

Uchwała Nr 146/2021
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie
z dnia 29 listopada 2021 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miasta Lublin

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 12 ust. 1-3 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137) – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

- 1) stwierdza się nieważność uchwały Nr 1006/XXXII/2021 Rady Miasta Lublin z dnia 21 października 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Lublin na 2021 rok, w części dotyczącej zaplanowania wydatku w dz. 852 "Pomoc społeczna", rozdział 85295 "Pozostała działalność", w kwocie 50.000 zł na pomoc finansową dla gminy Michałowo z przeznaczeniem na pomoc dla migrantów, z powodu naruszenia art. 216 ust. 2 pkt 5, art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 10 ust. 2, w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372 z późn. zm.),
- 2) ustala się rezerwę ogólną określoną w § 5 pkt 1 uchwały budżetowej na kwotę 1.655.652,09 zł,
- 3) ustala się plan wydatków budżetu miasta Lublin na 2021 r. określony w załączniku nr 2 "Wydatki budżetu miasta (zmiany planu)" do uchwały w zakresie wydatków zaplanowanych:
 - a) w grupie I "Wydatki na zadania własne realizowane bez udziału środków europejskich", dz. 758 "Różne rozliczenia", rozdz. 75818 "Rezerwy ogólne i celowe", kolumna "wydatki bieżące" (§ 4810 "Rezerwy"), poprzez zwiększenie planu wydatków o 50.000 zł, do kwoty 5.423.938,09 zł (wiersz "rezerwa ogólna", kolumna "wydatki bieżące" do kwoty 1.580.652,09 zł),
 - b) w grupie VII "Wydatki na pomoc finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego", dz. 852 "Pomoc społeczna", rozdział 85295 "Pozostała działalność", kolumna "wydatki bieżące" (§ 2710 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących"), poprzez zmniejszenie planu wydatków o kwotę 50.000 zł, do kwoty 0 zł,
- 4) ustala się plan wydatków budżetu miasta Lublin na 2021 r. określony w załączniku nr 3 "Dotacje udzielane z budżetu miasta (zmiany planu)" na kwotę 267.511.505,49 zł

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miasta Lublin, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 28 października 2021 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru, Kolegium RIO w Lublinie na posiedzeniu w dniu 16 listopada 2021 r. podjęło uchwałę Nr 137/2021 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego w celu stwierdzenia nieważności części uchwały, o której mowa w sentencji, uznając, że jej postanowienia naruszają prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Miasta Lublin dokonała m.in. zmiany polegającej na zwiększeniu planu wydatków bieżących, w załącznikach nr 2 "Wydatki budżetu miasta (zmiany planu)" i nr 3 "Dotacje udzielane z budżetu miasta (zmiany planu)" o 50.000 zł na pomoc finansową dla gminy Michałowo z przeznaczeniem na pomoc dla migrantów.

Stosownie do przepisów art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej. Również z przepisów art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma charakter dotacji, a więc musi być przeznaczona na konkretny cel i wymaga zawarcia umowy pomiędzy jednostką udzielającą i jednostką otrzymującą pomoc.

W ocenie Kolegium RIO pomoc finansowa (i rzeczowa) może być udzielona innej jednostce samorządu terytorialnego wyłącznie na realizację zadań własnych jednostki samorządowej, do której jest ona kierowana. Przemawia za tym przepis art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o przeznaczeniu wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Skoro w punkcie 1 tego przepisu mowa jest o wydatkach na realizację zadań własnych jst, to punkt 5 dotyczy wydatków na pomoc (rzeczoową lub finansową) nakierowaną na finansowanie zadań beneficjenta tej pomocy.

Również klasyfikacja budżetowa wydatków na pomoc finansową, tj. § 271 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań bieżących" i § 630 "Dotacja celowa na pomoc finansową udzielaną między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych" wskazuje, że pomoc finansowa może być udzielona na dofinansowanie zadań własnych jednostki otrzymującej tę pomoc.

Rada Miasta Lublin we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa. Wobec powyższego Kolegium RIO w Lublinie orzekło nieważność określonej w pkt 1 sentencji części uchwały. Jednocześnie, zgodnie z przepisem art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, Kolegium ustaliło budżet w tej części w sposób wskazany w pkt 2, 3 i 4 sentencji (z uwzględnieniem danych wynikających z postanowień uchwały Nr 1035/XXXIII/2021 Rady Miasta Lublin z dnia 18 listopada 2021 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Miasta Lublin na 2021 rok).

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miasta Lublin prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie – skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Otrzymują:

1. Rada Miasta Lublin,
2. Prezydent Miasta Lublin.



Zastępca Prezesa

Piotr Prystupa