

**Uchwała Nr 994/XXXIX/2014
Rady Miasta Lublin**

z dnia 13 marca 2014 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa
uchwałą nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin
z dnia 17 października 2013 r.**

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) - Rada Miasta Lublin uchwała, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadne wezwanie z dnia 10 lutego 2014 r. złożone przez Panią M.L. do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku wraz jego projektowanym powiększeniem.

§ 2

Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Lublin stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

z up. Przewodniczącego Rady
Miasta Lublin

Zbigniew Targoński
Wiceprzewodniczący Rady
Miasta Lublin

Uzasadnienie

W dniu 10 lutego 2014 r. Pani M.L. złożyła pismo zawierające wezwanie do usunięcia naruszenia prawa uchwałą nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku wraz z jego projektowanym powiększeniem. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego w dniu 28 listopada 2013 r., pod poz. 4907.

Wnioskodawczyni, jako właściciel nieruchomości gruntowej, stanowiącej działkę nr ■■■ (obręb 11, ark. 17) wezwała do zmiany granic uchwalonego miejscowego planu, poprzez włączenie 50-metrowej strefy ochrony sanitarnej cmentarza do planu (tj. poszerzenie obszaru opracowania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego). Zdaniem wnioskodawczyni przyjęte granice opracowania planu są niezgodne z art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, art. 3 i 5 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz § 3 i 5 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze.

Analizując zarzut dotyczący wyznaczenia 50 metrowej strefy sanitarnej poza granicami obszaru objętego przedmiotowym planem należy zauważyć, że działka wnioskodawczyni o nr ewid. ■■■, położona jest poza obszarem obowiązywania uchwały nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku. Południowo-wschodnia granica opracowania planu, przebiega ok. 200 m na zachód od działki nr 2/3, a zatem również zasięg strefy sanitarnej kończy się ok. 150 m przed działką. W związku z powyższym trudno uznać zarzut, że doszło do naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia w/w uchwałą planistyczną, skoro przedmiotowa nieruchomość znajduje się w znacznej odległości od obszaru opracowania planistycznego zatwierdzonego uchwałą nr 889/XXXIV/2013 oraz strefy sanitarnej Cmentarza.

Odnosząc się do poruszonych zarzutów naruszenia przepisów należy podkreślić, że uchwała nr 546/XXIII/2012 Rady Miasta Lublin z dnia 6 września 2012r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku, wyznaczyła granice opracowania planu zgodnie z uwarunkowaniami funkcjonalnymi oraz formalnoprawnymi.

Południowo-wschodnia granica opracowania planu, która przebiega ok. 200 m na zachód od nieruchomości wnioskodawczyni, pokrywa się z granicą obowiązującego od 2005 r. miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin – część IV, zatwierdzonego uchwałą nr 628/XXIX/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 17 marca 2005 r. - i plan ten obejmuje obszar nieruchomości wnioskodawczyni. Uchwała planistyczna nr 628/XXIX/2005 również uwzględnia przebieg 50-metrowej strefy sanitarnej od istniejącego Cmentarza Komunalnego. Zatem wniosek o poszerzenie granic

opracowania planistycznego przez objęcie planem terenu już posiadającego od 2005 r. plan, uwzględniającego obowiązujące ograniczenia strefy sanitarnej pobliskiego cmentarza wydaje się nielogiczny.

Należy podkreślić, iż podstawę prawną wyznaczenia stref sanitarnych od cmentarzy i związanych z nimi ograniczeń w sposobach korzystania z nieruchomości (w przypadku działek budowlanych) stanowią przepisy odrębne w postaci ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych oraz Rozporządzenia Ministra Gospodarki Komunalnej z dnia 25 sierpnia 1959 r. w sprawie określenia, jakie tereny pod względem sanitarnym są odpowiednie na cmentarze, nie zaś ustalenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Przepisy te mają zastosowanie niezależnie od tego, czy obszar jest objęty miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego, czy też nie posiada miejscowego planu zagospodarowania. Jeśli obszar objęty jest strefą sanitarną to zarówno gdy posiada m.p.z.p. jak również gdy go nie posiada - występujące ograniczenia (jeśli występują, co jest uzależnione z kolei od sposobu korzystania z nieruchomości) muszą być uwzględniane w dokumentacji projektowo-budowlanej, zatwierdzanej przez organy administracji architektoniczno-budowlanej.

Uwzględniona w obu planach miejscowych strefa sanitarna od cmentarza obejmuje obszar projektowanej drogi w bezpośrednim sąsiedztwie Cmentarza oraz zieleni izolacyjnej, nie stykając się nawet z nieprzekraczalnymi liniami zabudowy obszarów przeznaczonych w przyszłości przykładowo pod budownictwo mieszkaniowe, a użytkowanych obecnie jako działki rolne. Zatem oznaczona w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku jako element informacyjny - strefa sanitarna nie wprowadza nowych ograniczeń oraz nie wprowadza żadnej zmiany w dotychczasowym sposobie korzystania z nieruchomości położonych w tej strefie – co i tak nie dotyczy położonej dalej od cmentarza (tj. poza strefą sanitarną) nieruchomości wnioskodawczynie.

Ewentualne naruszenie prawa mogłoby powstać gdyby ww. plany zagospodarowania przestrzennego nie zawierały regulacji w przedmiocie strefy ochronnej (wynikającej z przepisów odrębnych, nie zaś planu) i to pod warunkiem (uwzględniając orzecznictwo NSA) gdy dla nieruchomości (lub ich części) obejmowanych strefą sanitarną cmentarza, doszłoby do zmiany w dotychczasowym sposobie korzystania z nieruchomości.

W ramach wyłożenia projektu m.p.z.p. - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku, wnioskodawczynie złożyła uwagę do projektu planu, jednakże nie zgłosiła w niej zarzutu „nieuprawnionego wyznaczenia 50 metrowej strefy sanitarnej”, stanowiącego podstawę obecnego wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Po rozpatrzeniu złożonych uwag plan został uchwalony przez Radę Miasta Lublin. Uchwałę planistyczną przesłano do Wojewody Lubelskiego wraz z dokumentacją przebiegu toku formalnoprawnego w celu oceny jej zgodności z przepisami prawnymi. Po kontroli służb Wojewody miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego został opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Podsumowując - obowiązek uwzględnienia usunięcia naruszenia prawa przez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego powstaje wówczas, gdy nastąpiło naruszenie interesu prawnego lub uprawnienia oraz jest to związane z jednoczesnym naruszeniem obiektywnego porządku prawnego (tj. naruszeniem wskazanych przepisów prawa materialnego). Granice obszaru cmentarza, pokrywają się z terenem docelowo przeznaczonym pod funkcję cmentarną z wcześniej obowiązującymi aktami planistycznymi np. Planem Ogólnym Lubelskiego Zespołu Miejskiego z 1986 r., obowiązującym do 2003 r. (szerzej w uzasadnieniu do projektu uchwały planistycznej z października 2013 r. - druk nr 1094-1), jak również z obowiązującym Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Lublin z 2000 r. Zatem trudno jest nawet uznać faktyczną rozbudowę cmentarza na Majdanku jako poszerzenie obszaru cmentarza w sensie planistycznym (tj. nie doszło do wprowadzenia zmiany w sposobie zagospodarowania nieruchomości przez obecną uchwałę planistyczną nr 889/XXXIV/2013 w stosunku do wcześniej obowiązujących w tym terenie planów zagospodarowania przestrzennego).

W niniejszej sprawie Rada Miasta Lublin uznała, iż uchwała nr 889/XXXIV/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 17 października 2013 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin - część VI w obszarze Cmentarza Komunalnego na Majdanku wraz z jego projektowanym powiększeniem nie narusza porządku prawnego, a zatem wezwanie do usunięcia naruszenia prawa jest bezzasadne.