

**Uchwała Nr 781/XXXII/2013  
Rady Miasta Lublin**

z dnia 27 czerwca 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia wezwania do usunięcia naruszenia prawa uchwałą  
nr 705/XXVIII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 28 lutego 2013 roku**

Na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadne wezwanie z dnia 29 kwietnia 2013 r. złożone przez Międzyosiedlową Spółdzielnię Mieszkaniową MSM w Lublinie w dniu 2 maja 2013 r. do usunięcia naruszenia interesu prawnego poprzez uchylenie lub zmianę uchwały nr 705/XXVIII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości.

§ 2

Uzasadnienie stanowiska Rady Miasta Lublin stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

**Piotr Kowalczyk**

## Uzasadnienie

Międzyosiedlowa Spółdzielnia Mieszkaniowa MSM w Lublinie na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) wezwała Radę Miasta Lublin do usunięcia naruszenia jej interesu prawnego poprzez uchylene lub zmianę uchwały nr 705/XXVIII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, zwanej dalej „uchwałą nr 705”. Zgodnie z treścią art. 101 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może po bezskutecznym wezwaniu do usunięcia naruszenia, zaskarżyć uchwałę do sądu administracyjnego. Wnoszący wezwanie stwierdza naruszenie przez Radę Miasta Lublin jego interesu prawnego poprzez nałożenie obowiązków zawartych w uchwale nr 705 z następujących przyczyn: 1) Nałożenia na MSM obowiązków deklaracyjnych w załączniku nr 1 do uchwały nr 705, których MSM nie jest w stanie wykonać, bowiem nie posiada i nie będzie posiadać dostatecznej wiedzy o ilości osób zamieszkujących w lokalu w budynku wielomieszkaniowym, a także nie posiada żadnych skutecznych narzędzi prawnych prowadzących do ustalenia liczby osób zamieszkujących w lokalu mieszkalnym w budynku wielomieszkaniowym /część F, pozycja nr 24 deklaracji/, a także wykazywania zmian w zakresie ilości osób zamieszkujących w danym lokalu mieszkalnym w budynku wielomieszkaniowym. 2) Nakłanianie do składania przez Zarząd MSM w deklaracji stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały nr 705 oświadczenia, „że są mi znane przepisy kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością” /część J deklaracji/, które to dane w zakresie osób zamieszkujących w lokalu dla MSM nie są znane, a tym samym wzmiankowana „rzeczywistość” nie jest znana, czyli do nakłaniania, by podawać dane w deklaracji, stanowiącej załącznik nr 1 do uchwały nr 705, których MSM nie jest w stanie skonkretyzować i zweryfikować. 3) Wobec wadliwej konstrukcji przyjętej przez Radę Miasta Lublin na podstawie art. 6 n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach opierającej wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od ilości osób zamieszkujących w „gospodarstwie domowym” i w konsekwencji tej wady przerzucenie obowiązków deklaracyjnych na MSM, formuła pouczenia zawarta w tekście deklaracji, że „niniejsza deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego zgodnie z ustawą z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym” ukierunkowana wobec podmiotu, który składa deklarację według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały nr 705, prowadzi w prostej linii do zapewnienia Miastu Lublin przychodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi /jako należności publicznoprawnych/ bez jakiegokolwiek zapewnienia możliwości egzekwowania wnoszenia tych opłat przez posiadacza lokalu w budynku wielomieszkaniowym wobec podmiotu, na który mocą uchwały nr 705 nakłada się obowiązki deklaracyjne. W pierwszej kolejności należy podnieść, że zgodnie z delegacją zawartą w art. 6 n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2012.391 ze zm.) (ucpg) Rada Miasta Lublin na podstawie upoważnienia ustawowego podjęła ww. uchwałę, która reguluje sprawy przekazane do unormowania w tym upoważnieniu. Przypomnieć należy,

że organem nadzoru nad działalnością organów gminy w zakresie spraw finansowych jest regionalna izba obrachunkowa. Zgodnie z art. 85 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594) nadzór nad działalnością gminną, w tym działalnością prawodawczą rad gmin, dokonywany jest na podstawie kryterium zgodności z prawem. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 ze zm.), akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Dodatkowo należy zauważyć, że zgodnie z art. 6 q (ucpg) w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym, że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi, prezydentowi. Mimo wielu zmian wprowadzonych w związku z nowym systemem gospodarki odpadami komunalnymi definicja właściciela nieruchomości nie uległa zmianie – w myśl art. 2 ust. 1 pkt 4 (ucpg) przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Dotychczasowy obowiązek posiadania umowy na odbiór odpadów komunalnych wytwarzanych na nieruchomości, zawartej z podmiotem uprawnionym do odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, został zastąpiony obowiązkiem złożenia deklaracji i uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Nie zmienił się natomiast podmiot obowiązany do wypełnienia tego obowiązku. Podkreślić należy, że w przeciwieństwie do ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U.2013.21) na podstawie ustawy (ucpg) podmiotem obowiązany do wypełniania obowiązków związanych ze zbieraniem odpadów komunalnych wytwarzanych na danej nieruchomości i ich pozbywaniem się zgodnie z wymaganiami tej ustawy oraz aktów prawa miejscowego, w tym podmiotem obowiązany do złożenia deklaracji i uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest nie wytwórca odpadów tylko właściciel nieruchomości. W dotychczasowym systemie gospodarowania odpadami komunalnymi spółdzielnie mieszkaniowe naliczały mieszkańcom administrowanych przez siebie budynków opłaty najczęściej według liczby zamieszkałych osób. Przyjęta przez Radę Miasta Lublin metoda obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi utrzymuje ten sposób naliczenia. Wynika to m.in. z faktu, że dotychczas stosowane przez spółdzielnie mieszkaniowe „własne” mechanizmy weryfikowania danych o liczbie mieszkańców poszczególnych lokali były skuteczne i zapewniały możliwość ciągłego i systematycznego świadczenia usług odbioru odpadów oraz płatności za te usługi, z uwzględnieniem zmian liczby zamieszkujących osób. Spółdzielnia nie posiada instrumentów prawnych do ustalenia liczby osób zamieszkałych w danym lokalu. Nie jest bowiem zobowiązana do uzyskania dokumentów potwierdzających te dane. Obowiązek dotyczy złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, która powinna zawierać informacje zgodne ze stanem faktycznym. Stan ten potwierdzają np. złożone przez mieszkańców oświadczenia. Zaznaczyć należy, że Rada Miasta Lublin

uchwaliła naliczanie opłaty od gospodarstwa domowego, według definicji zawartej w ustawie z dnia 21 czerwca 2001 r. o ochronie praw lokatorów, mieszkaniowym zasobie gminy i o zmianie Kodeksu cywilnego (Dz. U. z 2005 r. Nr 31 poz. 266, ze zm.) równoznacznego z lokalem, natomiast liczba osób tworzących to gospodarstwo stanowi informację dodatkową, umożliwiającą zastosowanie niższej stawki. Ustawodawca nie przenosi relacji między gminą, a właścicielami nieruchomości, określonych w ucpg na stosunki między spółdzielniami mieszkaniowymi, a ich członkami, mieszkańcami (pozostaje to domeną prawa spółdzielczego). Zatem opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wnoszona przez spółdzielnie na rachunek Urzędu Miasta Lublin, może być przenoszona na właścicieli i użytkowników poszczególnych lokali w indywidualnie uregulowany sposób. Weryfikacja danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie art. 6o (ucpg) stanowi obowiązek wójta, burmistrza lub prezydenta miasta. Zaznaczyć należy, że ucpg nie przewiduje egzekucji obowiązku o charakterze niepieniężnym (art. 6o), w razie niezłożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi albo uzasadnionych wątpliwości, co do danych zawartych w deklaracji wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa, w drodze decyzji, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę uzasadnione szacunki, w tym średnią ilość odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach o podobnym charakterze. Natomiast oświadczenia np. o ilości osób zamieszkałych składane do spółdzielni przez mieszkańców poszczególnych nieruchomości wynikają z suwerennej decyzji spółdzielni i nie będą weryfikowane przez Prezydenta Miasta Lublin. Samorząd gminny nie ma żadnej podstawy prawnej do ingerowania w swobodę kształtowania relacji między spółdzielniami mieszkaniowymi, a ich członkami i innymi właścicielami lokali. Oznacza to, że forma i treść oświadczeń o ilości osób zamieszkałych, podobnie jak sposoby ich egzekwowania i weryfikacji, są wewnętrzną sprawą poszczególnych spółdzielni. Obowiązek weryfikacji danych zawartych w deklaracjach o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, nałożony na gminy przez ustawodawcę, wymusza uruchomienie odpowiednich procedur w razie niezłożenia deklaracji albo w razie podania w nich nieprawdziwych danych. W związku z tym we wzorze deklaracji, stanowiącym załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały Rady Miasta Lublin znalazł się zapis o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością na podstawie przepisów Kodeksu karnego skarbowego. Zapis ten dotyczy sytuacji, w których właściciel nieruchomości świadomie podał nieprawdziwe dane, albo też nie wykazał należytej staranności w ich zbieraniu i weryfikowaniu. Przepisy Kodeksu karnego skarbowego nie odnoszą się do umieszczenia w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi danych niezgodnych z rzeczywistością bez winy składającego tę deklarację. Samorząd gminny nie ma żadnej podstawy prawnej do ingerowania w swobodę kształtowania relacji między spółdzielniami mieszkaniowymi, a ich członkami i innymi właścicielami lokali. Nie ma więc także możliwości zapewnienia spółdzielniom mieszkaniowym i innym właścicielom nieruchomości środków egzekwowania należnych im opłat wnoszonych przez posiadaczy lokali w budynkach wielomieszkaniowych. W związku z powyższym zarzut wnoszącego wezwanie należy uznać za niezasadny.