

**Uchwała Nr
Rady Miasta Lublin**

z dnia 2017 r.

w sprawie petycji dotyczącej publikacji tekstów jednolitych uchwał Rady Miasta Lublin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 9 ust. 2 w związku z art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2014 r. poz. 1195 z późn. zm.) - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Po rozpatrzeniu petycji Fundacji Wolności z siedzibą w Lublinie skierowanej do Rady Miasta Lublin w dniu 6 marca 2017 r. w sprawie publikacji tekstów jednolitych uchwał Rady Miasta Lublin - odmawia się uwzględnienia petycji z powodów wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały, stanowiącym jej integralną część.

§ 2

Upoważnia się Przewodniczącego Rady Miasta Lublin do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej załatwienia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

Piotr Kowalczyk

UZASADNIENIE

W dniu 6 marca 2017 r. wpłynęła do Rady Miasta Lublin petycja zgłoszona przez Fundację Wolności z siedzibą w Lublinie w sprawie publikacji tekstów jednolitych aktów normatywnych podejmowanych przez Radę Miasta Lublin w terminie do końca 2017 roku.

Odnosząc się do przedmiotu petycji - publikacji tekstów jednolitych - należy w pierwszym rzędzie wskazać, że powyższa prośba może być rozpatrywana jedynie w kontekście publikacji aktów normatywnych (w tym ich tekstów jednolitych) we właściwych dziennikach urzędowych oraz publikacji tych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej służącego powszechnemu udostępnianiu informacji publicznej.

W tym miejscu należy podnieść, iż zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych, w tym innych niż ustawa, oraz ich tekstów jednolitych regulują przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.). Zgodnie z tymi przepisami akty normatywne i inne akty prawne podlegające ogłoszeniu ogłasza się w formie dokumentu elektronicznego, a dzienniki urzędowe wydaje się w postaci elektronicznej. Tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. W przypadku aktów prawa miejscowego stanowionego przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, właściwym dziennikiem urzędowym jest wojewódzki dziennik urzędowy prowadzony i wydawany przez wojewodę.

Przy czym należy rozróżnić kwestie dotyczące podejmowania działań określonych w przepisach cytowanej ustawy w zakresie ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych oraz kwestie związane z techniczną czynnością publikacji tych tekstów (o czym mowa w petycji) w dzienniku urzędowym czy w Biuletynie Informacji Publicznej służącym powszechnemu udostępnianiu informacji publicznej.

Podkreślenia wymaga fakt, że przyznana organom właściwym do wydania aktu normatywnego w art. 16 ust. 3 cyt. ustawy kompetencja ogłaszania tekstów jednolitych oznacza obowiązek wydania tekstów jednolitych, który obejmuje sporządzenie obwieszczenia oraz tekstu jednolitego jako załącznika do tego obwieszczenia (por. § 101 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej). Powyższe wskazuje, że o ile przepisy nakładają na radę gminy obowiązek ogłoszenia tj. wydania tekstu jednolitego uchwalonego przez siebie aktu normatywnego, o tyle nie przyznają takiego uprawnienia (obowiązku) w zakresie podejmowania technicznej czynności publikowania tych tekstów w dzienniku urzędowym.

Podobnie rzecz ma się w kwestii możliwości publikacji informacji (w zakresie aktów normatywnych oraz ich tekstów jednolitych) w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) prowadzonym przez podmioty, o których mowa w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1764). Analiza przepisów w zakresie ogłaszania aktów normatywnych oraz przepisów w zakresie udostępniania informacji publicznej prowadzi do wniosku, że publikacja w BIP nie może zastąpić czy też całkowicie wyeliminować trybu ogłaszania aktów normatywnych ustalonego przez ustawodawcę.

Zgodnie z art. 2a ust. 3 cyt. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych organ wydający dany dziennik urzędowy prowadzi dla niego odrębną stronę internetową. Każdy zatem dziennik urzędowy powinien być udostępniany na stronie internetowej, która stanowi wyodrębnioną, samodzielną całość i posiada samodzielny, wyłącznie dla niej przeznaczony adres internetowy. Tak wyodrębnionej strony internetowej nie można jednak utożsamiać z Biuletynem Informacji Publicznej.

Należy zatem oddzielić kwestię publikowania przetworzonej treści aktu normatywnego od publikowania treści aktu normatywnego w całości. Cytowanie czy też podawanie podstaw prawnych w BIP celem wykonania poszczególnych przepisów art. 6 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej jest de facto częściowym podaniem treści przepisów prawa i jako takie nie powinno być kwestionowane. Stanowi to bowiem udostępnienie informacji o akcie prawnym odniesionej do indywidualnej działalności podmiotu udostępniającego informację.

Zupełnie odrębną kwestią jest natomiast wierne opublikowanie w BIP pełnej osnowy aktu normatywnego (np. w postaci „tekstu jednolitego”), który podlega publikacji w dzienniku urzędowym. Takie działanie doprowadziłoby w rezultacie (w wymiarze faktycznym) do wytworzenia się odrębnego „trybu” publikacji nieznanego ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Intencje zmierzające do zapewnienia dostępu do czytelnego tekstu prawnego zasługują na uznanie, jednakże nie powinno się przypisywać ustawie o dostępie do informacji publicznej roli, dzięki której mogłaby ona zastąpić instytucje prawne, unormowane innymi przepisami takimi jak właśnie ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Takie rozwiązanie jest możliwe w wypadku wyraźnej podstawy prawnej. Trudno jednak powoływać się na art. 8 ust. 3 zdanie drugie ustawy o dostępie do informacji publicznej („Podmioty /.../ mogą udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne”), ponieważ ten przepis należy interpretować z uwzględnieniem art. 1 ust. 2 ustawy.

W świetle powyższego należy stwierdzić, że prośba będąca przedmiotem petycji nie zasługuje na uwzględnienie z uwagi na brak kompetencji Rady Miasta Lublin do „publikacji” aktów normatywnych, w tym tekstów jednolitych, w dzienniku urzędowym oraz brak zasadności publikacji tych aktów w Biuletynie Informacji Publicznej. Natomiast kwestie dotyczące ogłaszania (publikacji) aktów normatywnych, w tym innych niż ustawa, oraz ich tekstów jednolitych regulują przepisy wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Jest to zatem materia ustawowa, a obowiązki z niej wynikające mają charakter powszechnie obowiązujący.