

**Uchwała nr 1127/XLVI/2006  
Rady Miasta Lublin  
z dnia 19 października 2006 r.**

**w sprawie uchwalenia „Programu Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Rynku Pracy miasta Lublin na lata 2007-2013”.**

Na podstawie art. 12 pkt 9 c, art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (j.t. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.), w związku z art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 ze zm.) oraz art. 19 pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. Nr 64, poz. 593 ze zm.) - Rada Miasta Lublin uchwała, co następuje:

§ 1

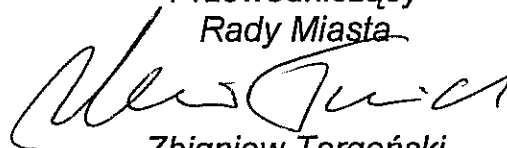
**Uchwala się „Program Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Rynku Pracy miasta Lublin na lata 2007-2013” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.**

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2007 r.

*Przewodniczący  
Rady Miasta*  
  
*Zbigniew Targoński*

**Załącznik  
do uchwały nr 1127/XLVI/2006  
Rady Miasta Lublin  
z dnia 19 października 2006 r.**



**PROGRAM  
PROMOCJI ZATRUDNIENIA I AKTYWIZACJI RYNKU PRACY m. LUBLIN  
NA LATA 2007 - 2013**

## Spis treści

Wstęp .....	4
I. Problem bezrobocia w mieście Lublin.....	7
II. Cele i zadania programu.....	18
<i>CEL STRATEGICZNY</i> .....	18
<i>CELE SZCZEGÓŁOWE</i> .....	18
III. Wskaźniki realizacji celów.....	21
IV. Realizatorzy i beneficjenci .....	24
V. Partnerstwo i dialog społeczny .....	27
VI. Harmonogram realizacji i źródła finansowania .....	29
VII. Ewaluacja i monitoring programu .....	32

## WSTĘP

Wejście Polski do struktur Unii Europejskiej postawiło przed polskim rynkiem pracy potrzebę reformy, która koncentrowałaby się na poprawie funkcjonowania systemu publicznych służb zatrudnienia i dostosowaniu go do potrzeb efektywnego i kompleksowego rozwiązywania problemów, takich jak bezrobocie, ubóstwo i wykluczenie społeczne. Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.) dostosowała przepisy krajowe do wymagań unijnych poprzez modyfikację funkcjonowania publicznych służb zatrudnienia w sposób umożliwiający rozwiązywanie problemów społecznych wymagających interwencji państwa w sposób spójny i skuteczny.

Ustawa za podstawę realizacji polityki rynku pracy uznała Krajowy Plan Działań na Rzecz Zatrudnienia inspirowany Europejską Strategią Zatrudnienia. Instrumenty rynku pracy zostały przekierkowane z łagodzenia skutków bezrobocia na promocję zatrudnienia i aktywizację zawodową osób bezrobotnych. Zmiany w katalogu instrumentów rynku pracy skoncentrowały się na usprawnieniu systemu doradztwa zawodowego, pośrednictwa pracy, a także na wprowadzeniu odpowiednich mechanizmów zmierzających do zwiększenia uczestnictwa pracowników i bezrobotnych w kształceniu ustawicznym. Dodatkowo wypracowane zostały standardy kwalifikacji zawodowych pracowników publicznych służb zatrudnienia oraz metody ich nabywania i doskonalenia. Obok rozwiązań, których celem jest usprawnienie form aktywnej polityki rynku pracy wprowadzono także nowe rozwiązania.

Ustawa włączyła także inne instytucje rynku pracy do aktywnej promocji zatrudnienia nakładając na samorząd powiatu obowiązek opracowania i realizacji **programu promocji zatrudnienia oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy.**

Samorząd lokalny we współpracy z samorządem wojewódzkim i administracją rządową, a także podmiotami gospodarczymi i instytucjami pozarządowymi potrzebuje określenia wspólnych kierunków działań jakie należy podejmować, aby sprostać wyzwaniom rynku pracy. Ponadto, dzięki integracji Polski ze strukturami Unii Europejskiej, formy pomocy dostępne samorządom rozszerzyły istotnie sferę działań partnerskich, ale jednocześnie postawiły większe wymagania formalnego ustalenia obszarów i kierunków współdziałania. Wynika stąd uzasadniona przyczyna opracowania lokalnego programu promocji zatrudnienia spójnego z dokumentami strategicznymi województwa, państwa oraz z programami dotyczącymi integracji Polski ze strukturami Unii Europejskiej, w tym pomocy akcesyjnej poprzez fundusze strukturalne.

**Program Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Rynku Pracy miasta Lublin na lata 2007 - 2013** jest dokumentem długookresowym i wraz z Programem Promocji Zatrudnienia i Aktywizacji Rynku Pracy miasta Lublin na lata 2005-2006 stanowi część **Strategii Rozwiązywania Problemów**

**Společnych Miasta Lublin 2005 - 2013** przyjętej Uchwałą Rady Miasta Lublin Nr 797/XXXIII/2005 z dnia 08.09.2005 r.

Program ma na celu wyznaczenie priorytetowych działań na lata 2007-2013, zmierzających do zwiększenia zatrudnialności i aktywności zawodowej osób bezrobotnych z terenu miasta Lublin, w szczególności poprzez:

- wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy;
- organizację działań wspomagających osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy;
- wspieranie rozwoju przedsiębiorczości;
- stworzenie dynamicznego systemu współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami rynku pracy, pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi i innymi uczestnikami rynku pracy, działającymi na rzecz przeciwdziałania bezrobociu wśród mieszkańców Lublina;
- podnoszenie jakości usług publicznych służb zatrudnienia w ramach społeczeństwa informacyjnego.

Program uwzględnia zmiany w strukturze zadań przypisanych różnym jednostkom systemu publicznych służb zatrudnienia, wynikające z konieczności wdrażania projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz programu Europejskich Służb Zatrudnienia - EURES. Uwzględnia on również cechę charakterystyczną gospodarki Lublina jaką jest znacząca przewaga usług nad produkcją. Program łączy w sobie elementy polityki regionalnej dążącej do zapewnienia bezrobotnym mieszkańcom miasta harmonijnego rozwoju zawodowego poprzez uwzględnienie w swojej treści założeń Strategii Rozwoju Województwa Lubelskiego 2006-2020: „Rozwoju nowoczesnego społeczeństwa i zasobów ludzkich, dostosowanych do wymogów gospodarki opartej na wiedzy”. Program odpowiada także na planowane cele polityki spójności w Polsce wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie zawarte w Narodowej Strategii Spójności 2007-2013 m.in.: „poprawę jakości kapitału ludzkiego i zwiększenie spójności społecznej oraz podniesienie konkurencyjności i innowacyjności przedsiębiorstw, w tym szczególnie sektora wytwórczego o wysokiej wartości dodanej oraz rozwój sektora usług”. Zgodny jest również z założeniami Strategii Rozwoju Kraju 2007-2015 tj. „Wzrostem zatrudnienia i podniesieniem jego jakości”. Jednak program jest kompatybilny przede wszystkim z podstawowymi aktami prawnymi prawa polskiego w dziedzinie zatrudnienia tj. ustawą o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy z dnia 20 kwietnia 2004 roku oraz z ustawą o zatrudnieniu socjalnym z dnia 13 czerwca 2003 roku.

Wpisuje się ponadto w główne kierunki działań wynikające z Europejskiej Strategii Zatrudnienia, która wyznacza trzy cele Unii Europejskiej w zakresie rozwoju rynku pracy i wzrostu zatrudnienia:

- osiągnięcie pełnego zatrudnienia;
- poprawę jakości i produktywności pracy;
- wzmocnienie spójności społecznej i integracji.

Powyższe cele mają zostać osiągnięte przez wszystkie państwa członkowskie poprzez realizację działań w obrębie czterech wyznaczonych filarów Europejskiej Strategii Zatrudnienia. Obejmują one:

- poprawę zdolności do uzyskiwania i utrzymania zatrudnienia poprzez rozwój jakości zasobów ludzkich;
- rozwój przedsiębiorczości;
- poprawę zdolności adaptacyjnych przedsiębiorstw i pracowników;
- wzmocnienie polityki równości szans na rynku pracy.

Z uwagi na fakt, iż Program obejmuje swoim zakresem siedmioletni okres czasu, niezbędny będzie jego stały monitoring i ewaluacja realizowanych zadań. Działania te będą pomocne w ewentualnym przeformułowaniu (w zależności od potrzeb społecznych i zmieniających się uwarunkowań) zadań przewidzianych do wykonania w programie.

## I. PROBLEM BEZROBOCIA W MIEŚCIE LUBLIN

### Rozmiar bezrobocia

Procesy restrukturyzacyjne jakie miały miejsce na terenie miasta Lublina w znaczny sposób odbiły się na sytuacji na lokalnym rynku pracy. Od 2000 r. procentowa stopa bezrobocia zarówno w Polsce, w województwie jak i mieście Lublin zaczęła gwałtownie wzrastać z 13,7% w Polsce, 13,3% w województwie, 9,49% w Lublinie do 20,6% w Polsce, 19,4% w województwie i 14,1% w mieście Lublin. Od marca 2004 r. stopa bezrobocia dla Polski, województwa i miasta zaczęła systematycznie spadać, aby na koniec czerwca 2006 r. osiągnąć poziom dla Polski i województwa - 16%, dla miasta Lublin 11,3%. Na spadek bezrobocia wpływa ożywienie gospodarcze regionu oraz aktywna polityka angażowania środków Funduszu Pracy i Europejskiego Funduszu Społecznego w działania skierowane na ograniczanie bezrobocia. Powyższe odzwierciedla poniższa tabela i wykres.

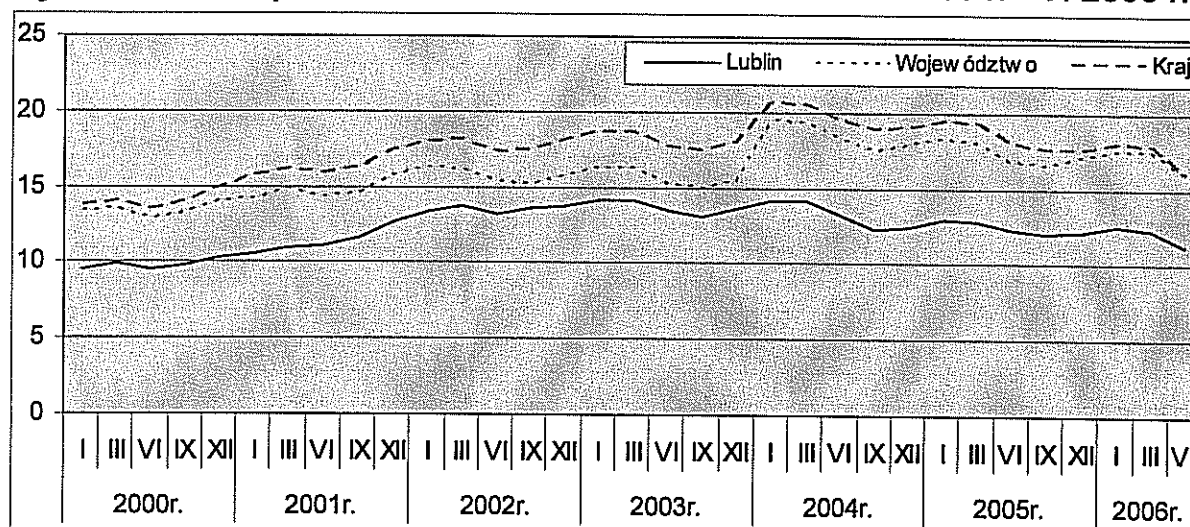
**Tabela nr 1.** Stopa bezrobocia w mieście Lublin w okresie I 2000 r. - VI 2006 r.

Wyszczególnienie	Miesiąc	Lublin (%)	Województwo (%)	Kraj (%)
2000 r.	I	9,49	13,3	13,7
	III	9,95	13,5	14,0
	VI	9,57	12,8	13,5
	IX	9,76	13,2	14,0
	XII	10,3	14,0	15,0
2001 r.	I	10,6	14,1	15,7
	III	11,0	14,8	16,1
	VI	11,1	14,3	15,9
	IX	11,7	14,6	16,3
	XII	12,7	15,7	17,4
2002 r.	I	13,3	16,3	18,0
	III	13,7	16,2	18,1
	VI	13,2	15,3	17,3
	IX	13,6	15,2	17,4
	XII	13,7	15,8	18,1
2003 r.	I	14,1	16,3	18,7
	III	14,1	16,3	18,7
	VI	13,5	15,2	17,7
	IX	13,1	14,9	17,5
	XII	13,6	15,5	18,0
2004 r.	I	14,1	19,4	20,6
	III	14,1	19,3	20,5

	VI	13,2	18,3	19,5
	IX	12,3	17,5	18,9
	XII	12,5	17,8	19,1
2005 r.	I	12,9	18,3	19,5
	III	12,8	18,0	19,3
	VI	12,3	16,8	18,0
	IX	12,1	16,6	17,6
	XII	12,2	17,0	17,6
2006 r.	I	12,6	17,5	18,0
	III	12,3	17,5	17,8
	VI	11,3	16,0	16,0

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

**Wykres nr 1. Stopa bezrobocia w mieście Lublin w latach 2000 r. - VI 2006 r.**



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W Polsce wysoki procent bezrobocia głównie spowodowany jest bezrobociem strukturalnym. Bezrobocie wynika także z ograniczonej migracji wewnętrznej (krajowej), co w dużej mierze spowodowane jest ograniczonymi możliwościami finansowymi (koszt mieszkania) i społecznymi (względny rodzinny, przywiązanie do regionu). Następnym problemem to niedopasowanie popytu i podaży. Poszukujący pracy w znacznej mierze reprezentują zawody niedostosowane do potrzeb aktualnych wymogów rynku Pracy, a ich wiedza nie przystaje do wymagań stawianych przez pracodawców.

Na koniec czerwca 2006 r. w Miejskim Urzędzie Pracy w Lublinie w rejestrze bezrobotnych pozostawało 17.549 osób. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych była niższa o 1.306 osób od analogicznego okresu roku ubiegłego.

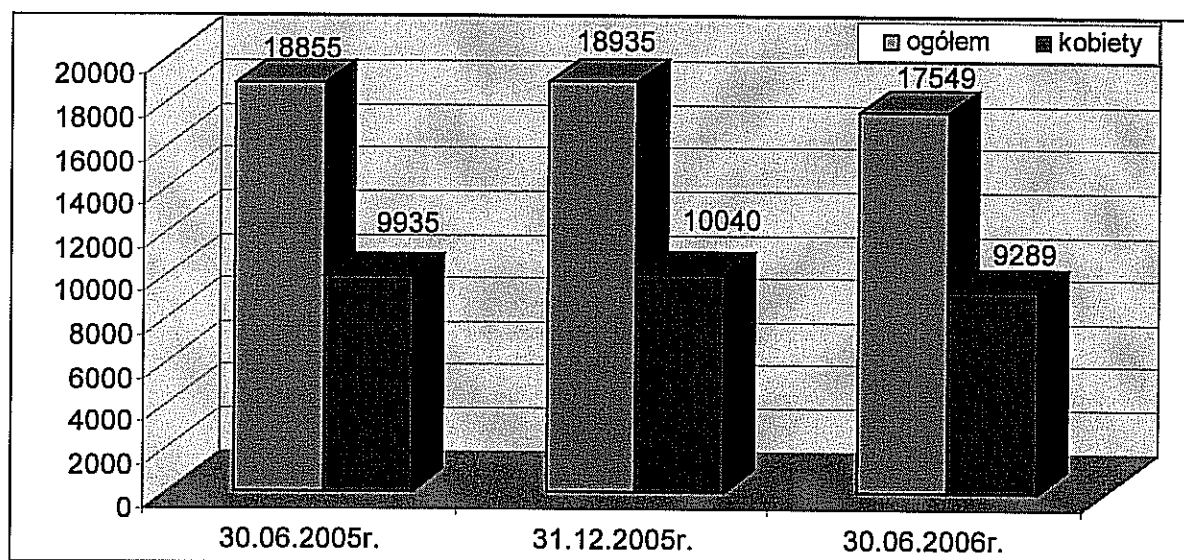


**Tabela nr 2.** Poziom bezrobocia w mieście Lublin w okresie VI 2005 r. - VI 2006 r.

Wyszczególnienie	Liczba bezrobotnych osób	
	ogółem	kobiety
30.06.2005r.	18.855	9.935
31.12.2005r.	18.935	10.040
30.06.2006r.	17.549	9.289

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Spadek bezrobocia spowodowany jest ożywieniem rynku w Polsce. Firmy potrzebują nowych pracowników, a ich przedstawiciele narzekają na problemy ze znalezieniem odpowiednich fachowców. Rosnący popyt na pracę podwyższa jej cenę. W niektórych branżach coraz częściej trudno już nawet o niewykwalifikowanych pracowników. Firmy coraz odważniej inwestują w kapitał pracowników ze względu na tempo własnego rozwoju.

**Wykres nr 2.** Poziom bezrobocia w mieście Lublin w okresie VI 2005 r. - VI 2006 r.

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

### Poziom wykształcenia osób bezrobotnych

Struktura osób bezrobotnych wg poziomu wykształcenia na koniec czerwca 2006 r. uległa zmianie w stosunku do tego samego okresu 2005 r. Największą grupę stanowiły osoby o wykształceniu gimnazjalnym i poniżej - 27,3% (4.799 osób). Następną w kolejności grupą były osoby o wykształceniu policealnym i średnim zawodowym - 25,5% (tj. 4.474 osoby), dalej osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym - 22,7% (tj. 3.981 osób). W powyższych grupach w analizowanym okresie zaobserwowano trend spadkowy. Zanotowano spadek bezrobocia wśród osób z wykształceniem wyższym. Na koniec czerwca 2006 r. poziom ten wynosił 22,7% (tj. 3.981 osób w porównaniu do grudnia 2005r. - 26,1% (tj. 4.928 osób) czyli spadł o 3,4 punktu procentowego. Spadek bezrobocia wśród osób z wykształceniem wyższym spowodowany jest faktem, iż coraz bardziej poszukiwane są do

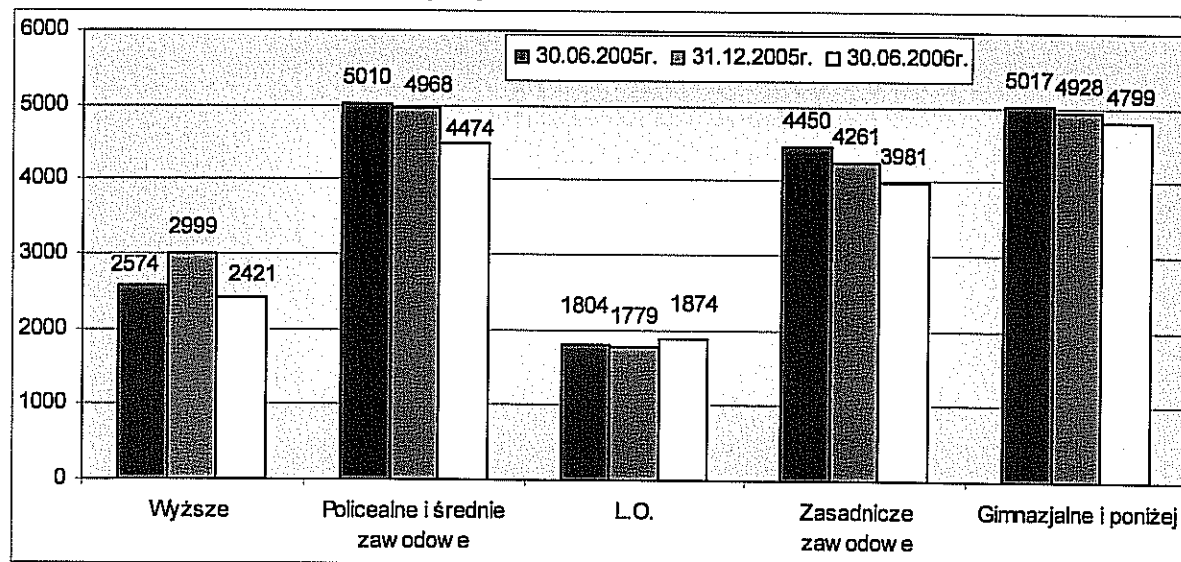
pracy osoby z wykształceniem wyższym, z konkretnym zawodem. Potwierdza to spadek udziału tych osób w liczbie bezrobotnych ogółem o 2 punkty procentowe na koniec czerwca 2006 r. w porównaniu do grudnia 2005 r. Bezrobocie wśród osób z wykształceniem ogólnokształcącym na koniec czerwca 2006 r. wynosiło 10,7% ( tj. 1.874 osoby) ogółu i było o 1,3 punktu procentowego wyższe niż na koniec 2005 r.

Tabela nr 3. Bezrobotni wg wykształcenia

Wyszczególnienie	30.06.2005r.		31.12.2005r.		30.06.2006r.	
	ogółem	%	ogółem	%	ogółem	%
Wyższe	2.574	13,6	2.999	15,8	2.421	13,8
Policealne i średnie zawodowe	5.010	26,6	4.968	26,2	4.474	25,5
L.O.	1.804	9,6	1.779	9,4	1.874	10,7
Zasadnicze zawodowe	4.450	23,6	4.261	22,5	3.981	22,7
Gimnazjalne i poniżej	5.017	26,6	4.928	26,1	4.799	27,3
Ogółem	18.855	100,00	18.935	100,00	17.549	100,00

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Wykres nr 3. Bezrobotni wg wykształcenia



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

### Grupy wiekowe

W populacji bezrobotnych mieszkańców Lublina na koniec czerwca 2006 r. najmniejszą grupę stanowiły osoby w wieku przedemerytalnym tj. 60 - 64 lata (167 osób) czyli ok. 1% ogółu zarejestrowanych. Natomiast największy odsetek 31,5% bezrobotnych stanowiły osoby w wieku 25 - 34 lata, co

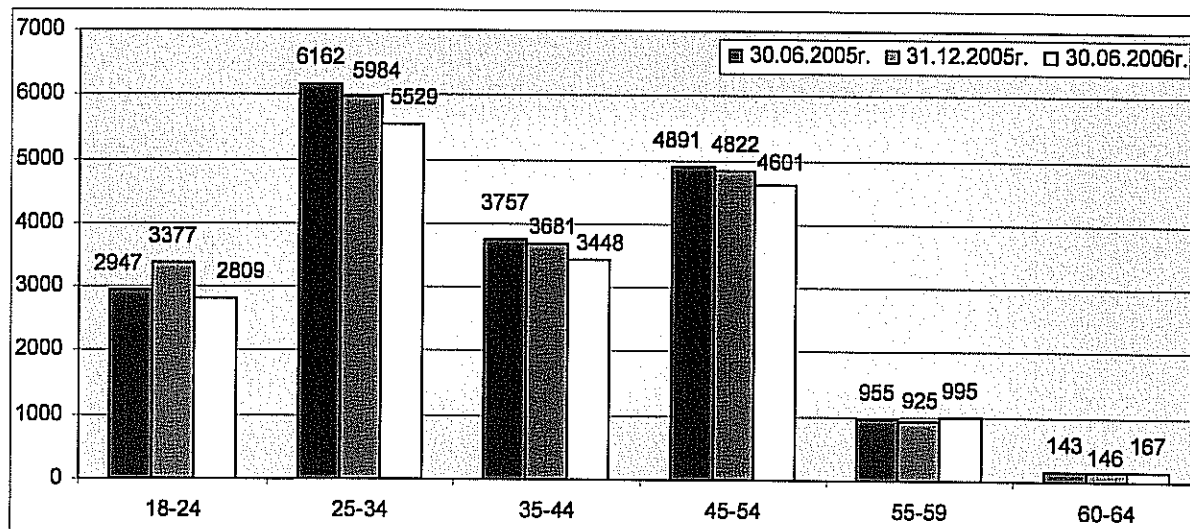
oznacza że 5.529 osób z tej grupy wiekowej pozostawało bez pracy. Wśród osób w wieku 25 -34 lata, 35 - 44 lata, 45 - 54 lata kształtuje się trend spadkowy. W porównaniu do końca czerwca 2005 r. na koniec czerwca 2006 r. bezrobocie spadło o 1,2% w grupie wiekowej 25 - 34, o 0,3% w grupie wiekowej 35 - 44 lata i 45 - 54 lata. Wzrost bezrobocia o 0,9% zanotowano natomiast w grupie wiekowej 55 - 59 lat oraz o 0,2% w grupie wiekowej 60 - 64 lata.

**Tabela nr 4. Bezrobotni wg wieku**

Wyszczególnienie	30.06.2005r.		31.12.2005r.		30.06.2006r.	
	ogółem	%	ogółem	%	ogółem	%
<b>18-24</b>	2.947	15,6	3.377	17,8	2.809	16,0
<b>25-34</b>	6.162	32,7	5.984	31,6	5.529	31,5
<b>35-44</b>	3.757	19,9	3.681	19,5	3.448	19,6
<b>45-54</b>	4.891	25,9	4.822	25,5	4.601	26,2
<b>55-59</b>	955	5,1	925	4,8	995	5,7
<b>60-64</b>	143	0,8	146	0,8	167	1,0
<b>Ogółem</b>	<b>18.855</b>	<b>100,00</b>	<b>18.935</b>	<b>100,00</b>	<b>17.549</b>	<b>100,00</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

**Wykres nr 4. Bezrobotni wg wieku**



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Główną barierę w pozyskaniu zatrudnienia przez osoby powyżej 50 roku życia stanowi ich wiek oraz stereotypy związane z wyobrażeniem pracodawców o niskich kwalifikacjach, niskiej wydajności czy częstych absencjach chorobowych starszych pracowników. Osoby te przyzwyczajone do ciągłej aktywności życiowej wypełniającej większość dorosłego życia, a zwolnione z pracy przechodzą szokującą zmianę dotychczasowego życia. Pozostawanie bez pracy prowadzi do apatii, zubożenia oraz ograniczenia aktywności zawodowej i społecznej, a tym samym do długotrwałego pozostawania w ewidencji urzędu pracy.

### **Bezrobotni będący w szczególnej sytuacji na rynku pracy**

- **Osoby do 25 roku życia** to bezrobotne osoby, które do dnia zastosowania wobec nich usług lub instrumentów rynku pracy nie ukończyły 25 roku życia. Bezrobocie wśród młodych ludzi jest dużym problemem. Statystyki Miejskiego Urzędu Pracy w Lublinie ukazują, iż bezrobocie tej grupy kształtuje się w granicach 15 - 18%. W analizowanym okresie tj. na koniec czerwca 2005 r. liczba bezrobotnych osób wynosiła 15,6% (tj. 2.947 osób), na koniec grudnia 2006 r. - 17,8% (tj. 3.377 osób), na koniec czerwca 2006 r. - 16,0% (tj. 2.809 osób).
- Duże bezrobocie wśród **50 - latków** systematycznie rosło i na koniec czerwca 2006 r. kształtowało się na poziomie 19,7% tj. 3.468 osób. Bezrobotni powyżej 50 roku życia są niechętnie przyjmowani do pracy, ponieważ pracodawcy uważają, że wiedza i umiejętności tych osób są nieadekwatne do aktualnych wymogów rynku pracy i nie warto inwestować w doksztalcanie tych osób.
- **Długotrwale bezrobotni** to osoby bezrobotne pozostające w rejestrze powiatowego urzędu pracy łącznie przez okres 12 miesięcy w okresie ostatnich 2 lat z wyłączeniem okresów odbywania stażu i przygotowania zawodowego w miejscu pracy. Liczba osób bezrobotnych w analizowanym okresie kształtowała się prawie na takim samym poziomie - na koniec czerwca 2006 r. wynosiła 64,0% (tj. 11.229 osób), taki sam odsetek wystąpił przed rokiem (64,0%), choć w liczbach bezwzględnych było to więcej o 843 osoby (tj. 12.072 osoby). Należy zwrócić uwagę, iż osoby długotrwale bezrobotne z uwagi na długi okres pozostawania bez pracy narażone są na marginalizację społeczną.
- **Osoby bez kwalifikacji zawodowych** to bezrobotni nie posiadający kwalifikacji do wykonywania jakiegokolwiek zawodu poświadczonego dyplomem, świadectwem, zaświadczeniem instytucji szkoleniowej lub innym dokumentem uprawniającym do wykonywania zawodu. Należy zauważyć, iż liczba osób bez kwalifikacji systematycznie wzrasta: z 5.017 osób (26,6% ogółu bezrobotnych) na koniec czerwca 2005 r. do 6.235 osób (35,5% ogółu) na koniec czerwca 2006 r. Wynika to z faktu, iż w większości kandydaci do pracy posiadają niskie aspiracje edukacyjne i zawodowe, ponadto kwalifikacje potencjalnych pracowników nie odpowiadają aktualnym, coraz wyższym wymaganiom rynku pracy.
- **Osoby samotnie wychowujące dziecko** to osoby samotnie wychowujące co najmniej jedno dziecko do 7 roku życia. Spośród osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy osoby samotnie wychowujące dziecko stanowią najniższy odsetek, który wykazuje tendencję spadkową. Na koniec I półrocza 2006 r. osiągnął on wartość 2,4%. Oferty zatrudnienia pojawiające się na lubelskim rynku pracy zawierają niejednokrotnie wymóg pełnej dyspozycyjności potencjalnego

pracownika, co często dyskwalifikuje kandydaturę osoby samotnie wychowującej dziecko.

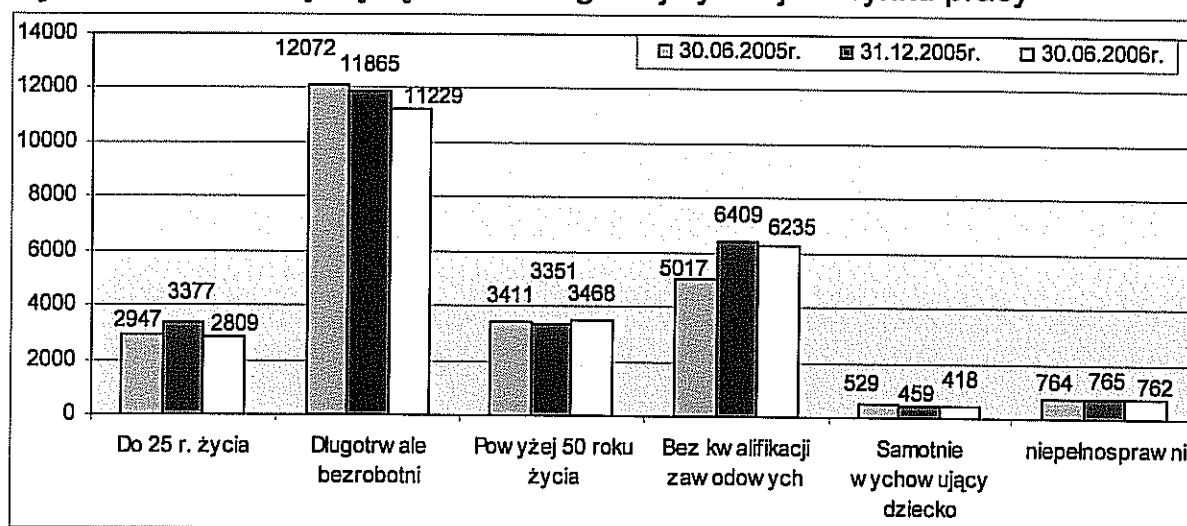
- **Osoby niepełnosprawne** w większości przypadków są osobami rzadziej zatrudnianymi niż osoby nie mające przeciwwskazań zdrowotnych do zatrudnienia. Statystyki Miejskiego Urzędu Pracy w Lublinie ukazują, iż bezrobocie tej grupy w analizowanym okresie kształtuje się w granicach 4 - 4,5%. Na koniec czerwca 2005 r. liczba osób niepełnosprawnych wynosiła 764 osoby (tj. 4,5%), na koniec grudnia 2005 r. - 765 osób (tj. 4,0%), natomiast na koniec czerwca 2006 r. - 762 osoby (tj. 4,3%).

**Tabela nr 5. Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy**

Wyszczególnienie	30.06.2005 r.	31.12.2005 r.	30.06.2006 r.
Do 25 r. życia	2.947	3.377	2.809
Długotrwale bezrobotni	12.072	11.865	11.229
Powyżej 50 roku życia	3.411	3.351	3.468
Bez kwalifikacji zawodowych	5.017	6.409	6.235
Samotnie wychowujący dziecko	529	459	418
Niepełnosprawni	764	765	762

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPIPS-01.

**Wykres nr 5. Osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy**



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPIPS-01.

Powyższy wykres wskazuje, iż najliczniejszą grupą spośród osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy są osoby długotrwale bezrobotne. Fakt, iż osoby te pozostają dłużej niż 12 m-cy w rejestrze osób bezrobotnych nie wyklucza zaliczenia do tej grupy i innych osób będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Oznacza to, że osoby do 25 roku życia,

osoby powyżej 50 roku życia, osoby bez kwalifikacji zawodowych, osoby samotnie wychowujące dziecko do lat 7, jak i osoby niepełnosprawne jeżeli pozostają bez pracy dłużej niż 12 m-cy także tworzą grupę osób długotrwale bezrobotnych.

### Bezrobotni uprawnieni do zasiłku dla bezrobotnych

Na koniec czerwca 2005 r. liczba bezrobotnych bez prawa do zasiłku wynosiła 16.825 osób (tj. 89,2%), na koniec grudnia 2005 r. - 16.932 osoby (tj. 89,4%), natomiast na koniec czerwca 2006 r. - 15.760 osób (tj. 89,8%). Prawo do zasiłku na koniec czerwca 2005 r. posiadało 2.030 osób (tj. 10,7%), natomiast na koniec grudnia 2005 r. - 2.003 osoby (tj. 10,6%), natomiast na koniec czerwca 2006 r. już tylko 1.789 osób (tj. 10,2%). Powyższy opis przedstawia tabela nr 6.

**Tabela nr 6.** Bezrobotni uprawnieni do zasiłku dla bezrobotnych

Wyszczególnienie	Stan na 30.06.2005 r.	Stan na 31.06.2005 r.	Stan na 30.06.2006 r.
Bezrobotni bez prawa do zasiłku	16.825	16.932	15.760
Bezrobotni uprawnieni do zasiłku	2.030	2.003	1.789

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

### Płynność bezrobocia

Analizując płynność bezrobocia należy stwierdzić, iż napływ w poszczególnych półroczach okresu 2005 r. - czerwiec 2006 r. wahał się w granicach 8.810 osób - 9.914 osób i przedstawiał się następująco:

- w I półroczu 2005 r. - 9.173 osoby, w tym 4.376 kobiet,
- w II półroczu 2005 r. - 9.914 osób, w tym 5.043 kobiety,
- w I półroczu 2006 r. - 8.810 osób, w tym 4.288 kobiet.

Na przestrzeni styczeń 2005 - czerwiec 2006 po raz pierwszy do rejestracji zgłosiło się:

- w I półroczu 2005 r. - 2.228 osób,
- w II półroczu 2005 r. - 2.881 osób,
- w I półroczu 2006 r. - 2.101 osób.

Natomiast do rejestracji po raz kolejny w poszczególnych półroczach powracała następująca liczba osób:

- w I półroczu 2005 r. - 6.945 osób,
- w II półroczu 2005 r. - 7.033 osoby,
- w I półroczu 2006 r. - 6.709 osób.

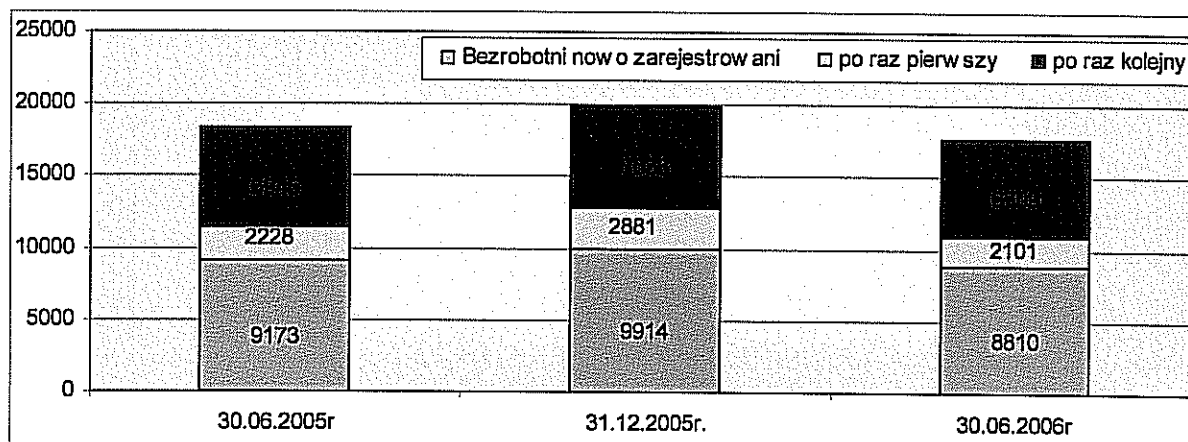
Tabela nr 7 odzwierciedla liczbę osób bezrobotnych nowo zarejestrowanych oraz liczbę osób powracających do urzędu po raz kolejny.

Tabela nr 7. Bezrobotni nowo zarejestrowani (w tym po raz pierwszy i po raz kolejny)

Wyszczególnienie		30.06.2005 r.		31.12.2005 r.		30.06.2006 r.	
		ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
<b>Bezrobotni nowo zarejestrowani</b>		9.173	4.376	9.914	5.043	8.810	4.288
<b>Z tego</b>	<b>po raz pierwszy</b>	2.228	1.102	2.881	1.559	2.101	1.090
	<b>po raz kolejny</b>	6.945	3.274	7.033	3.484	6.709	3.198

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Wykres nr 7. Bezrobotni nowo zarejestrowani (w tym po raz pierwszy i po raz kolejny)



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Struktura osób napływających do ewidencji charakteryzuje się pewną tendencją. Wskaźnik udziału osób rejestrujących się po raz pierwszy w okresie każdego I półrocza ma podobną wartość - ok. 24%. Natomiast w II półroczu 2005 r. wskaźnik napływu osób noworejestrujących się wzrósł o 5 punktów procentowych (napływ osób kończących szkoły).

#### Osoby wyłączone z ewidencji bezrobotnych

W analizowanym okresie z rejestru MUP w Lublinie została wyłączona w poszczególnych półroczach następująca liczba osób:

- w I półroczu 2005 r. - 9.281 osób, w tym 4.335 kobiet,
- w II półroczu 2005 r. - 9.834 osoby, w tym 4.938 kobiet,
- w I półroczu 2006 r. - 10.152 osoby, w tym 5.022 kobiety.

**Tabela nr 8. Osoby wyłączone z ewidencji bezrobotnych (w tym z różnych powodów)**

Wyszczególnienie	30.06.2005 r.		31.12.2005 r.		30.06.2006 r.	
	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety	ogółem	kobiety
<b>Podjęcia pracy ogółem</b>	3.959	1.886	3.896	2.082	4.205	2.137
<b>Nie potwierdzenie gotowości do podjęcia pracy</b>	3.197	1.231	3.760	1.651	3.214	1.302
<b>Dobrowolnej rezygnacji ze statusu bezrobotnego</b>	330	180	449	258	612	324
<b>Rozpoczęcia szkolenia</b>	813	474	704	379	653	358
<b>Rozpoczęcia stażu</b>	508	363	515	352	849	604
<b>Rozpoczęcia przygotowania zawodowego</b>	28	21	20	17	103	75
<b>Ukończenie 60/65 lat</b>	18	9	7	4	23	16
<b>Nabycie praw e/r</b>	139	78	130	69	134	68
<b>Innych powodów</b>	289	93	353	126	359	138

*Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.*

W analizowanych półroczach największa liczba osób została wyłączona z ewidencji osób bezrobotnych z tytułu podjęcia pracy, tj. w I półroczu 2005 r. - 3.959 osób, w II półroczu 2005 r. - 3.896 osób, w I półroczu 2006 r. kolejne 4.205 osób. Powyższe dane obrazuje wykres nr 8.

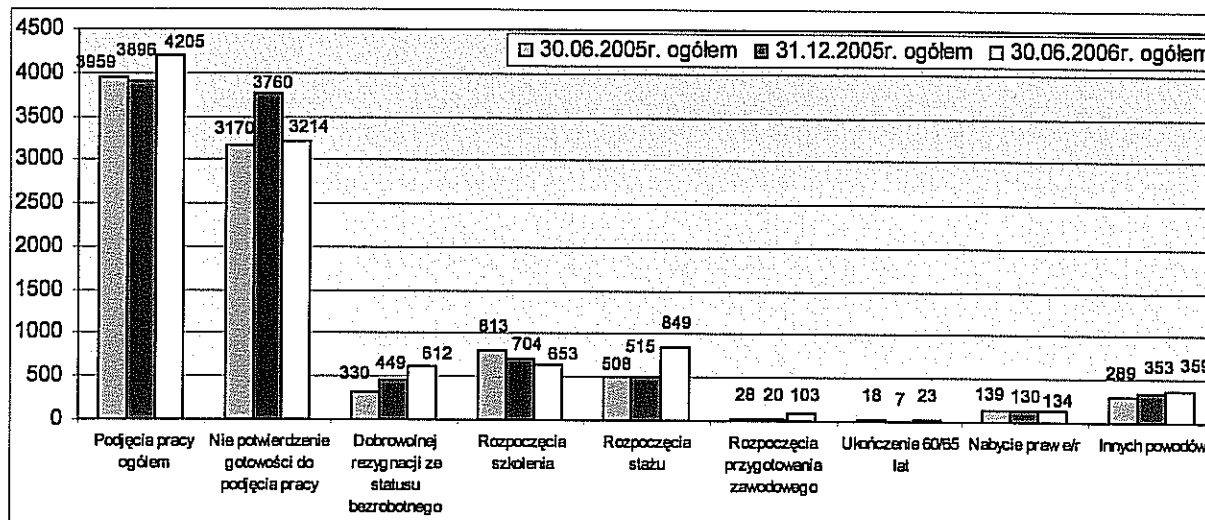
Następną co do wielkości liczbę stanowią osoby wyłączone z ewidencji MUP z tytułu nie potwierdzenia gotowości do podjęcia pracy: I półrocze 2005 r. - 3.170, II półrocze 2005 r. - 3.760, I półrocze 2006 r. - 3.214 osób.

Rozpoczęcie szkolenia, rozpoczęcie stażu oraz dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego są również istotnymi powodami wyłączenia dużej ilości osób bezrobotnych z ewidencji MUP w Lublinie.

Najmniej osób bezrobotnych wyłączono z tytułu rozpoczęcia przygotowania zawodowego: I półrocze 2005 r. - 28 osób, II półrocze 2005 r. - 20 osób, I półrocze 2006 r. - 103 osoby.



**Wykres nr 8. Osoby wyłączone z ewidencji bezrobotnych (w tym z różnych powodów)**



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

### Oferty pracy

Zestawienie w połączeniu z liczbą ofert pracy daje nam obraz skali rejestrowanego bezrobocia jak i sytuacji na lokalnym rynku pracy. Liczba ofert pracy będących w każdym półroczu analizowanego okresu w dyspozycji MUP w Lublinie (30.06.2005 r. - 30.06.2006 r.) w stosunku do ilości zarejestrowanych bezrobotnych przedstawia poniższa tabela:

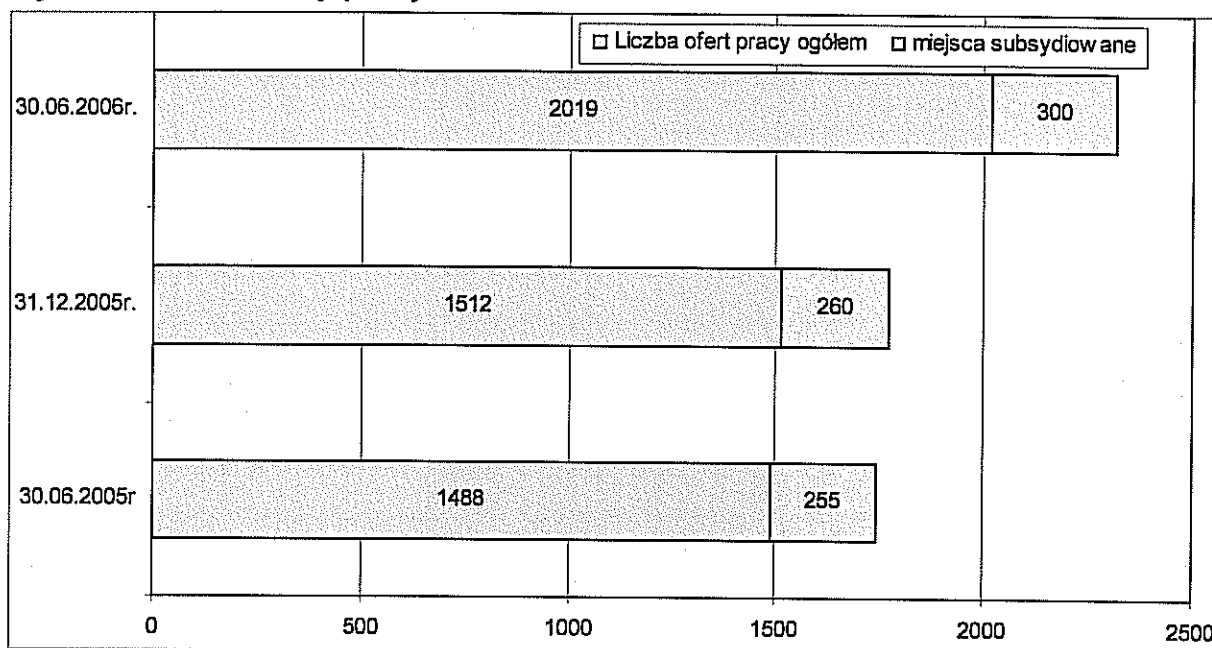
**Tabela nr 10. Oferty pracy**

Wyszczególnienie	Liczba ofert pracy ogółem	W tym miejsca subsydiowane	Liczba osób bezrobotnych
30.06.2005 r.	1.488	255	18.855
31.12.2005 r.	1.512	260	18.935
30.06.2006 r.	2.019	300	17.549

Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

W omawianym okresie zanotowano wzrastającą liczbę ofert pracy, a malejącą liczbę osób bezrobotnych. Tendencję tą można najszybciej zaobserwować porównując I półrocza 2005 r. i 2006 r.

Wykres nr 10. Oferty pracy



Źródło: opracowanie własne na podstawie sprawozdania MPiPS-01.

Powyższy wykres obrazuje przewagę ofert pracy z wolnego rynku nad ofertami subsydiowanymi ze środków publicznych. Wzrost ofert pracy w I półroczu 2006 r. potwierdza poprawiającą się koniunkturę gospodarczą na lubelskim rynku pracy. Jednak należy zauważyć, że tempo tworzenia nowych miejsc pracy oraz zatrudniania nowych pracowników jest zbyt wolne w stosunku do liczby osób pozostających bez pracy.

Dodatkowo w omawianym okresie pojawiły się także nowe zjawiska:

- W pewnych zawodach brakuje kandydatów do pracy. Zaobserwowano deficyt pracowników w takich zawodach jak: kierowca (samochody ciężarowe z przyczepą), operator sprzętu ciężkiego, pracownik branży gastronomiczno-hotelarskiej (kucharz, kelner, barman, gastronom).
- Dodatkową barierą w realizacji ofert pracy jest zbyt niskie wynagrodzenie (na poziomie minimalnego) w stosunku do wymagań kwalifikacyjnych stawianych przez pracodawców.
- Napływ znacznej ilości ofert pracy z innych regionów Polski (239 ofert pracy w I półroczu 2006 r.). Oferty te charakteryzowało przede wszystkim atrakcyjniejsze wynagrodzenie niż proponowane przez pracodawców z lokalnego rynku pracy.

Uwzględniając powyższe należy stwierdzić, że aktualnie osoby pozostające bez pracy mają zdecydowanie większe możliwości w znalezieniu pracy odpowiadającej ich oczekiwaniom i aspiracjom. Jednak w dalszym ciągu pozostaje dość liczna grupa bezrobotnych mieszkańców Lublina wymagająca wsparcia w aktywizacji zawodowej.

## **II. CELE I ZADANIA PROGRAMU**

### **CEL STRATEGICZNY**

Ograniczenie bezrobocia i rozwój społeczny mieszkańców Lublina osiągnięty dzięki efektywnej współpracy partnerów wszystkich sektorów lokalnego rynku pracy.

### **CELE SZCZEGÓŁOWE**

#### **Cel Nr 1 Wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy.**

Zadania:

1. Ułatwianie dostępu do wiedzy, usług doradczych i pośrednictwa pracy osobom bezrobotnym
2. Umożliwienie zdobycia niezbędnego doświadczenia zawodowego
3. Umożliwienie powrotu na rynek pracy
4. Zwiększenie aktywności i elastyczności osób bezrobotnych w poszukiwaniu pracy
5. Ułatwienie osobom bezrobotnym kontaktu z pracodawcami

#### **Cel Nr 2 Organizacja działań wspomagających osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy.**

Zadania:

1. Aktywizacja społeczna i zawodowa młodzieży
2. Przeciwdziałanie długotrwałemu bezrobociu
3. Umożliwienie ponownego wejścia na rynek pracy osobom powyżej 50 roku życia
4. Wspieranie działań w ramach rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych
5. Pomoc osobom bezrobotnym w nabyciu kwalifikacji zawodowych
6. Wspieranie działań na rzecz osób bezdomnych
7. Organizacja działań na rzecz uchodźców i osób posiadających status pobytu tolerowanego
8. Ułatwienie cudzoziemcom dostępu do usług rynku pracy
9. Podjęcie działań mających na celu umożliwienie repatriantom adaptacji społecznej i zawodowej

#### **Cel Nr 3 Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości.**

Zadania:

1. Budowa efektywnego systemu informacji o oczekiwaniach i warunkach stawianych przez pracodawców przyszłym pracownikom

2. Kształtowanie zdolności adaptacyjnych osób bezrobotnych do warunków zmieniającego się rynku pracy
3. Świadczenie usług doradczych dla pracodawców w zakresie pomocy w doborze odpowiednich kandydatów do pracy
4. Świadczenie pośrednictwa pracy dla pracodawców
5. Promowanie samozatrudnienia wśród osób bezrobotnych
6. Doposażenie stanowisk pracy dla pracodawców tworzących nowe stanowiska pracy
7. Udzielanie środków na rozpoczęcie własnej działalności gospodarczej

**Cel Nr 4 Rozwój współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami rynku pracy, pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi i innymi uczestnikami rynku pracy, działającymi na rzecz przeciwdziałania bezrobociu wśród mieszkańców Lublina.**

Zadania:

1. Rozwój współpracy i dialogu z innymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi w zakresie wspólnej realizacji projektów i programów oraz innych przedsięwzięć zmierzających do ograniczenia zjawiska bezrobocia, promocji zatrudnienia oraz wzmocnienia aktywności osób bezrobotnych i poszukujących pracy
2. Wspieranie partnerów - organizacji pozarządowych w pozyskiwaniu środków i realizacji projektów na rzecz osób bezrobotnych i poszukujących pracy finansowanych z funduszy pozabudżetowych
3. Podejmowanie działań mających na celu wymianę informacji w zakresie realizowanych i planowanych inicjatyw oraz doświadczeń przedstawicieli instytucji i organizacji pozarządowych działających w obszarze rynku pracy
4. Uczestniczenie w działaniach na rzecz funkcjonowania banków informacji o organizacjach i instytucjach działających na rzecz osób bezrobotnych i poszukujących pracy zamieszkałych na terenie miasta Lublina

**Cel Nr 5 Podnoszenie jakości usług publicznych służb zatrudnienia w ramach społeczeństwa informacyjnego.**

Zadania:

1. Rozwój instytucjonalnej obsługi rynku pracy
2. Dostosowywanie usług MUP w Lublinie do potrzeb i warunków lokalnego rynku pracy
3. Zbieranie i analizowanie danych o lokalnym, krajowym i unijnym rynku pracy
4. Podwyższanie kwalifikacji i umiejętności zawodowych pracowników publicznych służb zatrudnienia poprzez m.in. szkolenia i studia podyplomowe
5. Rozwój infrastruktury technicznej umożliwiającej aktywne uczestnictwo MUP w Lublinie na rynku pracy w ramach społeczeństwa informacyjnego
6. Wzrost satysfakcji i zadowolenia klientów z świadczonych przez MUP w Lublinie usług

## III. WSKAŹNIKI REALIZACJI CELÓW

CEL GŁÓWNY	CEL SZCZEGÓŁOWY	WSKAŹNIKI REALIZACJI CELU
<p>Ograniczenie bezrobocia i rozwój społeczny mieszkańców Lublina osiągnięty dzięki efektywnej współpracy partnerów wszystkich sektorów lokalnego rynku pracy</p>	<p>1. Wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ilość projektów i programów organizowanych na rzecz osób bezrobotnych;</li> <li>• ilość osób bezrobotnych objętych projektami i programami;</li> <li>• ilość zajęć aktywizacyjnych;</li> <li>• ilość Klubów Pracy;</li> <li>• ilość osób uczestniczących w zajęciach aktywizacyjnych i Klubach Pracy;</li> <li>• ilość osób bezrobotnych, które skorzystały z poszczególnych instrumentów rynku pracy;</li> <li>• ilość przeprowadzonych szkoleń;</li> <li>• ilość osób przeszkolonych;</li> <li>• ilość pozyskanych ofert pracy;</li> <li>• ilość udzielonych porad zawodowych;</li> <li>• ilość zorganizowanych konferencji, spotkań, targów pracy;</li> <li>• ilość publikacji i materiałów informacyjnych;</li> </ul>

<p>2. Organizacja działań wspomagających osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ilość programów organizowanych na rzecz osób bezrobotnych;</li> <li>• ilość osób bezrobotnych objętych projektami i programami;</li> <li>• ilość zajęć aktywizacyjnych;</li> <li>• ilość Klubów Pracy;</li> <li>• ilość osób uczestniczących w zajęciach aktywizacyjnych i Klubach Pracy;</li> <li>• ilość osób bezrobotnych, które skorzystały z poszczególnych instrumentów rynku pracy;</li> <li>• ilość przeprowadzonych szkoleń;</li> <li>• ilość osób przeszkolonych;</li> <li>• ilość pozyskanych ofert pracy;</li> <li>• ilość udzielonych porad zawodowych;</li> <li>• ilość zorganizowanych konferencji, spotkań, targów pracy;</li> <li>• ilość instytucji zaangażowanych w działania na rzecz osób w szczególnej sytuacji na rynku pracy;</li> <li>• ilość wydanych i rozpowszechnionych ulotek i broszur;</li> </ul>
<p>3. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ilość osób bezrobotnych objętych projektami i programami;</li> <li>• ilość osób przeszkolonych w zakresie prowadzenia własnej działalności gospodarczej;</li> <li>• ilość osób bezrobotnych, które uzyskały środki na podjęcie działalności gospodarczej;</li> <li>• ilość doposażonych stanowisk dla pracodawców tworzących nowe stanowiska pracy;</li> <li>• ilość pozyskanych ofert pracy;</li> <li>• ilość zorganizowanych giełd i targów pracy;</li> <li>• ilość osób bezrobotnych objętych poradnictwem zawodowym;</li> <li>• ilość wykonanych usług doradczych dla pracodawców w zakresie pomocy w doborze odpowiednich kandydatów do pracy;</li> <li>• ilość przeprowadzonych badań psychologicznych osób rozpoczynających własną działalność gospodarczą;</li> <li>• ilość targów pracy, w których brał udział MUP w Lublinie;</li> </ul>

<p>4. Rozwój współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami rynku pracy, pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi i innymi uczestnikami rynku pracy, działającymi na rzecz przeciwdziałania bezrobociu wśród mieszkańców Lublina</p>	<p>4. Rozwój współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami rynku pracy, pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi i innymi uczestnikami rynku pracy, działającymi na rzecz przeciwdziałania bezrobociu wśród mieszkańców Lublina</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ilość wydanych publikacji, materiałów informacyjnych i promocyjnych;</li> <li>• ilość instytucji współpracujących w wymianie doświadczeń i informacji;</li> <li>• ilość podpisanych listów intencyjnych dla partnerów społecznych;</li> <li>• ilość podpisanych porozumień i umów;</li> <li>• ilość projektów złożonych w odpowiedzi na ogłoszone konkursy;</li> <li>• ilość projektów realizowanych;</li> <li>• ilość zorganizowanych konferencji, warsztatów, seminariów itp.;</li> <li>• ilość uczestników konferencji, warsztatów, seminariów itp.;</li> <li>• ilość i rodzaj instytucji biorących udział w konferencjach i spotkaniach;</li> <li>• ilość działających Klubów Pracy;</li> <li>• ilość organizacji zagranicznych zaangażowanych we współpracę;</li> </ul>
	<p>5. Podnoszenie jakości usług publicznych służb zatrudnienia w ramach społeczeństwa informacyjnego</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• % zatrudnionych pracowników publicznych służb zatrudnienia w stosunku do liczby osób posiadających status osoby bezrobotnej;</li> <li>• ilość przeszkolonych pracowników MUP w Lublinie;</li> <li>• ilość pracowników podnoszących poziom wykształcenia i umiejętności;</li> <li>• ilość realizowanych dla MUP w Lublinie i jego pracowników projektów i programów ze środków pozabudżetowych;</li> <li>• ilość i rodzaj modernizacji systemu informatycznego MUP w Lublinie;</li> <li>• ilość zakupionych nowych zestawów komputerowych;</li> <li>• ilość nowych stanowisk przystosowanych do pracy przy komputerze;</li> <li>• ilość aktualizacji strony internetowej;</li> <li>• ilość wizyt marketingowych u pracodawców;</li> </ul>

## IV. REALIZATORZY I BENEFICJENCI

CEL GŁÓWNY	CEL SZCZEGÓŁOWY	REALIZATORZY	BENEFICJENCI
<p>Ograniczenie bezrobocia i rozwój społeczny mieszkańców Lublina osiągnięty dzięki efektywnej współpracy partnerów wszystkich sektorów lokalnego rynku pracy</p>	<p>1. Wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy</p> <p>2. Organizacja działań wspomagających osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy</p> <p>3. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Miejski Urząd Pracy w Lublinie;</li> <li>• Urząd Miasta;</li> <li>• Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie;</li> <li>• Ochotnicze Hufce Pracy;</li> <li>• Organizacje pozarządowe;</li> <li>• Miejski Urząd Pracy w Lublinie;</li> <li>• Urząd Miasta;</li> <li>• Organizacje pozarządowe;</li> <li>• Poradnie psychologiczne i pedagogiczne;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Osoby bezrobotne i poszukujące pracy;</li> <li>• Osoby bezrobotne będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy;</li> <li>• Osoby bezrobotne i poszukujące pracy;</li> <li>• Przedsiębiorcy;</li> <li>• Pracodawcy;</li> </ul>



<p>4. Rozwój współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami rynku pracy, pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi i innymi uczestnikami rynku pracy</p> <p>działającymi na rzecz przeciwdziałania bezrobociu wśród mieszkańców Lublina</p>	<p>4. Rozwój współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami rynku pracy, pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi i innymi uczestnikami rynku pracy</p> <p>działającymi na rzecz przeciwdziałania bezrobociu wśród mieszkańców Lublina</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Miejski Urząd Pracy w Lublinie;</li> <li>• Urząd Miasta;</li> <li>• Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie;</li> <li>• Ochotnicze Hufce Pracy;</li> <li>• Szkoły średnie i wyższe;</li> <li>• Organizacje pozarządowe;</li> <li>• Organizacje rzemieślnicze;</li> <li>• Organizacje pracodawców;</li> <li>• ROSZEF-S-y;</li> <li>• Biura Karier wyższych uczelni;</li> <li>• Centrum Integracji Społecznej;</li> <li>• Lokalne media;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Miejski Urząd Pracy w Lublinie;</li> <li>• Urząd Miasta;</li> <li>• Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie;</li> <li>• Ochotnicze Hufce Pracy;</li> <li>• Szkoły średnie i wyższe;</li> <li>• Organizacje pozarządowe;</li> <li>• Organizacje rzemieślnicze;</li> <li>• Organizacje pracodawców;</li> </ul>
<p>5. Podnoszenie jakości usług publicznych służb zatrudnienia w ramach społeczeństwa informacyjnego</p>	<p>5. Podnoszenie jakości usług publicznych służb zatrudnienia w ramach społeczeństwa informacyjnego</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Urząd Miasta Lublin</li> <li>• Miejski Urząd Pracy w Lublinie;</li> <li>• Organizacje pozarządowe;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Miejski Urząd Pracy w Lublinie;</li> <li>• Pracownicy Miejskiego Urzędu Pracy w Lublinie;</li> </ul>

## V. PARTNERSTWO I DIALOG SPOŁECZNY

Do priorytetów **Programu promocji zatrudnienia i aktywizacji rynku pracy miasta Lublin na lata 2007 - 2013** należy aktywny udział partnerów społecznych w realizacji działań na rzecz rozwoju lokalnego rynku pracy, które sprzyjają zatrudnieniu. Aktywna polityka rynku pracy musi opierać się bowiem na dialogu i współpracy z partnerami społecznymi, w szczególności na realizacji wspólnych przedsięwzięć, zawiązywaniu partnerstw oraz uzupełnianiu oferty usług publicznych służb zatrudnienia przez partnerów społecznych. Bez ich udziału nie jest możliwe osiągnięcie głównego celu programu.

Brak pracy oraz związane bezpośrednio z tym zjawisko wykluczenia i marginalizacji społecznej stanowi jeden z najbardziej palących problemów krajowego oraz lokalnego rynku pracy. Będąca podstawą działania publicznych służb zatrudnienia Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001 z późn. zm.) daje możliwość stosowania wielu instrumentów i działań mających na celu pomoc osobom bezrobotnym i kładzie bardzo duży nacisk na rozwój współpracy i dialogu pomiędzy organizacjami z różnych sektorów działających na rynku pracy. Miejski Urząd Pracy w Lublinie będący podstawowym podmiotem lokalnego rynku pracy w dużej mierze kreuje go i aktywnie uczestniczy w podejmowanych inicjatywach i przedsięwzięciach.

W latach 2007 - 2013 przewiduje się dalszy rozwój współpracy z partnerami rynku pracy. Zasadniczą rolę w rozwoju dialogu i wzajemnej pomocy oprócz Miejskiego Urzędu Pracy w Lublinie pełnić będą: Urząd Miasta Lublin, Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie, Centrum Integracji Społecznej, Ochotnicze Hufce Pracy, szkoły średnie i wyższe z terenu miasta, organizacje pozarządowe, organizacje rzemieślnicze i pracodawców, Biura Karier wyższych uczelni, lokalne media, Regionalne Ośrodki Szkoleniowe Europejskiego Funduszu Społecznego.

Współpraca z wymienionymi instytucjami i organizacjami pozarządowymi dotyczyć będzie zwłaszcza wspólnej realizacji przedsięwzięć adresowanych do grup osób bezrobotnych będących w szczególnej sytuacji na rynku pracy. Działania nakierowane będą na aktywizację społeczną i zawodową młodzieży, przeciwdziałanie długotrwałemu bezrobociu, umożliwienie ponownego wejścia na rynek pracy osobom powyżej 50 roku życia, wspieranie działań w ramach rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych, pomoc osobom bezrobotnym w nabyciu kwalifikacji zawodowych, wspieranie działań na rzecz osób bezdomnych, organizację działań na rzecz uchodźców i osób posiadających status pobytu tolerowanego, ułatwienie cudzoziemcom dostępu do usług rynku pracy, podjęcie działań mających na celu umożliwienie repatriantom adaptacji społecznej i zawodowej.

Planuje się organizację i udział w cyklicznych imprezach promujących i upowszechniających usługi urzędu pracy, wymianę poglądów i doświadczeń między partnerami lokalnego rynku pracy poprzez np. Dni Otwarte Miejskiego

Urzędu Pracy, Targi Pracy itp., które cieszą się również dużym zainteresowaniem osób bezrobotnych i pracodawców. W spotkaniach, których tematyką będą przede wszystkim: rozwój, doskonalenie oraz upowszechnianie i ułatwianie dostępu do usług pośrednictwa pracy i doradztwa zawodowego brać będą udział instytucje i organizacje z terenu województwa lubelskiego. W celu osiągnięcia dużej efektywności działań na rzecz osób bezrobotnych konieczne jest zbudowanie współpracy pomiędzy organizacjami i instytucjami na poziomie upowszechniania informacji o wolnych miejscach pracy oraz usługach poradnictwa zawodowego. Niezbędne jest również zapewnienie płynności przepływu aktualnych informacji odnośnie sytuacji zawodowej osób bezrobotnych, co umożliwi skierowanie pomocy do osób najbardziej potrzebujących. MUP w Lublinie stale pracuje nad doskonaleniem jakości obsługi swoich klientów. W kolejnych latach planowany jest rozwój i usprawnianie rozpoczętej w 2004 r. współpracy z siecią Europejskich Służb Zatrudnienia – EURES obejmującą publiczne służby zatrudnienia oraz inne organizacje regionalne, krajowe i międzynarodowe działające na obszarze Unii Europejskiej. Sieć EURES ma na celu doprowadzenie do elastyczności i otwartości europejskiego rynku pracy, a swoje usługi kieruje do osób bezrobotnych, poszukujących pracy i pracodawców. Planuje się również dalszy rozwój usług Klubów Pracy prowadzących działalność poza siedzibą Miejskiego Urzędu Pracy Lublinie, a organizowanych przy jego wydatnej pomocy merytorycznej, organizacyjnej i technicznej. Działalność, która została zapoczątkowana przez Klub Pracy utworzony w 2005 r. przy parafii Matki Bożej Królowej Polski w Lublinie przynosi wiele korzyści osobom bezrobotnym, wydobywając je z marazmu i wspierając w aktywnej postawie na rynku pracy.

Jednym z podstawowych zadań MUP w Lublinie wpisanych w program jest budowa partnerstwa pomiędzy lokalnymi przedsiębiorcami, samorządem, organizacjami pozarządowymi a mieszkańcami miasta Lublin służąca ograniczaniu zjawiska bezrobocia oraz wzmocnienia aktywności zawodowej osób poszukujących pracy.

## VI. HARMONOGRAM REALIZACJI I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

CEL GŁÓWNY	CEL SZCZEGÓŁOWY	OKRES REALIZACJI	ŹRÓDŁO FINANSOWANIA
<p>Ograniczenie bezrobocia i rozwój społeczny mieszkańców Lublina osiągnięty dzięki efektywnej współpracy partnerów wszystkich sektorów lokalnego rynku pracy</p>	<p>1. Wsparcie osób bezrobotnych i poszukujących pracy</p> <p>2. Organizacja działań wspomagających osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007 – 2013 proces ciągły</li> <li>• 2007 – 2013 proces ciągły</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu powiatu;</li> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu województwa;</li> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej;</li> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu powiatu;</li> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu województwa;</li> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej;</li> <li>• Budżet Miasta Lublin;</li> <li>• Środki pochodzące ze źródeł zewnętrznych, w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Europejski Fundusz Społeczny</li> <li>- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego</li> <li>- Mechanizm Finansowy EOG i Norweski Mechanizm Finansowy - inne;</li> </ul> </li> </ul>

<p>3. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007 – 2013 proces ciągły</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu powiatu;</li> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu województwa;</li> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji Ministra Pracy i Polityki Społecznej;</li> <li>• Budżet Miasta Lublin;</li> <li>• Środki własne innych podmiotów zaangażowanych w realizację programu;</li> <li>• Środki pochodzące ze źródeł zewnętrznych, w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Europejski Fundusz Społeczny</li> <li>- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego</li> <li>- Mechanizm Finansowy EOG</li> <li>- Norweski Mechanizm Finansowy</li> <li>- inne</li> </ul> </li> </ul>
<p>4. Rozwój współpracy publicznych służb zatrudnienia z instytucjami rynku pracy, pomocy społecznej, organizacjami pozarządowymi i innymi uczestnikami rynku pracy, działającymi na rzecz przeciwdziałania bezrobociu wśród mieszkańców Lublina</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 2007 - 2013 proces ciągły</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu powiatu;</li> <li>• Budżet Miasta Lublin;</li> <li>• Środki własne innych podmiotów zaangażowanych w realizację programu;</li> <li>• Środki pochodzące ze źródeł zewnętrznych, w tym: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Europejski Fundusz Społeczny</li> <li>- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego</li> <li>- Mechanizm Finansowy EOG i</li> <li>- Norweski Mechanizm Finansowy</li> <li>- inne</li> </ul> </li> </ul>

	5. Podnoszenie jakości usług publicznych służb zatrudnienia w ramach społeczeństwa informacyjnego	• 2007 – 2013 proces ciągły	• Fundusz Pracy będący w dyspozycji samorządu powiatu; • Budżet Miasta Lublin; • Środki pochodzące ze źródeł zewnętrznych, w tym: - Europejski Fundusz Społeczny - Mechanizm Finansowy EOG i Norweski Mechanizm Finansowy - inne
--	---	-----------------------------	---

## VII. EWALUACJA I MONITORING PROGRAMU

Monitorowanie programu będzie trwać przez cały okres jego realizacji.

Monitoring programu prowadzony będzie w celu zapewnienia prawidłowości i efektywności jego realizacji poprzez wykonanie założonych w nim zadań za pomocą wyznaczonych wskaźników. Monitoring pozwoli na analizowanie postępów realizacji programu, badanie zgodności i stopnia osiągnięcia zakładanych rezultatów z harmonogramem. Bieżący monitoring pozwoli wykryć zagrożenia i ewentualną konieczność modyfikacji podejmowanych działań. Dzięki skutecznemu monitoringowi można będzie stosunkowo wcześniej zidentyfikować zagrożenia, zwłaszcza w postępie realizacji w odniesieniu do założonych celów.

Ewaluacja programu będzie prowadzona na każdym etapie jego realizacji (ewaluacja ex-ante, on-going, ex-post) przy uwzględnieniu następujących kryteriów oceny:

1. Zgodność podejmowanych działań do zmieniających się potrzeb beneficjentów oraz do założonych programem celów i zadań;
2. Efektywność, która pozwoli na określenie stopnia osiągnięcia założonych celów zdefiniowanych w programie;
3. Optymalność określająca czy poniesione nakłady są współmierne do uzyskanych rezultatów;
4. Trwałość efektów pozwalająca określić okres pozytywnych zmian wywołanych działaniami podejmowanymi w trakcie realizacji programu, obserwowanymi w trakcie i po jego zakończeniu.

Ewaluacja umożliwi stopniową poprawę sytuacji na lokalnym rynku pracy poprzez dostosowanie działań instytucji i organizacji do zmieniających się potrzeb i realiów na nim panujących. Wyciągnięte z realizacji programu wnioski stanowiąc będą podstawę do przygotowania zaleceń dla beneficjentów programu, pomogą rozwiązywać bariery napotymane w trakcie realizacji zadań oraz będą upowszechniane jako dobre praktyki.

Nadzór nad całością realizowanych zadań przewidzianych w programie będzie sprawowany przez Miejski Urząd Pracy w Lublinie we współpracy z organizacjami pozarządowymi, partnerami lokalnego rynku pracy oraz instytucjami samorządowymi i rządowymi.

Dla zapewnienia rzetelnej i wiarygodnej informacji o stopniu zaawansowania realizacji programu, podejmowanych wspólnie i samodzielnie przez każdy z podmiotów przedsięwzięciach, formach współpracy i zakresie podejmowanych działań sporządzane będą przez MUP w Lublinie sprawozdania z realizacji programu, po zakończeniu każdego roku kalendarzowego, w terminie do ostatniego dnia lutego.

Po zakończeniu realizacji całego programu, w terminie do 31 marca 2014 roku przygotowane i sporządzone zostanie sprawozdanie końcowe obejmujące swym zakresem cały okres realizacji projektu i wszystkie podjęte działania.

Wszystkie sprawozdania zostaną przekazane Prezydentowi Miasta Lublin.

Prezydent Miasta Lublin  
  
Andrzej Targoński