

**UCHWAŁA NR 739/XXIII/2020
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 18 listopada 2020 r.

**w sprawie skargi na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 29 w Lublinie
w zakresie niewłaściwego użytkowania boisk szkolnych**

Na podstawie art. 18b ust. 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1.

Uznaje się za niezasadną skargę ----- na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 29 w Lublinie w zakresie niewłaściwego użytkowania boisk szkolnych.

§ 2.

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącą skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

Jarosław Pakuła

UZASADNIENIE

uchwały w sprawie skargi ----- na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 29 w Lublinie w zakresie niewłaściwego użytkowania boisk szkolnych

Dnia 9 września 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Lublin skarga ----- na działania Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 29 w Lublinie w zakresie niewłaściwego użytkowania boisk szkolnych.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 30 września 2020 r., znak: KP-PS-I.1510.1.115.2020) stwierdzono, że boiska będące przedmiotem skargi stanowią kompleks wielofunkcyjnych boisk wybudowanych w ramach rządowego programu „Moje Boisko - Orlik 2012”. Celem programu było nadrobienie zaległości w budowie infrastruktury sportowej, dedykowanej w głównej mierze dzieciom i młodzieży, oraz zapewnienie społeczeństwu szerokiego i bezpłatnego dostępu do nowoczesnych obiektów sportowych. Obiekty, w większości przypadków powstały w pobliżu szkół wzbogacając tym samym ofertę zajęć realizowanych w ramach lekcji wychowania fizycznego. Kompleksy boisk miały nie tylko umożliwić rekreacyjne uprawianie różnego rodzaju sportów, ale również stanowić podstawę szkolenia młodych sportowców. Minister Sportu i Turystyki w informacji na temat realizacji programów „Moje Boisko - Orlik 2012” i „Biały Orlik” w latach 2008-2012 podkreślił, iż „Orliki” stały się centralnym elementem lokalnego krajobrazu, obiektem użyteczności publicznej, wokół którego koncentruje się życie społeczne. Spełniają funkcję nie tylko sportowe, ale także wychowawcze. Dzięki zatrudnieniu na „Orlikach” wykwalifikowanych animatorów, organizujących zajęcia z dziećmi i młodzieżą oraz zapewniających wsparcie wszystkim grupom społecznym i wiekowym korzystającym z boisk, obiekty te wykorzystywane są w maksymalnym stopniu. Obecność animatorów stanowi gwarancję ich bezpiecznego funkcjonowania oraz właściwego wsparcia użytkowników boisk w zakresie podejmowanej aktywności fizycznej. Zasady użytkowania kompleksu boisk przy Szkole Podstawowej nr 29 określa: „Regulamin korzystania z kompleksu boisk sportowych „Moje Boisko - Orlik 2012” przy Szkole Podstawowej nr 29 im. Adama Mickiewicza w Lublinie” (zał. 1), zarządzenie nr 80/1/2015 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 23 stycznia 2015 r. w sprawie zasad naboru, zatrudnienia, organizacji pracy animatorów oraz zasad wykorzystania boisk wielofunkcyjnych wybudowanych w ramach programu „Moje Boisko - Orlik 2012” wraz z późniejszymi zmianami. Korzystanie z obiektu jest bezpłatne i dozwolone tylko pod nadzorem animatora wyłonionego w drodze konkursu, posiadającego wykształcenie pedagogiczne lub stopień trenera lub instruktora, zatrudnionego przez dyrektora szkoły, w godzinach określonych w regulaminie. Z wyjaśnień otrzymanych od Dyrektora Szkoły Podstawowej nr 29 wynika, iż boiska w czasie roku szkolnego, w dni powszednie, w godzinach od 7.30 do 15.35 są wykorzystywane do prowadzenia lekcji wychowania fizycznego, a od godziny 16.00 do godz. 21.00 są ogólnodostępne dla dzieci i dorosłych - mieszkańców Lublina. W czasie weekendów i wakacji boiska są otwarte od godz. 11.00 do godz. 20.00. Większość zajęć na boiskach jest prowadzona w ramach „Sportowej szkoły” i biorą w niej udział dzieci w wieku 7-10 lat oraz kobiety z klubu „Perły Lublin”. Zgodnie z zapewnieniem Dyrektora Szkoły zajęcia nigdy nie kończą się później niż przewiduje to regulamin, a animatorzy są zobligowani do pilnowania porządku podczas zajęć. Obiekt jest nieczynny w dni świąteczne. Dyrektor Szkoły pismem z dnia 31 stycznia 2020 r. zwrócił się do Prezydenta Miasta Lublin z prośbą o wyrażenie zgody na zmianę godzin funkcjonowania kompleksu boisk „Orlik”. Prośba dotyczyła weekendów i wakacji, aby w tym okresie boiska były udostępniane w godzinach od 11.00 do 20.00.

Wniosek swój motywował prośbami okolicznych mieszkańców. Prezydent Miasta Lublin pismem z dnia 21 lutego 2020 r. przychylił się do prośby Dyrektora, uznając argumentację za zasadną. W kwestii zarzutów dotyczących niewłaściwego parkowania pojazdów przez użytkowników boisk wyjaśniam, iż w okresie od dnia 1 stycznia 2019 r. do dnia 20 września 2020 r. w okolicach ul. Grażyny, ul. Wajdeloty i ul. Wallenroda, Straż Miejska Miasta Lublin odnotowała 44 zgłoszenia. Wskazany teren obarczony jest ryzykiem nieprawidłowego parkowania ze względu na gęstą zabudowę mieszkaniową i usytuowanie wielu placówek użyteczności publicznej (szkoły, przedszkola, przychodnie zdrowia). Straż Miejska Miasta Lublin we wskazanym okresie nie otrzymała żadnego zgłoszenia (poza niewłaściwym parkowaniem) zakłócania porządku, w tym zakłócania ciszy nocnej. Z wyjaśnień otrzymanych od Dyrektora Szkoły wynika, iż w związku ze skargami mieszkańców bloków w sprawie zajmowania przez użytkowników boisk miejsc parkingowych Dyrektor udostępnił teren należący do Szkoły na tymczasowy parking dla osób korzystających z boisk. Informacja o parkingu umieszczona została w regulaminie korzystania z kompleksu boisk „Orlik” oraz na ogrodzeniu boiska od strony ul. Grażyny wywieszony został baner jako informacja dla użytkowników i mieszkańców. Odnosząc się do zarzutu łamania przepisu art. 144 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2019 r. poz. 1145) polegającym na „lekceważeniu nieprzystosowanej do tego lokalizacji i otaczających budynków znajdujących się w promieniu 30 m” w ocenie organu zarzut jest nieuzasadniony. Zgodnie z obowiązującymi przepisami - § 40 ust. 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065) - odległość placów zabaw dla dzieci, boisk dla dzieci i młodzieży oraz miejsc rekreacyjnych od linii rozgraniczających ulicę, od okien pomieszczeń przeznaczonych na pobyt ludzi oraz od miejsc gromadzenia odpadów powinna wynosić co najmniej 10 m. Z informacji uzyskanych z Wydziału Inwestycji i Remontów Urzędu Miasta Lublin wynika, że boisko będące przedmiotem skargi usytuowane jest w odległości około 25 m od okien. Należy zaznaczyć, iż samo funkcjonowanie boiska nie oznacza automatycznego naruszenia przepisu art. 144 Kodeksu cywilnego. Immisja hałasu z boiska wiąże się z jego funkcjonowaniem, które nie jest bezprawne. Niemniej jednak korzystający z boisk powinni się powstrzymać od działań zakłócających korzystanie z nieruchomości sąsiednich ponad przeciętną miarę, wynikającą ze społeczno-gospodarczego jej przeznaczenia. Takie korzystanie z „Orlika” nie jest zgodne z jego przeznaczeniem, a odpowiedzialność za naruszenie dóbr osobistych ponosi sprawca. Zakłócanie spokoju przez użytkowników boisk jest zachowaniem niezgodnym z obowiązującym regulaminem kompleksu. Nadzór nad działaniami animatorów i przestrzeganiem zasad regulaminu sprawuje Dyrektor Szkoły przeprowadzając doraźne obserwacje zajęć oraz Wydział Sportu Urzędu Miasta Lublin. W ciągu ośmiu lat funkcjonowania boisk do Dyrektora Szkoły nie wpłynęła żadna skarga na uczestników zajęć. Dyrektor podkreśla, iż animatorzy są pracownikami szkoły, którzy dbają o jej wizerunek i o bezpieczne i zgodne z przeznaczeniem użytkowanie obiektów sportowych. Jednym z animatorów jest wicedyrektor szkoły nadzorujący działania sportowe (uzupełniające wyjaśnienia Dyrektora Szkoły z dnia 29 września 2020 r. Wizytacje przeprowadzone przez Wydział Sportu również nie wykazały nieprawidłowości w realizacji zajęć na „Orliku”. Przebywanie w obszarze oddziaływania boiska może stanowić dla niektórych mieszkańców dyskomfort co nie jest tożsame z naruszeniem dóbr osobistych w postaci prawa do spokoju, wypoczynku, prawa do prywatności, naruszenia miru domowego, utraty bezpieczeństwa. Rozwój cywilizacji niesie za sobą nie tylko udogodnienia, ale także pewne uciążliwości, jak hałas, czy większa liczba pojazdów uczestniczących w ruchu drogowym i parkujących w sąsiedztwie. Na uwadze należy też mieć rozbieżność interesów między mieszkańcami oczekującymi nowoczesnej infrastruktury sportowej a mieszkańcami ceniącymi spokój i ciszę

i te interesy w sposób rozsądny wyważyć. W ocenie Dyrektora Szkoły, jak i Prezydenta Miasta Lublin boiska zlokalizowane przy Szkole Podstawowej nr 29 są ważne zarówno dla mieszkańców osiedli LSM, jak i całego Lublina. Upowszechniają kulturę fizyczną i sport oraz przeciwdziałają zjawiskom agresji i patologii wśród dzieci i młodzieży, poprzez skierowanie do tych środowisk profesjonalnej oferty zajęć sportowych i sportowo-rekreacyjnych. Zadośćuczynienie prośbie Skarżącej, aby z boisk korzystały wyłącznie dzieci uczęszczające do Szkoły oraz dzieci z osiedla jest niezgodne z celem i przeznaczeniem „Orlika”. Jak wykazano Dyrektor Szkoły, jak i Prezydent Miasta Lublin są otwarci na sugestie mieszkańców i wychodzą naprzeciw ich oczekiwaniom i prośbom (zmiana godzin użytkowania boisk w weekendy i wakacje, kwestie parkowania). W dalszym ciągu Dyrektor Szkoły oraz Prezydent Miasta Lublin będą nadzorować prawidłowość realizacji zajęć na „Orliku” zgodnie z regulaminem, mając na uwadze interes mieszkańców bezpośrednio sąsiadujących z boiskiem.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.