

**Uchwała Nr 945/XXXVII/2014
Rady Miasta Lublin**

z dnia 16 stycznia 2014 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą
nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadne wezwanie z dnia 28 listopada 2013 r. złożone przez sprzedawców i usługodawców: -----, -----, -----, -----, -----, -----, -----, -----, -----, ----- oraz P.H.U. „CHARON” USŁUGI POGRZEBOWE, Przedsiębiorstwo Wielobranżowe s.c. „ORKUS” -. -----, -. -----, -. ----- i PPHU „Lilia” (prowadzących działalność na terenie działki o nr ewid. 5/1, obr. 11, ark. 12, będącej w użytkowaniu wieczystym Państwowego Muzeum na Majdanku) do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku wraz z jego projektowanym powiększeniem.

§ 2

Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Lublin stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

Piotr Kowalczyk

UZASADNIENIE

Uzasadnienie do uchwały w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku wraz z jego projektowanym powiększeniem.

W dniu 28 listopada 2013 r. sprzedawcy i usługodawcy: -----, -----, -----, -----, -----, -----, ----- oraz P.H.U. „CHARON” USŁUGI POGRZEBOWE, Przedsiębiorstwo Wielobranżowe s.c. „ORKUS” -. -----, -. -----, -. ----- i PPHU „Lilia” (prowadzący działalność na terenie działki o nr ewid. 5/1, obr. 11, ark. 12, będącej w użytkowaniu wieczystym Państwowego Muzeum na Majdanku) złożyli pismo zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku wraz z jego projektowanym powiększeniem.

Przedsiębiorcy wezwali do usunięcia „błędów” w uchwale planistycznej. Pierwszy miałby polegać na niewłaściwym rysunku planu w części obszaru oznaczonego symbolem VI 1ZG - zaplecze gospodarcze Muzeum Męczeństwa, zaś za prawidłowe wnioskodawcy uznają oznaczenie ww. terenu jedynie pod obszar zabudowy usług pogrzebowych, tak jak to wcześniej zaznaczono na wstępnej koncepcji projektu planu.

Kolejny zarzut dotyczy § 9 ust. 9 pkt 5 nakazującego realizację ogrodzenia w linii rozgraniczającej tereny o symbolach VI 1ZG i VI 1Pp(zc), które po powstaniu w przyszłości miałyby uniemożliwić prowadzenie działalności wnioskodawcom.

Ostatnim zarzutem wnioskodawców jest zarzut niewłaściwego rozrysowania lokalizacji pawilonów handlowych przy głównej alei prowadzącej na teren cmentarza komunalnego, które będą zachodzić przed istniejący pawilon wnioskodawców usytuowany na terenie działki nr 5/1.

Przechodząc do generalnego zarzutu wnioskodawców dotyczącego przeznaczenia w planie zagospodarowania przestrzennego obszaru działki nr 5/1 pod zaplecze gospodarcze Muzeum (VI 1ZG) zamiast żądanej w tym terenie funkcji usług pogrzebowych należy podkreślić fakt, że nieruchomość na terenie której wnioskodawcy prowadzą swoją działalność, stanowi własność Skarbu Państwa w użytkowaniu wieczystym Państwowego Muzeum na Majdanku.

Państwowe Muzeum na Majdanku, po upublicznieniu wstępnych wariantów koncepcji planu, jako właściciel terenu złożyło wniosek dotyczący zagospodarowania działki nr 5/1, w którym wniosło o zakwalifikowanie jej jako zaplecza gospodarczego. Jedynie na tej działce Muzeum posiada zespół wiat gospodarczych, gdzie można składować i obrabiać drewno do remontu baraków oraz magazynować materiały budowlane. W związku z powyższym wniosek właściciela terenu (Muzeum) został uwzględniony. Dodatkowo przedmiotowa działka objęta jest ochroną konserwatorską poprzez wpis do rejestru zabytków terenu byłego niemieckiego obozu zagłady na Majdanku - pod nr A/1029. Lubelski Wojewódzki Konserwator Zabytków we wniosku do planu podkreślił, że dla terenu byłego niemieckiego obozu zagłady obowiązuje priorytet wymogów konserwatorskich w zakresie zgodnego z charakterem miejsca zagospodarowania

(Pomnik Zagłady) oraz zapewnienia odpowiedniego zagospodarowania jego bezpośredniego otoczenia, jak również zapewnienia strefy buforowej (ochronnej) wokół dawnego obozu. Również stosowny wniosek do planu złożył Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego, w którym zwrócił uwagę na powagę i charakter Pomnika Zagłady oraz umożliwienie Państwowemu Muzeum na Majdanku wykonywania jego statutowej działalności.

Powyższe okoliczności uniemożliwiły zakwalifikowanie w obecnie obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego terenu działki 5/1 pod funkcję usług pogrzebowych jako niezgodnej nie tylko z wnioskiem właściciela (Muzeum), ale również i z prawem. Po analizie wniosków przygotowano zatem projekt planu uwzględniający powyższe okoliczności, a następnie dokonano uzgodnień z uprawnionymi organami i instytucjami oraz wyłożono projekt do publicznego wglądu. Nie mniej jednak w uchwale planistycznej, mając świadomość faktu prowadzonej na tym obszarze działalności usługowej, przewidziano zapis polegający na tym, że teren dla którego plan przewiduje przeznaczenie inne od dotychczasowego, może być użytkowany w sposób dotychczasowy - do czasu jego zagospodarowania zgodnego z planem (§ 9 ust. 11 pkt 1).

Rozpatrując kolejny zarzut wnioskodawców co do wprowadzenia nakazu realizacji ogrodzenia w linii rozgraniczającej tereny o symbolach VI 1ZG - zaplecze gospodarcze i VI 1Pp(zc) – tereny przestrzeni publicznej: przedpole cmentarza, to wynika on również z ww. okoliczności formalno-prawnych oraz logiki realizacji ogrodzeń w granicach działek, zwłaszcza terenów o różnych przeznaczeniach. Ogrodzenie ma docelowo wydzielić zaplecze gospodarcze Muzeum od terenów ogólnodostępnych (przedpole Bramy Głównej cmentarza).

Analizując ostatni zarzut rozrysowania lokalizacji pawilonów handlowych na terenie należącym do Gminy Lublin, przy głównej alei prowadzącej na teren cmentarza komunalnego, które mogą zachodzić przed istniejące pawilony wnioskodawców na terenie Muzeum, należy podkreślić, iż ich lokalizacja na rysunku planu zgodnie z zamieszczoną legendą, ma charakter wyłącznie informacyjny i jako taka nie jest bezwzględnie wiążąca.

Po wyłożeniu projektu planu, nie wpłynęły żadne uwagi, zarówno od właściciela terenu - Muzeum, jak i obecnie wnioskujących sprzedawców i usługodawców - zarówno co do zapisanej funkcji dz. nr 5/1 - zaplecza gospodarczego Muzeum, jak i pozostałych zgłoszonych w piśmie zarzutów. Następnie plan został uchwalony przez Radę Miasta Lublin. Uchwałę planistyczną przesłano do Wojewody Lubelskiego wraz z dokumentacją przebiegu toku formalno-prawnego w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi. Po kontroli służb Wojewody miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Podsumowując - obowiązek uwzględnienia usunięcia naruszenia prawa przez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powstaje wówczas, gdy nastąpiło naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia oraz jest to związane z jednoczesnym naruszeniem obiektywnego porządku prawnego. W niniejszym przypadku interes właściciela terenu - Muzeum na Majdanku został uwzględniony, co było jednocześnie związane z uwzględnieniem obowiązujących przepisów m.in. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz ustawy o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady. Zatem Rada Miasta ustaliła przeznaczenie i zasady zagospodarowania terenu, w granicach przysługującego gminie władztwa planistycznego.

W niniejszej sprawie Rada Miasta Lublin uznała, iż uchwała nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku wraz z jego projektowanym powiększeniem nie narusza porządku prawnego, a zatem wezwanie do usunięcia naruszenia prawa jest bezzasadne.