

**UCHWAŁA NR 700/XXII/2020  
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 15 października 2020 r.

**w sprawie skargi na działalność Prezydenta Miasta Lublin w zakresie  
nie realizowania uchwały nr 224/XIV/2011 Rady Miasta Lublin z dnia  
20 października 2011 roku w sprawie przyjęcia „Polityki Rowerowej Miasta Lublin”**

Na podstawie art. 18b ust. 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się za niezasadną skargę Porozumienia Rowerowego - Towarzystwa dla Natury i Człowieka na działalność Prezydenta Miasta Lublin w zakresie nie realizowania uchwały nr 224/XIV/2011 Rady Miasta Lublin z dnia 20 października 2011 roku w sprawie przyjęcia „Polityki Rowerowej Miasta Lublin”.

**§ 2.**

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszących skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

**Jarosław Pakuła**

## UZASADNIENIE

### **uchwały w sprawie skargi Porozumienia Rowerowego - Towarzystwa dla Natury i Człowieka na działalność Prezydenta Miasta Lublin w zakresie nie realizowania uchwały nr 224/XIV/2011 Rady Miasta Lublin z dnia 20 października 2011 roku w sprawie przyjęcia „Polityki Rowerowej Miasta Lublin”**

Dnia 25 czerwca 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Lublin skarga Porozumienia Rowerowego - Towarzystwa dla Natury i Człowieka na działalność Prezydenta Miasta Lublin w zakresie nie realizowania uchwały nr 224/XIV/2011 Rady Miasta Lublin z dnia 20 października 2011 roku w sprawie przyjęcia „Polityki Rowerowej Miasta Lublin”.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 14 lipca 2020 r., znak: KP-PS-1.1510.1.68.2020) stwierdzono, że „Polityka Rowerowa Miasta Lublin” została przyjęta uchwałą nr 224/XIV/2011 Rady Miasta Lublin z dnia 20 października 2011 r. w sprawie przyjęcia „Polityki Rowerowej Miasta Lublin”. „Polityka Rowerowa Miasta Lublin”, stanowiąca załącznik do wymienionej uchwały Rady Miasta Lublin, jest elementem strategii rozwojowej miasta, mającej na celu zapewnienie wysokiej jakości życia w mieście Lublin. Prezydent Miasta Lublin podejmuje szereg działań zmierzających do zapewnienia zrównoważonego rozwoju transportu, w tym wspierania efektywnej formy transportu, jaką jest rower, będącej alternatywnym środkiem transportu na terenie miasta. W prowadzonych działaniach kluczową rolę odgrywa zapewnienie dostępności terenu całego miasta dla ruchu rowerowego, tak aby uczynić miasto Lublin jeszcze bardziej przyjaznym dla mieszkańców poruszających się rowerami. Poprzez rozwój sieci tras rowerowych, zmiany w organizacji ruchu pod kątem udogodnień dla ruchu rowerowego, rozwijanie infrastruktury rowerowej o dodatkowe parkingi dla rowerów, czy modernizację tej struktury, następuje urzeczywistnianie celów Polityki Rowerowej Miasta Lublin. W celu jak najlepszej realizacji wymienionych zadań w zakresie rozwoju ruchu rowerowego Prezydent Miasta Lublin utworzył w poprzednich latach, w ramach struktury organizacyjnej Urzędu, stanowisko „oficera rowerowego”. Takie stanowiska były z powodzeniem tworzone również w innych miastach, które wskazywały na potrzebę powołania pełnomocnika, czy też urzędnika odpowiedzialnego za kształt infrastruktury rowerowej w miastach. Kompleksowe ujęcie tematu roweru wymaga bowiem koordynacji działań różnych wydziałów i Urzędu Miasta oraz jednostek organizacyjnych - odpowiedzialnych za promocję, pozyskiwanie funduszy, planowanie przestrzenne, planowanie i realizacje inwestycji drogowych. W zakres obowiązków pełnomocnika powinno wchodzić także ciągłe poszerzanie swoich kompetencji - poprzez uczestnictwo w konferencjach o tematyce rowerowej, kontakt z innymi oficerami w kraju, a także poprzez wizyty studyjne. W infrastrukturze rowerowej ciągle napotyka się na innowacje. Oficer rowerowy powinien być również osobą będącą źródłem wiedzy o infrastrukturze rowerowej dla pozostałych urzędników. Chcąc poznać w jak najszerszym zakresie potrzeby rowerzystów w Lublinie oraz rozwijać infrastrukturę rowerową - powoływane kolejno przez Prezydenta osoby na stanowisko oficera rowerowego wywodziły się ze środowisk ruchu rowerowego. Ponadto, Prezydent Miasta wyposażył wymienione stanowisko w szereg kompetencji niezbędnych do wykonywania zadań zmierzających do uczynienia miasta Lublin miejscem przyjaznym dla rowerzystów. Zakres kompetencji został również poszerzony o kwestie związane z pozostałymi niechronionymi uczestnikami ruchu - pieszymi, których sytuacja również wymaga wiele zmian. W związku z tym stanowisko oficera rowerowego przekształcono w stanowisko ds. mobilności aktywnej. Pomimo podejmowanych działań w zakresie realizacji polityki rowerowej - utworzenie stanowiska oficera rowerowego, a następnie stanowiska ds. mobilności aktywnej i powierzenie tym stanowiskom, wzorem innych miast, kompetencji i zadań, w związku

z rozwojem nowych form mobilności miejskiej, okazało się niewystarczające. Z tych też powodów z początkiem 2019 roku w strukturze organizacyjnej Urzędu Miasta Lublin utworzono Wydział Zarządzania Ruchem Drogowym i Mobilnością. Wydział Zarządzania Ruchem Drogowym i Mobilnością realizuje w szczególności zadania z zakresu: koordynacji polityki rowerowej i pieszej miasta Lublin; inicjowania i monitorowania działań mających na celu rozwój komunikacji rowerowej i pieszej, w tym działań na rzecz likwidacji prawnych i architektonicznych barier w rozwoju komunikacji rowerowej i pieszej; opracowywania projektów i propozycji rozwiązań usprawniających organizację oraz bezpieczeństwo ruchu rowerowego i pieszego. Przejęcie przez Wydział obowiązków związanych z zagadnieniami ruchu pieszego i rowerowego nastąpiło jesienią minionego roku wraz ze zorganizowaniem składu osobowego Referatu ds. mobilności aktywnej i rozwoju.

W związku z uzyskanymi kompetencjami w zakresie przygotowywania rozwiązań koncepcyjnych na rzecz rozwoju zrównoważonej mobilności w Lublinie Wydział Zarządzania Ruchem Drogowym i Mobilnością przygotowuje obecnie propozycje rozwiązań uniwersalnych, także w zakresie projektowania, czy opracowywania wytycznych dla planów zagospodarowania przestrzennego. W ocenie Prezydenta Miasta Lublin należy dokonać rewizji dotychczas przyjętych dokumentów, zarządzeń i uchwał, składających się na politykę transportową, rowerową, czy standardy piesze, a następnie przejść do opracowania kompleksowego planu dla miasta Lublina. W tym celu Wydział przystąpił do prac nad SUMP (Sustainable Urban Mobility Plan - Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej) oraz drugiego dokumentu skupiającego w sobie wszystkie kwestie związane ze zrównoważoną mobilnością miejską, w tym także i projektowanie uniwersalne oraz standardy piesze i rowerowe. Plan Zrównoważonej Mobilności Miejskiej jest kompleksowym dokumentem rangi strategicznej, opracowanym i wdrażanym przez władze miasta i podmioty zaangażowane w realizację polityki transportowej. Jest on narzędziem ułatwiającym planowanie, uwzględniające szerszy kontekst funkcjonowania miasta i perspektywę długookresową. Co istotne, jedną z podstawowych cech wyróżniających plany zrównoważonej mobilności miejskiej, jest duży zakres partycypacji społecznej, znacznie szerszy niż tradycyjnie postrzegane konsultacje społeczne. Efekty analiz i wniosków w zakresie przygotowania obu tych dokumentów Wydział Zarządzania Ruchem Drogowym i Mobilnością będzie starał się przedstawić na przełomie roku.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.