

Lublin, 1991 - 01 - 16

221

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

a/a

23.01.91.



Na podstawie art.91 ust.1 i 3 i art.98 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym (Dz.U.Nr 16, poz.95 z późn.zm.), art.31 ust.1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz.U.Nr 32, poz.191) -

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/59/90 Rady Miejskiej w Lublinie z dnia 6 grudnia 1990 r. w sprawie ustalenia wykazu aktów prawa miejscowego obowiązującego na terenie miasta Lublina w części, tj. następujących pozycji załącznika do w/w uchwały:

- 1/ Nr 156/485/73 z dnia 18.04.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki, położonego w Lublinie w dz. Konstantynów,
- 2/ Nr 167/538/73 z dnia 1.08.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz. Sławinek,
- 3/ Nr 168/541/73 z dnia 23.08.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie przy ul. Partyzantów 9,
- 4/ Nr 168/542/73 z dnia 23.08.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki, położonego w Lublinie w dz. Sławinek,
- 5/ Nr 168/543/73 z dnia 23.08.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie przy ul. Junoszy Nr 1 i przy ul. J.Krasickiego nr 5,
- 6/ Nr 168/544/73 z dnia 23.08.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki budowlane,
- 7/ Nr 172/558/73 z dnia 17.10.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki, położonego w Lublinie w dz. "Dziesiąta" (sekcja 23-20, 22-20, 22-21, 23-21, 25-20),
- 8/ Nr 174/567/73 z dnia 31.10.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dzielnicy "Dziesiąta" (sekcja 24-20),
- 9/ Nr 176/573/73 z dnia 14.11.1973 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego w Lublinie w dz."Dziesiąta" (sekcja 23-21 i 24-20),

- 10/ Nr XIII/76/86 z dnia 30.09.1986 r. w sprawie podziału terenu miasta Lublina na strefy,
- 11/ Nr XIV/88/86 z dnia 1.12.1986 r. w sprawie określenia granic gruntów skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego oraz zatwierdzenia programu rolniczego wykorzystania gruntów rolnych do czasu faktycznego ich wyłączenia z produkcji,
- 12/ Nr XXI/117/87 z dnia 28.10.1987 r. w sprawie określenia granic gruntów skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego rejonu "Bazylianówka",
- 13/ Nr XXI/118/87 z dnia 28.10.1987 r. w sprawie granic gruntów skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego rejonu "Węglin Południe",
- 14/ Nr VII/33/89 z dnia 26.04.1989 r. w sprawie ustalenia granic osiedli w mieście Lublinie oraz przeprowadzenia wyborów do organów samorządu mieszkańców nowo utworzonych osiedli,
- 15/ Nr IX/47/89 z dnia 5.07.1989 r. w sprawie określenia granic skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego i zatwierdzenia programu zagospodarowania gruntów przeznaczonych pod skoncentrowane budownictwo jednorodzinne w osiedlu "Nadrzecza",
- 16/ Nr IX/48/89 z dnia 5.07.1989 r. w sprawie określenia granic skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego i zatwierdzenia programu zagospodarowania gruntów przeznaczonych pod skoncentrowane budownictwo jednorodzinne w osiedlu "Sławin Miasto",
- 17/ Nr 17 z dnia 16.03.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziału na działki położonego w Lublinie w dz.Sławinek,
- 18/ Nr 18 z dnia 16.03.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz.Dziesiąta
- 19 /Nr 21 z dnia 16.03.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz.Dziesiąta
- 20/ Nr 23 z dnia 22.03.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz.Konstantynów,
- 21/Nr 32 z dnia 14.05.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz.Dziesiąta
- 22/ Nr 33 z dnia 14.05.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz.Dziesiąta
- 23/ Nr 45 z dnia 14.06.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz.Dziesiąta

- 24/ Nr 46 z dnia 14.06.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w os. "Słoneczna",
- 25/ Nr 49 z dnia 14.06.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz. Dziesiąta
- 26/ Nr 64 z dnia 1.08.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz. Dziesiąta
- 27/ Nr 65 z dnia 1.08.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz. Dziesiąta
- 28/ Nr 66 z dnia 1.08.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz. Dziesiąta
- 29/ Nr 62 z dnia 7.08.1974 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnego położonych w Lublinie w dzielnicach: LSM, Ponikwoda, Dziesiąta oraz ich podziale na działki budowlane,
- 30/ Nr 71 z dnia 12.09.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziale na działki położonego w Lublinie w dz. Dziesiąta
- 31/ Nr 79 z dnia 22.11.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego w Lublinie w dz. Sławinek i jego podziału na działki budowlane,
- 32/ Nr 80 z dnia 22.11.1974 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie w dz. Ponikwoda i jego podziału na działki budowlane,
- 33/ Nr 1 z dnia 6.01.1975 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie w "Rejonie Słoneczna" i jego podziału na działki budowlane,
- 34/ Nr 2 z dnia 6.01.1975 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie w dz. "Kośminek" i jego podziału na działki budowlane,
- 35/ Nr 3 z dnia 6.01.1975 r. w sprawie ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie w dzielnicy Dziesiąta i jego podziału na działki budowlane,
- 36/ Nr 33 z dnia 24.05.1975 r. w sprawie ustalenia terenów budownictwa jednorodzinnego położonych w Lublinie w dzielnicach Dziesiąta i Ponikwoda oraz ich podziału na działki budowlane,
- 37/ Nr 43 z dnia 16.07.1985 r. w sprawie ustalenie terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnego położonych w Lublinie w dzielnicach Ponikwoda i Sławinek oraz

ich podziału na działki budowlane,

- 38/ Nr 46 z dnia 18.08.1975 r. w sprawie zmiany zarządzenia nr 17 Prezydenta miasta Lublina z dnia 16.03.1974 r. dot. ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnego i jego podziału na działki położonego w Lublinie w dzielnicy Sławinek,
- 39/ Nr 50 z dnia 30.09.1975 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie w dzielnicach Ponikwoda, Dziesiąta i Wrotków oraz ich podziału na działki budowlane,
- 40/ Nr 56 z dnia 6.11.1975 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnego położonych w Lublinie w dzielnicach: Kośminek, Dziesiąta i Ponikwoda oraz ich podziału na działki budowlane,
- 41/ Nr 58 z dnia 6.12.1975 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnego położonych w Lublinie w dzielnicach: Kośminek, Dziesiąta, Sławin i Sławinek oraz ich podziału na działki budowlane,
- 42/ Nr 14 z dnia 10.02.1975 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnego, położonych w Lublinie w dzielnicach: Dziesiąta, Kośminek i Rury Św.Ducha oraz ich podziału na działki budowlane,

- 43/ Nr 8 z dnia 14.02.1976 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie w dzielnicy "Dziesiąta" i przy ul. Szwedkiej,
- 44/ Nr 11 z dnia 8.04.1976 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych, położonych w Lublinie w dzielnicach: "Dziesiąta", "Ponikwoda" "Sławin" i ich podziale na działki budowlane,
- 45/ Nr 16 z dnia 17.05.1976 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 46/ Nr 20 z dnia 17.08.1976 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 47/ Nr 24 z dnia 2.09.1976 r. w sprawie ustalenia terenów budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziału na działki budowlane,
- 48/ Nr 27 z dnia 8.10.1976 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 49/ Nr 32 z dnia 19.11.1976 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 50/ Nr 2 z dnia 14.01.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 51/ Nr 3 z dnia 29.01.1977 r. w sprawie zmiany ustalenia terenu budowlanego budownictwa jednorodzinnych, położonego w Lublinie przy ul. Zana nr 3,
- 52/ Nr 4 z dnia 3.02.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i podziale na działki budowlane,
- 53/ Nr 6 z dnia 6.05.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 54/ Nr 8 z dnia 11.06.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane dotychczasowego rozpatrzenia wniesionych przez zainteresowane osoby uwag, wniosków i odwołań do projektu podziału zarządzenia o ustaleniu terenu budowlanego i jego podziału na działki, położonego w Lublinie w dz. "Ponikwoda" cz. III,
- 55/ Nr 10 z dnia 8.08.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 56/ Nr 12 z dnia 10.09.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,

- 57/ Nr 15 z dnia 1.10.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 58/ Nr 17 z dnia 14.11.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 59/ Nr 18 z dnia 11.12.1977 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 60/ Nr 2 z dnia 8.02.1978 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 61/ Nr 3 z dnia 14.03.1978 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 62/ Nr 7 z dnia 16.05. 1978 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 63/ Nr 8 z dnia 22.05.1978 r. w sprawie zmiany zarządzenia Nr 18 z dnia 22.12.1977
- 64/ Nr 11 z dnia 4.07.1978 r. w sprawie podziału Sławina IV na działki budowlane,
- 65/ Nr 15 z dnia 16.10.1978 r w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 66/ Nr 16 z dnia 28.12.1978 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 67/ Nr 3 z dnia 14.03.1979 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 68/ Nr 8 z dnia 18.07.1979 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 69/ Nr 11 z dnia 22.11.1979 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 70/ Nr 2 z dnia 21.01.1980 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 71/ Nr 3 z dnia 30.01.1980 r. w sprawie zmiany ustalenia terenu budowlanego budo-
wnictwa jednorodzinnych położonego w Lublinie przy ulicy Glinianej nr 35,
- 72/ Nr 9 z dnia 26.05.1980 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 73/ Nr 15 z dnia 3.11.1980 r. w sprawie wyłączenia z ustalonego terenu budowl.
nieruchomości ul. Zana 3,
- 74/ Nr 18 z dnia 21.11.1980 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa
jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,

- 75/ Nr 7 z dnia 22.04.1981 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 76/ Nr 10 z dnia 11.08.1981 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 77/ Nr 14 z dnia 9.12.1981 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 78/ Nr 2 z dnia 19.01.1983 r. w sprawie ustalenia terenów budowlanych budownictwa jednorodzinnych położonych w Lublinie i ich podziale na działki budowlane,
- 79/ Nr 3 z dnia 21.02.1983 r. w sprawie ujednoczenia działalności w zakresie oznakowania i odbiorców sieci i urządzeń wodociągowo-kanaliz. na terenie m.Lublin
- 80/ Nr 8 z dnia 26.06.1983 r. w sprawie ustalenia terenu budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie i jego podziale na działki,
- 81/ Nr 11 z dnia 25.07.1983 r. w sprawie ustalenia powierzchni działki normatywnej dla celów wyłączeniowych na terenie m. Lublina,
- 82/ Nr 13 z dnia 30.08.1983 r. w sprawie ustalenia terenu budowl. budown.jednorodzinnego w Lublinie o jego podziale na działki budowlane,
- 83/ Nr 15 z dnia 4.10.1983 r. w sprawie ustalenia terenu budowl.budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie i jego podziale na działki budowlane,
- 84/ Nr 3 z dnia 28.02.1984 r. w sprawie ustalenia terenu budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie i jego podziale na działki budowlane,
- 85/ Nr 8 z dnia 24.04.1984 r. w sprawie ustalenia terenu budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie i jego podziale na działki budowlane,
- 86/ Nr 4 z dnia 11.04.1985 r. w sprawie ustalenia terenu budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie i jego podziale na działki budowlane,
- 87/ Nr 10 z dnia 4.06.1985 r. w sprawie ustalenia terenu budownictwa jednorodzinnego położonego w Lublinie i jego podziale na działki budowlane,

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VIII/59/90 Rady Miejskiej w Lublinie z dnia 6 grudnia 1990 r. w sprawie ustalenia wykazu aktów prawa miejscowego obowiązującego na terenie Miasta Lublina, została doręczona organowi nadzoru w dniu 18 grudnia 1990 r. zgodnie z art.90 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie terytorialnym. Uchwała ta w § 1 ustala wykaz aktów prawa miejscowego ustanowionych przed 27 maja 1990 r. przez Miejską Radę Narodową w Lublinie i przez Prezydenta Miasta

Lublina, stanowiący zał. Nr 1 i Nr 2 do niniejszej uchwały. Zgodnie z brzmieniem art. 31 ust.1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytoralnym i ustawę o pracownikach samorządowych /Dz.U.Nr 32, poz.191/ rady gmin uchwalą i głoszą w terminie do dnia 31 grudnia 1990 r. wykaz aktów prawa miejscowego, wydanych przez rady narodowe i terenowe organy administracji państwowej przed dniem 27 maja 1990 r. Powołany powyżej przepis posługuje się pojęciem "prawo miejscowe", które nie jest tożsame z terminem przepisy gmin. Termin prawo miejscowe należy rozumieć tak, jak określały to przepisy rozdziału ustawy z dnia 20 lipca 1983 r. o systemie rad narodowych i samorządu terytorialnego /tekst jednolity Dz.U. Nr 26 z 1988 r. poz.183/. Wobec tego nie mogą być włączone do wykazu prawa miejscowego te akty pochodzące od rad narodowych i terenowych organów administracji państwowej o właściwości ogólnej, które zostały wydane na innej podstawie prawnej, niż to określa art. 65.ust.1 ustawy o systemie rad narodowych i samorządu terytorialnego.

Niniejszym rozstrzygnięciem objęto głównie uchwały Miejskiej Rady Narodowej w Lublinie, które dot. określenia granic skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego. Uchwały te podejmowano w oparciu o różnie określone podstawy prawne, jednakże przy ich ocenie należy kierować się kryterium legalności, tj. dokonywać analizy merytorycznej uchwał.

Stąd też należy przede wszystkim przyjąć, iż w zależności od terminu podjętych uchwał inna musi być jej ocena. Ponieważ stwierdzenie nieważności dot. znacznej ilości uchwał umieszczonych w wykazie celowe jest przeanalizowanie nowelizacji ustawy o gospodarce gruntami, tak, aby możliwe była ocena uchwał pochodzących z różnych okresów.

Po wejściu w życie ustawy z 29 kwietnia 1985 r. o gospodarce gruntami i wyłączeniu nieruchomości /Dz.U. Nr 22, poz.99/ podstawą do określania granic skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego stanowił art.16 ust.1 ustawy, który zawierał delegację do podejmowania uchwał przez rady narodowe. Tenże przepis określał, że budownictwo jednorodzinne na terenie objętym uchwałą miało być realizowane w okresie 5 lat. Tak więc uchwały w sprawie skoncentrowanego budownictwa jednorodzinnego konsumowały się z jednej strony poprzez ich realizację, a z drugiej z upływem terminu określonego w art.16 ust.1 ustawy o gospodarce gruntami.

W 1989 r. nastąpiła nowelizacja ustawy o gospodarce gruntami /tekst jednolity Dz.U.Nr 14/89, poz.74/, która objęła również art.16 ust.1, poprzez wykreślenie delegacji dla rad narodowych do podejmowania uchwał w tych sprawach. O przeznaczeniu gruntu pod skoncentrowane budownictwo jednorodzinne miały odtąd przesądzać plany zagospodarowania przestrzennego.

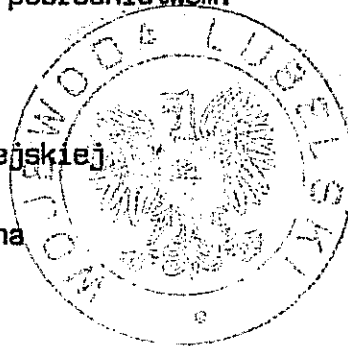
W dniu 4 grudnia 1990 r. weszła w życie kolejna nowela ustawy o gospodarce gruntami, która zmieniła zupełnie tryb pozejmowania gruntów pod skoncentrowane budownictwo jednorodzinne, wprowadzając formę scalenia. Jednocześnie przepisy przejściowe /art.5 ust.1/ przesądziły o załatwieniu spraw niezakończonych decyzjami ostatecznymi według prawa nowego. Tak więc nie jest uzasadnione przedłużanie bytu prawnego uchwał MRN w Lublinie w sprawach granic pod skoncentrowane budownictwo jednorodzinne. Skoro nastąpiła tak radykalna zmiana stanu prawnego, a uchwała podjęta została po wejściu w życie noweli do ustawy o gospodarce gruntami. Ponadto uchwała w sprawie wykazu aktów prawa miejscowego we wstępie powołuje się na analizę celowościową, a jak wynika z powyższego wyводу nie ma podstaw prawnych i celowościowych do umieszczenia zakwestionowanych pozycji w wykazie.

W tym stanie rzeczy należało orzec, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego ałoży stronie skarga w terminie 30 dni od jego doręczenia do Naczelnego Sądu Administracyjnego - Ośrodek Zamiejscowy w Lublinie, za moim pośrednictwem.

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Miejskiej w Lublinie
2. Prezydent Miasta Lublina



WOJEWÓDZA
Woj
 Jan Wojcieszczuk