

*Termin do 5.12.12  
do ulicy oraz do  
komunikacji  
23.11.12*



**WOJEWODA LUBELSKI**

NK-II.4131.312.2012

Biuro Obsługi Mieszkańców I  
WPLYNEŁO  
Dnia 2012 -11- 22  
338730/MI za: (-)

BIURO RADY MIASTA LUBLIN  
WPLYNEŁO  
dnia 2012 -11- 22  
L.dz. 1858 podpis

Lublin, 2012-11-21

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

**stwierdzające nieważność uchwały Rady Miasta Lublin Nr 602/XXIV/2012 z dnia 18 października 2012 r. w sprawie opłat za korzystanie z samooczyszczających się urządzeń sanitarnych – urządzeń użyteczności publicznej, zamontowanych na pętłach, przystankach komunikacyjnych i ulicach w Lublinie, w części obejmującej § 4 uchwały w brzmieniu „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego oraz”.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Rady Miasta Lublin Nr 602/XXIV/2012 z dnia 18 października 2012 r. w sprawie opłat za korzystanie z samooczyszczających się urządzeń sanitarnych – urządzeń użyteczności publicznej, zamontowanych na pętłach, przystankach komunikacyjnych i ulicach w Lublinie, w części obejmującej § 4 uchwały w brzmieniu „w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego oraz”.

**Uzasadnienie**

Uchwała Nr 602/XXIV/2012 Rady Miasta Lublin została doręczona organowi nadzoru w dniu 25 października 2012 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 1, ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) w związku z art. 3 ust. 1, ust. 2 pkt 2 lit. d ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391).

W myśl art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Cytowany przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej to norma skierowana wyłącznie do podmiotów komunalnych tj. świadczących na rzecz gminy usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej i nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały o charakterze aktu prawa miejscowego

(por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 stycznia 2010 r., II GSK 273/09, LEX 596707).

Uchwała podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej jest zatem aktem kierownictwa wewnętrznego organu gminy, nie stanowi zaś aktu prawa miejscowego, na co w szczególności wskazuje art. 4 ust. 2 tej ustawy. W myśl tego przepisu uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek. Gdyby uprawnienie o którym mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 powołanej ustawy, realizowało się w trybie aktu prawa miejscowego, uprawnienie to nie mogłoby być skutecznie sędowane na organ wykonawczy danej jednostki.

Do aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy gminy zalicza się akty wydawane w warunkach określonych w art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem powszechnie obowiązujące akty wydawane na podstawie wyraźnych i szczegółowych upoważnień ustawowych. Realizacja ustawowego upoważnienia do wydawania aktów prawa miejscowego powinna mieć charakter ścisły i precyzyjnie odnosić się do zakresu ustawowego umocowania.

W myśl § 4 uchwały Nr 602/XXIV/2012, uchwała ta podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa regulacja we wskazanej części nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, ze zm.). Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych oraz statuty związków powiatów;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespolonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespolonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
  - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
  - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego;

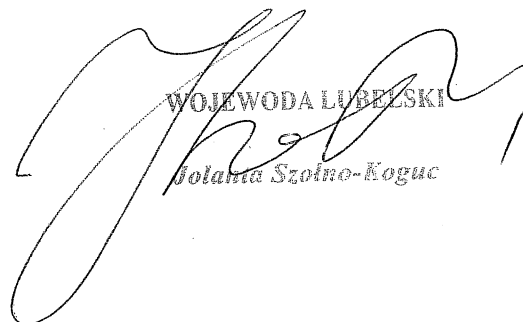
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru zakwestionowana uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, nie podlega również publikacji z mocy przepisów szczególnych. W szczególności publikacji przedmiotowej uchwały nie przewiduje żaden z przepisów powołanych w jej podstawie prawnej.

Tym samym brak jest podstaw prawnych do ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr 602/XXIV/2012 Rady Miasta Lublin we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

  
WOJEWODA LUBELSKI  
Jolanta Szolno-Koguc

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Lublin
  - 2) Przewodniczący Rady Miasta  
Lublin
-