

**UCHWAŁA NR 668/XXI/2020  
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 3 września 2020 r.

**w sprawie skargi na Dyrektora MOPR w Lublinie w sprawie dofinansowania  
turnusu rehabilitacyjnego ze środków PFRON**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 i 3 oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256) oraz z § 84 ust. 4 i 5 Statutu Miasta Lublin stanowiącego załącznik do uchwały nr 609/XXVIII/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2005 r. (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego z 2019 r. poz. 3791), po przedłożeniu projektu uchwały przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji - Rada Miasta Lublin uchwała, co następuje:

**§ 1.**

Uznaje się za niezasadną skargę ----- i ----- na Dyrektora MOPR w Lublinie w sprawie dofinansowania turnusu rehabilitacyjnego ze środków PFRON.

**§ 2.**

Uzasadnienie sposobu rozpatrzenia skargi stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszących skargę o sposobie jej załatwienia i przesłania kopii uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 4.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

**Jarosław Pakuła**

## UZASADNIENIE

### **uchwały w sprawie skargi ----- i ----- na Dyrektora MOPR w Lublinie w sprawie dofinansowania turnusu rehabilitacyjnego ze środków PFRON**

Dnia 4 czerwca 2020 r. wpłynęła do Rady Miasta Lublin skarga ----- i ----- na Dyrektora MOPR w Lublinie w sprawie dofinansowania turnusu rehabilitacyjnego ze środków PFRON. Skarżący w swoim piśmie zarzucali dyrektorowi brak pouczenia o możliwości odwołania się od odmowy dofinansowania turnusu rehabilitacyjnego, a także brak uzasadnienia faktycznego i prawnego w pismach nr: MOPR.DON.40610.589.2.2020 z dnia 12.05.2020 r. i MOPR.DON.40611.168.2.2020 z dnia 15.05.2020 r. oraz niejasne kryteria, jakimi kierował się MOPR rozdzielając środki na dofinansowanie turnusu.

Po analizie skargi oraz zapoznaniu się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Lublin (pismo z dnia 22 czerwca 2020 r. znak: KP-PS-1.1510.1.56.2020) stwierdzono, że podstawą prawną przyznania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych są przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2020 r. poz. 426), rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 926, z późn. zm.), a także rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 listopada 2007 r. w sprawie turnusów rehabilitacyjnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 230, poz. 1694, z późn. zm.). Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Lublinie realizuje zadanie dofinansowywania uczestnictwa osób niepełnosprawnych i ich opiekunów w turnusach rehabilitacyjnych zgodnie z uchwałą nr 585/XVIII/2020 Rady Miasta Lublin z dnia 23 kwietnia 2020 r. w sprawie określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2020 roku. W 2020 roku zwiększono kwotę przeznaczoną na ten rodzaj dofinansowań z rozdysponowanych w 2019 roku 615.000,00 zł (na podstawie uchwały nr 464/XI/2019 Rady Miasta Lublin z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr 194/V/2019 Rady Miasta Lublin z dnia 28 marca 2019 r. w sprawie określenia zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych, na które przeznaczają się środki Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych w 2019 roku) do 700.000,00 zł. W związku z licznymi wnioskami mieszkańców Lublina o przyznanie przedmiotowego dofinansowania, pozytywnie rozpatrzono wnioski spełniające kryteria złożone w MOPR w terminie do dnia 14 lutego 2020 r. Wnioski z dnia 14 kwietnia oraz 24 kwietnia 2020 r. (dotyczące syna Skarżących) mimo spełnienia kryteriów uprawniających do uzyskania dofinansowań, zostały rozpatrzone negatywnie. W uzasadnieniu powiadomień z dnia 12 i 15 maja br. poinformowano, że powodem odmowy była niewystarczająca ilość środków PFRON w 2020 roku w stosunku do zgłaszanych potrzeb, natomiast w przypadku zwiększenia środków lub pojawienia się innej możliwości przyznania dofinansowania, wnioskodawca zostanie powiadomiony odrębnym pismem. Wnioski Skarżących zostały złożone w okresie kiedy wszystkie środki przeznaczone na turnusy zostały już zaangażowane. Podkreślić bowiem należy, iż limit środków PFRON, jakim dysponuje MOPR, nie pozwala na zabezpieczenie wszystkich zgłaszanych w tym zakresie potrzeb mieszkańców. Jednocześnie z kwot przyznanych przez PFRON MOPR jest zobowiązany zabezpieczyć i inne rodzaje dofinansowań określone obowiązującymi przepisami, takie jak: dofinansowanie zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne, środki pomocnicze, dofinansowanie zakupu sprzętu rehabilitacyjnego, dofinansowanie likwidacji barier architektonicznych, technicznych, czy dofinansowanie działalności

warsztatów terapii zajęciowej. W piśmie MOPR z dnia 3 czerwca 2020 r. znak: MOPR.D.0601.68.2020, Skarżący zostali ponownie poinformowani przez MOPR w Lublinie o przyczynach odmowy dofinansowania do turnusów rehabilitacyjnych, jak też o możliwości ponownego rozpatrzenia wniosków w przypadku rezygnacji innych osób, którym przyznano dofinansowanie. W tym miejscu informuję, że na skutek rezygnacji innych wnioskodawców, w dniu 15 czerwca br. wnioski Skarżących zostały pozytywnie załatwione. Tym samym Skarżący otrzyma dofinansowania w łącznej kwocie 4.106,00 zł do turnusów rehabilitacyjnych w 2020 roku, o które się ubiegano. Odpowiadając jednakże na zarzuty zawarte w skardze uprzejmie informuję, że rozpatrzenie przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Lublinie wniosku o przyznanie dofinansowań ze środków PFRON, w tym turnusów rehabilitacyjnych, odbywa się poprzez pisemne powiadomienie, a nie w drodze decyzji administracyjnej zawierającej pouczenie o możliwości odwołania do organu wyższej instancji. Podkreślić bowiem należy, iż wymienione na wstępie przepisy powszechnie obowiązującego prawa stanowią, że wnioskodawca jest informowany pisemnie o sposobie (pozytywnego bądź negatywnego) załatwienia wniosku. Z kolei o tym, czy dana sprawa kwalifikuje się do załatwienia w drodze decyzji administracyjnej przesądzają przepisy prawa materialnego, które powinny taki tryb przewidywać. Oczywistym jest, iż do wydania decyzji administracyjnej trzeba dysponować wyraźną podstawą prawną wynikającą z ustawy. Przytoczona ustawa o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych takiej podstawy nie zawiera. Treść uzasadnienia powiadomień MOPR w Lublinie z dnia 12 i 15 maja br. o odmowie dofinansowań uczestnictwa w turnusie rehabilitacyjnym zawierała informacje o zasadach udzielania dofinansowań oraz o powodach nieprzyznania dofinansowań. Szczegółowe zasady udzielania dofinansowań określa zarządzenie nr 39/2020 Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Lublinie z dnia 10 kwietnia 2020 r. w sprawie ustalenia zasad udzielania dofinansowania przez Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Lublinie do zadań powiatu finansowanych ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych od 2020 roku. Zasady te zostały również zamieszczone na stronie internetowej MOPR. Stąd powód nieprzyznania dofinansowań ze względu na niewystarczającą ilość środków PFRON w 2020 roku w stosunku do zgłaszanych potrzeb zawarty w korespondencji z Wnioskodawcami jest jasny i klarowny. Również kryteria przyznania dofinansowań do turnusów rehabilitacyjnych opierają się na zasadach określonych w zarządzeniu Dyrektora MOPR. Stosownie do § 1 tego zarządzenia, celem dofinansowania jest racjonalne i efektywne wydatkowanie środków, z uwzględnieniem jak największej liczby osób niepełnosprawnych adekwatnie do liczby złożonych wniosków. W związku z powyższym, poza spełnieniem kryteriów uprawniających do przyznania dofinansowania, znaczenie ma również kolejność wpływu wniosków, ze względu na ograniczone środki PFRON. Powyższe dowodzi, iż postępowanie MOPR w Lublinie w przedmiocie rozpatrywania wniosków o dofinansowanie turnusów rehabilitacyjnych złożonych przez Skarżących było prawidłowe i znajdowało uzasadnienie w obowiązujących w tym zakresie przepisach prawa.

W świetle powyższego skargę uznaje się za niezasadną.