatkami majątkowymi 17.074.638 zł).

Projektowany budżet ma charakter deficytowy, w § 3 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wskazano źródła jego pokrycia. Planowany deficyt budżetu w kwocie 282.831.920,62 zł ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (5.570.720,84 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków Unii Europejskiej i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (4.000.000 zł), obligacji przychodowych (55.000.000 zł), pożyczek (1.155.000 zł) i obligacji komunalnych (217.106.199,78 zł).

W dołączonym do projektu budżetu uzasadnieniu wskazano podstawy kalkulacji planowanych dochodów oraz omówiono zaplanowane do realizacji wielkości wydatków. Przedłożone - celem zaopiniowania - materiały opracowane zostały w sposób staranny i przejrzysty, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W wyniku dokonanej analizy Skład Orzekający stwierdza, że projekt uchwały budżetowej miasta Lublin, wraz z dokumentami i uzasadnieniem, zawiera wszystkie niezbędne do oceny informacje oraz wymaganą przepisami ustawy o finansach publicznych szczegółowość. W przedłożonym projekcie budżetu nie stwierdzono naruszenia przepisów prawa, w tym ustawy o finansach publicznych.

Opinia niniejsza nie uwzględnia oceny celowości planowanych na 2023 rok kwot bieżących i majątkowych wydatków budżetowych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań. Analiza i ocena celowości wszystkich zawartych w projekcie uchwały budżetowej kwot oraz innych postanowień projektu uchwały budżetowej należy bowiem do Rady Miasta Lublin i jej komisji.

Od niniejszej uchwały przysługuje Prezydentowi Miasta Lublin odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Renata Giryłuk