

UCHWAŁA NR 1190/XL/2022
RADY MIASTA LUBLIN

z dnia 26 maja 2022 r.

w sprawie skargi z dnia 5 kwietnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych

Na podstawie art. 18b ust. 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się skargę z dnia 5 kwietnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych za niezasadną.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącą Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącego skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

Jarosław Pakuła

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie skargi z dnia 5 kwietnia 2022 r. na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych

Dnia 6 kwietnia 2022 r. (przekazana przez Ministerstwo Infrastruktury pismem z dnia 6 kwietnia 2022 r., znak: DK-2.052.271.2022) do Rady Miasta Lublin wpłynęła skarga [REDAKTURA] na Prezydenta Miasta Lublin w sprawie opóźnień w budowie dróg gminnych. W przekazanej skardze podniesiono zarzut dotyczący „przedłużania się zaplanowanej od 12 lat rozpoczęcia budowy drogi gminnej i dojazdowej do wielu mieszkańców jak i poprawy jakości ich życia i wsparcia dla wielu przedsiębiorców usytuowanych na ulicy Hajdowskiej i Turystycznej w Lublinie”.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 22 kwietnia 2022 r. znak: KP-PS-I.1510.1.33.2022) stwierdzono, że zadanie budowy drogi gminnej 023 D i drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulicy Turystycznej i ulicy Hajdowskiej w Lublinie jest realizowane w formule inicjatywy lokalnej IV i zostało zaplanowane na lata 2022-2023. Wcześniejszy tryb partycypacji mieszkańców w budowie dróg, zamieniony przez tryb inicjatywy lokalnej umożliwił mieszkańcom zlecenie wykonania dokumentacji projektowej, przekazanej do tutejszego Urzędu (Wydziału Inwestycji) w 2010 roku, która to dokumentacja była jedną z kilkunastu dokumentacji przejętych przez Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie w 2011 roku po utworzeniu jednostki. Sukcesywna budowa dróg w oparciu o dokumentacje Społecznych Komitetów Budów była bezpośrednio uzależniona od komplementarnego wykonania dokumentacji projektowej pozwalającego na sprawne pozyskanie pozwolenia na budowę oraz od środków finansowych przeznaczonych corocznie w budżecie miasta na realizację tego typu zadań. Dokumentacja wykonana na zlecenie mieszkańców ulicy Hajdowskiej okazała się niekompletna i nie dawała podstaw do wystąpienia o wydanie decyzji zezwalającej na realizację inwestycji drogowej. Brak współpracy ze strony projektanta wybranego przez mieszkańców w zakresie poprawy dokumentacji projektowej, liczne braki i błędy w projekcie, ostatecznie spowodowały konieczność wykonania nowego projektu technicznego, którego koszty poniosło miasto Lublin. Środki finansowe na wykonanie projektu zostały zapewnione w budżecie miasta w 2018 roku. Wykonanie ponownej dokumentacji okazało się czasochłonne, na co wpływ miał wysoki stopień skomplikowania zagadnienia, między innymi: szereg kolizji z urządzeniami należącymi do Zakładu Energetycznego, które należało zabezpieczyć lub przebudować, co wiązało się z konkretnymi działaniami projektowymi. Czasochłonne okazało się pozyskanie pozwolenia wodnoprawnego wydanego przez Państwowe Gospodarstwo Wodne - Wody Polskie, Zarząd Zlewni w Zamościu, w zakresie wykonania urządzenia wodnego - przebudowa rowu melioracyjnego. Konieczne było również uzyskanie zgody na odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych od Ministra Infrastruktury w zakresie szerokości pasa ruchu przy promieniu łuku $R=15$ na zakręcie drogi. Należy nadmienić, że niewystąpienie o odstępstwo w tym zakresie skutkowałoby koniecznością przebudowy stacji trafo należącej do Zakładu Energetycznego o wartości co najmniej 0,5 mln zł, zaś procedura pozyskiwania odstępstw trwa kilka miesięcy. Ponadto wykonano projekt kanalizacji deszczowej zgodnie z warunkami do projektowania wydanymi przez Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Lublinie Sp. z o.o., w oparciu o koncepcję odwodnienia Lemtech, która zakładała budowę przepompowni ścieków. Miejskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji w Lublinie Sp. z o.o. wycofało się z tego rozwiązania i konieczne okazało się przeprojektowanie kanalizacji deszczowej, aby umożliwić jej włączenie w innej lokalizacji, bez konieczności budowy przepompowni ścieków. Dodatkowo wykonano dokumentację projektową we wszystkich branżach, tj. drogowej, elektrycznej, odwodnienia i usunięcia kolizji. Kompletną dokumentację projektową odebrano w 2019 roku. W drugiej połowie

2019 roku Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie wystąpił z wnioskiem o zezwolenie na realizację inwestycji drogowej (decyzję ZRID). Decyzja w tym przedmiocie została zaskarżona przez jednego z właścicieli działek wywłaszczonych pod budowę drogi. Po rozpatrzeniu sprawy w dniu 2 czerwca 2020 r. organ odwoławczy utrzymał w mocy decyzję zezwalającą na realizację inwestycji drogowej. Omawianą budowę dróg 022 D i 023 D oraz ul. Siewierzan planuje się zrealizować w ramach zapewnionych w bieżącym roku środków finansowych oraz środków na rok przyszły w wieloletniej prognozie finansowej. Otwarcie ofert na postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego „Budowa drogi gminnej 023 D i drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulic Turystycznej i Hajdowskiej w Lublinie” odbyło się w dniu 18 marca 2022 r. Oferta z najniższą ceną złożona przez Przedsiębiorstwo Robót Drogowych Lubartów S.A. przewyższa kwotę, którą Zamawiający zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia. Oferta z najniższą ceną wynosi bowiem 4.461.609,96 zł brutto, podczas gdy Zamawiający przeznaczył na realizację zamówienia kwotę 4.162.310,00 zł brutto. Niemniej jednak, w świetle ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1129) możliwe jest zwiększenie środków przeznaczonych na realizację zamówienia. Z tego też względu Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie w dniu 25 marca 2022 r. złożył do Prezydenta Miasta Lublin wniosek o dokonanie zmian w wieloletniej prognozie finansowej w trybie uchwały Rady Miasta Lublin. Zmiana wynika z konieczności przesunięcia środków w 2023 roku w wysokości 300.000 zł z zadania w ramach inicjatywy lokalnej - IV - budowa ul. Siewierzan, na 2023 rok na zadanie w ramach inicjatywy lokalnej - IV - budowa drogi gminnej 023 D, drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulic Turystycznej i Hajdowskiej w Lublinie w celu rozstrzygnięcia postępowania przetargowego „Budowa drogi gminnej 023 D, drogi gminnej 022 D wraz z infrastrukturą w rejonie ulic Turystycznej i Hajdowskiej w Lublinie”. Uchwalenie przez Radę Miasta Lublin zmian w wieloletniej prognozie finansowej i przesunięcie wnioskowanych środków na wymienione zadanie pozwoli Zarządowi Dróg i Mostów w Lublinie rozstrzygnąć przetarg, wyłonić wykonawcę i po podpisaniu umowy przystąpić do budowy.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.