

16. 02. 2017

**Komendant Miejski
Państwowej Straży pożarnej
w Lublinie**



*Informacja o stanie bezpieczeństwa
w zakresie ochrony przeciwpożarowej na
terenie miasta Lublin w 2016 r.*

Lublin, 20 stycznia 2017 r.

Na podstawie art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r. poz. 603) składam, celem rozpatrzenia niniejszą informację.

I. Analiza działalności interwencyjnej.

Informacja o stanie bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej na terenie miasta Lublina sporządzana jest od kilku lat w jednolitym układzie, co pozwala na dokonywanie porównań i śledzenie zmian zachodzących w tej dziedzinie życia publicznego. Rok 2016 był dla Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie bardzo korzystny pod względem wyposażenia w sprzęt specjalistyczny. Tendencja ta utrzymywała się w ciągu ostatnich trzech lat - uzyskaliśmy w tym okresie wiele wartościowych pozycji sprzętowych, niezbędnych do prowadzenia wszelkich działań ratowniczych, zwłaszcza w zakresie ratownictw specjalistycznych. Nasza komenda zabezpiecza pod względem ratownictwa specjalistycznego nie tylko własny teren działania, ale również obszar województwa lubelskiego. Na terenie Lublina, w jednostkach ratowniczo-gaśniczych, znajdują się cztery grupy specjalistyczne, zajmujące się poszczególnymi dziedzinami ratownictwa:

- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Chemiczno-Ekologicznego, funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 1 przy ul. Antoniego Szczerbowskiego 6;
- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Technicznego, funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 3 przy ul. Antoniny Grygowej 8;
- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Wysokościowego funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 2 przy ul. Zemborzyckiej 94;
- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Wodno-Nurkowego funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 4 przy ul. Stanisława Węglarza 4.

Jednostki te, poza podstawową działalnością ratowniczo-gaśniczą, utrzymują stałą gotowość bojową do prowadzenia działań specjalistycznych na potrzeby całego województwa, a w szczególnych okolicznościach także na terenie kraju. Funkcjonowanie tych grup jest bardzo kosztowne ze względu na konieczność zapewnienia specjalistycznego wyposażenia i przeszkolenia, w związku z czym niezbędne jest poszukiwanie źródeł dodatkowego finansowania ich działalności. W ostatnich latach otrzymaliśmy sprzęt i wyposażenie zakupione w ramach kilku programów finansowanych ze środków Unii Europejskiej, co pozwoliło na doposażenie wszystkich grup.

W 2016 roku odnotowano największą ilość interwencji, zarówno w skali całego obszaru chronionego tj. miasta Lublina oraz powiatu lubelskiego, gdzie wzrost wyniósł 1%, jak i na terenie samego miasta, gdzie odnotowano 3% wzrost. Ilość interwencji wzrosła głównie za sprawą zwiększenia liczby miejscowych zagrożeń (odnotowano około 30% wzrost w stosunku do roku 2015). Zmianie uległa proporcja pomiędzy ilością pożarów, a ilością zagrożeń miejscowych (tj. innych niezwiązanych z pożarami interwencji). W roku 2015 dominowały pożary natomiast w ubiegłym roku zanotowano więcej miejscowych zagrożeń. Te ostatnie stanowiły w ubiegłym roku około 54,6% wszystkich zdarzeń, z kolei pożary 30,2%, a alarmy fałszywe 15,2%.

Powodem takiego stanu rzeczy były w ubiegłym roku warunki pogodowe, w tym silne wiatry, występujące głównie na przełomie czerwca i lipca.

W przypadku zagrożenia pożarowego znaczącym czynnikiem określającym jest liczba ofiar śmiertelnych oraz rannych w wyniku pożarów. W roku 2016 odnotowano 3 ofiary śmiertelne oraz 50 rannych, co oznacza wzrost w stosunku do roku poprzedniego. Nie jest to tendencja pozytywna należy jednak zauważyć, że nasze działania ratowniczo-gaśnicze nie w każdym przypadku mogą zapobiec wystąpieniu ofiar śmiertelnych, niezmiernie istotnym w tych przypadkach jest bowiem szybkie zauważenie pożaru i zgłoszenie go do służb ratowniczych. Analizując przyczyny zdarzeń dostrzec należy niepokojące zjawisko dużego udziału podpażeń. Stanowiły one ponad 57% wszystkich pożarów na terenie miasta i może nie być to jeszcze liczba ostateczna, ponieważ w przypadku około 9% pożarów przypuszczalna przyczyna, ze względu na brak jednoznacznych śladów, nie została ustalona. Do większości podpażeń dochodziło w związku ze zjawiskiem wiosennego wypalania traw i nieużytków. Także większość pożarów śmietników, pomieszczeń zsyków czy pojemników na suchą frakcję było następstwem podpażeń. Najbardziej niepokojące są jednak przypadki występujące w obrębie zabudowań, ponieważ powodują ryzyko dużych strat oraz realne zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców. Wśród przyczyn pożarów warto zwrócić uwagę także na: nieostrożność osób dorosłych przy posługiwaniu się ogniem otwartym – 82 przypadki (ok. 7%), wady instalacji i urządzeń elektrycznych – 44 przypadki (ok. 4%) oraz nieprawidłową eksploatację urządzeń grzewczych 29 (ok. 3%). Wzrost liczby pożarów nie ma istotnego wpływu na stan bezpieczeństwa na terenie Lublina. Nie odnotowano interwencji, które powodowałyby wystąpienie szczególnego zagrożenia dla ludzi i mienia, czy utrudnień w prowadzeniu działań ratowniczych.

Drugą grupą naszych interwencji są tzw. inne miejscowe zagrożenia, w definicji których mieszczą się wszelkie interwencje Państwowej Straży Pożarnej niezwiązane z gaszeniem pożarów, takie jak: wypadki komunikacyjne, skutki oddziaływania sił natury (podtopienia, wichury itp.), zagrożenia chemiczne i ekologiczne, zagrożenia techniczne itp. W ubiegłym roku przy miejscowych zagrożeniach na terenie miasta Lublin interweniowaliśmy łącznie 1921 razy, co stanowiło 54,5% wszystkich interwencji, przy czym ich wzrost w stosunku do roku 2015 wyniósł 28,5%. W rozkładzie wielkościowym największą grupę 80,4% stanowiły zdarzenia klasyfikowane jako lokalne, 18,6% stanowiły zdarzenia małe, a 0,93% zdarzenia średnie. Zdarzeń miejscowych o rozmiarach duże i gigantyczne w roku ubiegłym nie odnotowano. Znacznie zmalała liczba ofiar śmiertelnych i rannych w miejscowych zagrożeniach i wynosiła odpowiednio: 5 ofiar śmiertelnych oraz 547 rannych (rok 2015: 18 ofiar śmiertelnych oraz 691 rannych). Były to głównie osoby poszkodowane w wypadkach komunikacyjnych. Liczby te mogą odbiegać od statystyk policyjnych, gdyż Państwowa Straż Pożarna uczestniczy jedynie w tych zdarzeniach komunikacyjnych, w których wymagane są działania z zakresu ratownictwa, a w niektórych wypadkach lub kolizjach nie istnieje potrzeba naszej interwencji. Najliczniejszymi przyczynami powodującymi wystąpienie miejscowych zagrożeń w 2016 roku było: niezachowanie zasad bezpieczeństwa w ruchu drogowym – 505 przypadków (26%), przyczyny związane ze zjawiskami atmosferycznymi (silne wiatry, opady) – łącznie 400 przypadków (21%), nie ustalono – 94 przypadki (ok. 4,9%), interwencje związane z usuwaniem owadów i innych nietypowo zachowujących się zwierząt - 45 przypadków (ok. 2,3%). Utrzymuje się duża liczba wezwań związanych z podejrzeniem wystąpienia zagrożenia tlenkiem węgla, zwłaszcza na początku sezonu grzewczego i w okresie zimowym. Dzięki przeprowadzonej kampanii społecznej ograniczono wezwania do usuwania rojów owadów, które w przeszłości miały wpływ na ilość interwencji.

Na terenie działania Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej funkcjonuje także 161 jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych (3 na terenie miasta), z czego 23 jednostki funkcjonują w ramach Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

W roku ubiegłym średni czas dojazdu do zdarzeń wyniósł **8 minut**, co jest dobrym wynikiem, biorąc pod uwagę warunki ruchu drogowego w mieście.

Udzielaliśmy także pomocy innym powiatom naszego województwa. Specjalistyczne grupy ratownicze i sprzęt techniczny wykorzystywane były do działań poza macierzystym terenem działania łącznie 53 razy.

II. Działalność kontrolno-rozpoznawcza.

W 2016 roku na terenie miasta Lublin przeprowadzono łącznie w 175 obiektach 150 czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, w tym kontrole podstawowe, kontrole sprawdzające wykonanie obowiązków nałożonych wcześniejszymi decyzjami oraz kontrole w zakresie oceny zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym przy oddawaniu obiektów do użytkowania, jak również kontrole związane z opiniowaniem stanu ochrony przeciwpożarowej dla żłobków i klubów dziecięcych, przedszkoli, szkół i placówek publicznych i niepublicznych, które wpisane są do właściwych rejestrów. Efektem kontroli podstawowych było wydanie 35 decyzji administracyjnych nakładających obowiązek usunięcia nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej w narzuconym terminie. Sporządzono także 119 opinii w zakresie spełnienia obowiązujących przepisów prawa w kontrolowanych obiektach. Podczas wszystkich kontroli stwierdzono łącznie 172 nieprawidłowości, z czego najwięcej w zakresie:

- warunków ewakuacji, gdzie stwierdzono zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi – 47;
- sprzętu i urządzeń przeciwpożarowych – 60,
- instalacji użytkowych w budynkach – 24,
- dróg ewakuacyjnych (drożność, oznakowanie) – 33,
- dróg pożarowych – 12,
- ilości wody do zewnętrznego gaszenia pożaru – 10.

W trybie art. 56 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2016, poz. 290, ze zmianami) uczestniczono w 70 odbiorach budynków oddawanych do użytkowania. W wyniku tego działania wydawanych zostało 26 negatywnych stanowisk odnośnie pozwolenia na rozpoczęcie użytkowania, w związku ze stwierdzeniem niezgodności wykonania obiektów z projektem budowlanym.

Na terenie działania Komendy liczba obiektów objętych obowiązkiem wyposażenia w urządzenia sygnalizacyjno-alarmowe wynosi obecnie 250, z czego 238 (95%) połączonych zostało poprzez monitoring do stanowiska kierownika Komendanta Miejskiego PSP. Wzrasta systematycznie liczba obiektów objętych obowiązkiem wyposażenia w system sygnalizacji pożarowej oraz stan wdrożenia tego obowiązku, co wynika przede wszystkim z rozwiązań zamiennych wskazanych w ekspertyzach rzeczoznawców do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, uzgodnionych przez Komendanta Wojewódzkiego PSP w Lublinie

W trakcie ubiegłego roku realizowano działania kontrolne w ramach akcji celowych, było to 25 kontroli, realizowanych przede wszystkim w obiektach przeznaczonych do okresowego wypoczynku dzieci i młodzieży. Na terenie miasta występują trzy zakłady zaliczane do zakładów „zwiększonego” ryzyka wystąpienia poważnej awarii przemysłowej (ZZR). Z uwagi na zmiany w przepisach ustawy Prawo ochrony środowiska, zakłady te kontrolowane powinny być co 3 lata.

W 2016 r., w ramach promocji bezpiecznych zachowań i popularyzacji zagadnień bezpieczeństwa pożarowego, wykonaliśmy łącznie 185 działań, które polegały m. in. na

organizacji pokazów, udziale w festynach i prezentacjach sprzętu oraz prezentowaniu uczestnikom wycieczek szkolnych i przedszkolnych wyposażenia jednostek ratowniczo-gaśniczych oraz udzielaniu instruktażu o zasadach bezpieczeństwa. Działania te wpisywały się w realizowany od kilku lat program „Bezpieczny Lublin”.

III. Realizacja zadań logistycznych.

W ubiegłym roku w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie zostały zakończone prace budowlane i instalacyjne, związane z termomodernizacją siedmiu obiektów w ramach Programu Priorytetowego Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pt. „System Zielonych Inwestycji (GIS – Green Investment Scheme) na realizację przedsięwzięcia pt. „Zarządzanie energią w budynkach Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie oraz w budynkach podległych Jednostek Ratowniczo-Gaśniczych”.

Na rzecz projektu opracowano dokumentację projektową, realizowano nadzór inwestorski oraz przeprowadzono termomodernizację niżej wymienionych obiektów:

- budynku głównego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie i budynku administracyjno-biurowego KM PSP w Lublinie przy ul. Szczerbowskiego 6 w Lublinie,
 - budynku magazynowo-mieszkalnego KM PSP w Lublinie, przy ul. Szczerbowskiego 6a w Lublinie,
 - budynku Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej Nr 2 w Lublinie i budynku Stacji Obsługi KM PSP w Lublinie przy ul. Zemborzyckiej 94 w Lublinie,
- oraz dwóch budynków na terenie powiatu lubelskiego tj. budynku Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Bełżycach, przy ul. Ks. Wilczyńskiego 7 i budynku Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Bychawie, przy ul. Armii Krajowej 2.



Budynek główny Komendy Miejskiej PSP w Lublinie



Budynek magazynowo - mieszkalny KM PSP w Lublinie



Budynek administracyjno - biurowy KM PSP w Lublinie



Budynek JRG Nr 2 w Lubinie



Stacja Obsługi KM PSP w Lublinie



Budynek JRG w Bełżyczach



Budynek JRG w Bychawie

Wartość zrealizowanego (2012-2016) zadania inwestycyjnego pn. „Zarządzanie energią w budynkach Komendy Miejskiej PSP w Lublinie oraz w budynkach podległych Jednostek Ratowniczo-Gaśniczych” zgodnie z harmonogramem rzeczowo-finansowym wyniosła 4 048 541,12 złotych. Środki finansowe na zadanie pochodziły z dotacji NFOŚiGW – kwota 3 157 067,00 zł, dotacji celowej na realizację zadań zleconych w wys. 536 161,00 zł, środki własne pochodzące z Miasta Lublin w wys. 337 313,12 zł, środki na zadania własne Miasta Lublin (uzyskiwane przez KM PSP Lublin dochody własne) w wysokości 18 000,00 zł. W ramach przedsięwzięcia inwestycyjnego zrealizowano termomodernizację siedmiu obiektów, która obejmowała docieplenie przegród zewnętrznych (ścian, stropów, dachów) o łącznej powierzchni 10512 m², wymianę okien o łącznej powierzchni 434 m², wymianę drzwi i bram o łącznej powierzchni 323 m², wymianę oświetlenia pomieszczeń na energooszczędne (1332 szt.), wymianę instalacji wewnętrznych c.o. w sześciu obiektach oraz modernizację instalacji wentylacyjnej w jednym obiekcie. Przyznana dotacja NFOŚiGW stanowiła wyjątkową możliwość doprowadzenia obiektów Komendy Miejskiej PSP w Lublinie do wymaganego przepisami techniczno-budowlanymi poziomu izolacyjności termicznej.

Przeprowadzona inwestycja przyczyni się do znaczącego obniżenia zużycia energii cieplnej i elektrycznej, a także ograniczenia emisji CO₂ do atmosfery.

W Jednostce Ratowniczo – Gaśniczej Nr 2 w Lublinie zakupiono oraz zamontowano instalację, umożliwiającą automatyczne ładowanie akumulatorów i doprowadzającą sprężone powietrze do pojazdów straży pożarnej, dzięki którym w każdej chwili są one gotowe do akcji. Wartość instalacji wyniosła 12 000,00 zł i została sfinansowana ze środków Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej.

W ramach zakupów ze środków przeznaczonych wyłącznie na cele ochrony przeciwpożarowej przekazanych przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej, pochodzących ze środków firm ubezpieczeniowych, został zakupiony skokochron na stelażu pneumatycznym oraz statyw bezpieczeństwa dla Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej Nr 1 w Lublinie na łączną kwotę 34 033,78 zł.



Rysunek Skokochron Milargo 2

Ze środków funduszu usuwania skutków klęsk żywiołowych rezerwy celowej budżetu państwa została zakupiona łódź ratownicza płaskodenna z silnikiem o mocy 40 KM oraz przyczepą o łącznej wartości 79 880,12 zł, uzupełniająca wyposażenie Jednostki Ratowniczo – Gaśniczej Nr 4 w Lublinie. Z wyżej wskazanych środków zakupiono również wyposażenie i sprzęt specjalny, m. in. 7 pił spalinowych do drewna, piłę tarczową do betonu, 2500 worków na piach, 10 kapoków ratunkowych, 5 plandek zabezpieczających duże powierzchnie, przyczepkę lekką dwuosiową oraz pompę do wody zanieczyszczonej, całość na kwotę 56 575,00 zł.



Rysunek łódź płaskodenna

W ubiegłym roku otrzymaliśmy kwotę 100 000,00 zł ze środków w ramach zadań własnych Urzędu Miasta Lublin, którą w całości wykorzystaliśmy na uzupełnienie braków w zakresie odzieży specjalnej i wyposażenia strażaków naszej komendy.

W ramach projektu „Bezpieczna +”, polegającego na poprawie bezpieczeństwa uczniów w szkole i poza nią, otrzymaliśmy z rezerwy celowej budżetu państwa kwotę 18 000,00 zł, którą w całości przeznaczono na przystosowanie pomieszczenia w Jednostce Ratowniczo – Gaśniczej Nr 4 w Lublinie do celów edukacyjnych uczniów z zakresu ochrony przeciwpożarowej. Planowane otwarcie sali przewidziano na rok bieżący.

W ramach akcji „Bezpieczny Lublin” Gmina Lublin przekazała do Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie elementy odbłaskowe w ilości 1500 szt. na łączną kwotę 3000,00 zł. Otrzymane odbłaski zostały rozdysponowane wśród dzieci i młodzieży szkolnej, odwiedzającej podległe komendzie Jednostki Ratowniczo-Gaśnicze z terenu miasta. Akcja miała na celu poprawę bezpieczeństwa pieszych w ruchu drogowym.

IV. Podsumowanie.

Rok 2016 był okresem związanym przede wszystkim z realizacją przedsięwzięcia inwestycyjnego termomodernizacji obiektów tut. komendy i wiązał się z zaangażowaniem

w ten proces wielu pracowników, którzy stanęli na wysokości zadania i poprzez swoją postawę przyczynili się do sprawnego wykonania założonego celu. Wzrost liczby interwencji nie wpłynął na pogorszenie warunków bezpieczeństwa pożarowego na terenie Miasta Lublin. Przeciwnie, większość elementów definiujących poziom bezpieczeństwa, takich jak: wielkość zdarzeń, liczba poszkodowanych czy średni czas dojazdu do zdarzeń, wskazują na wzrost bezpieczeństwa mieszkańców. Poprawie uległo wyposażenie jednostek ratowniczo-gaśniczych komendy, co oznacza szerszy wachlarz możliwości prowadzenia działań i skuteczniejszy poziom udzielania pomocy poszkodowanym. Systematycznie poprawia się także stan wyposażenia i wyszkolenia jednostek ochotniczych straży pożarnych działających na terenie powiatu lubelskiego, włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, stanowiących odwód operacyjny miasta.

Przeprowadzono termomodernizację naszych obiektów, czego efektem będzie zmniejszenie kosztów funkcjonowania komendy, a w perspektywie czasu możliwość skierowania zaoszczędzonych środków na potrzeby w zakresie wyposażenia.

Efektom działalności kontrolno-rozpoznawczej jest niewielka liczba zdarzeń w strategicznie ważnych obiektach użyteczności publicznej. Systematycznie egzekwujemy w trybie administracyjnym obowiązki w zakresie stanu bezpieczeństwa w obiektach użyteczności publicznej i pomimo trudności, zwłaszcza finansowych, ich stan ulega systematycznej poprawie. Na przestrzeni ostatnich kilku lat widać wyraźną tendencję do stabilizowania się ogólnej liczby interwencji, niewielki udział procentowy stanowią zdarzenia o rozmiarach dużych i średnich. Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy, w którym pełnimy wiodącą rolę, jest w mojej ocenie z każdym rokiem coraz lepiej przygotowany do likwidacji wszelkich zagrożeń, czego potwierdzeniem są efekty działań ratowniczo-gaśniczych na przestrzeni ostatnich kilku lat. Wyrażam nadzieję, że efekty naszej pracy i starań o poprawę bezpieczeństwa pożarowego będą miały odzwierciedlenie w poczuciu bezpieczeństwa obywateli naszego miasta.

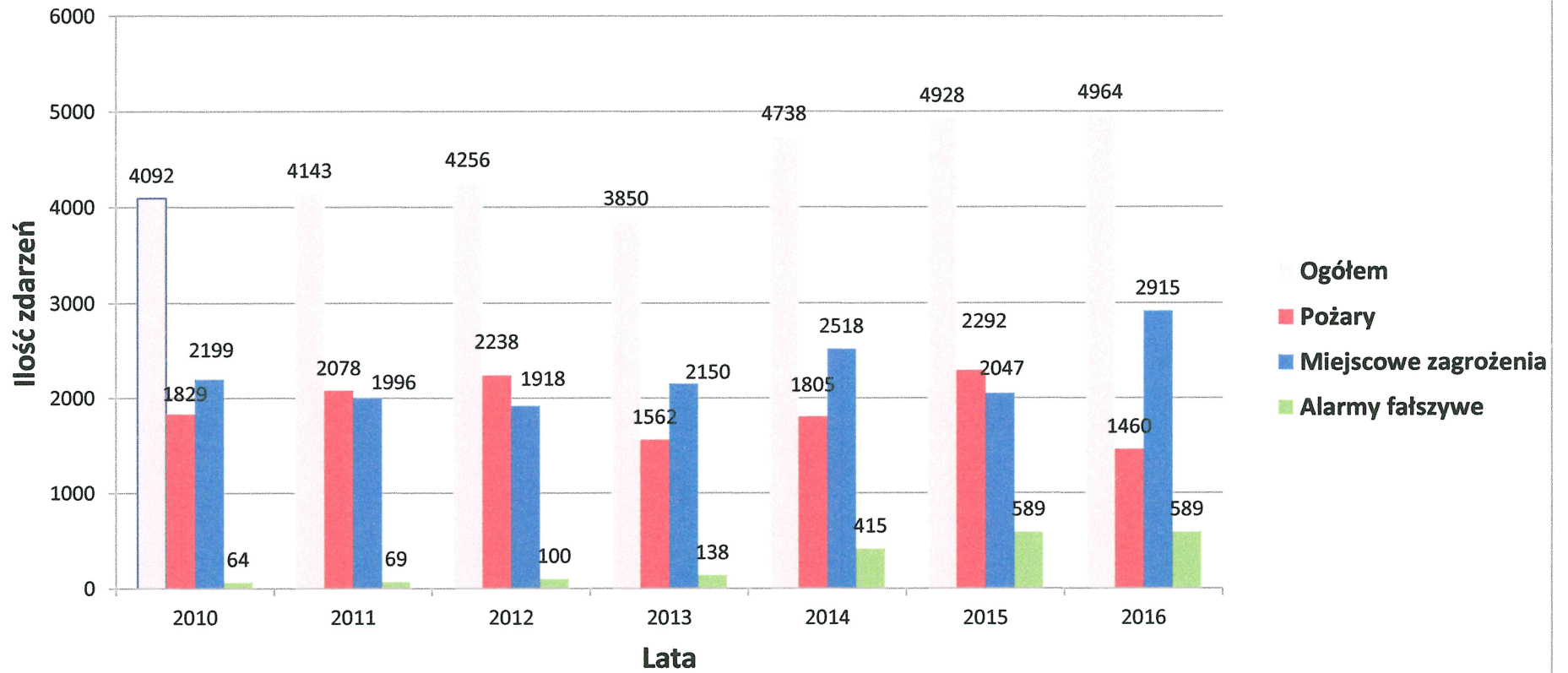
V. Podziękowania.

Składam serdeczne podziękowania Panu Prezydentowi Krzysztofowi Żukowi oraz Radzie Miasta Lublin za okazaną w 2016 r. pomoc w pozyskaniu środków finansowych niezbędnych do realizacji kluczowego zadania jakim była termomodernizacja obiektów komendy i wszelką pomoc udzieloną naszej komendzie przez wydziały Urzędu Miasta. Realizacja tego zadania będzie miała wpływ na stan bezpieczeństwa i poziom wykonywanych zadań służbowych. Za okazane wsparcie, a także dostrzeganie ważnych społecznie problemów z zakresu bezpieczeństwa obywateli składam w imieniu wszystkich strażaków serdeczne podziękowania.

KOMENDANT MIEJSKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

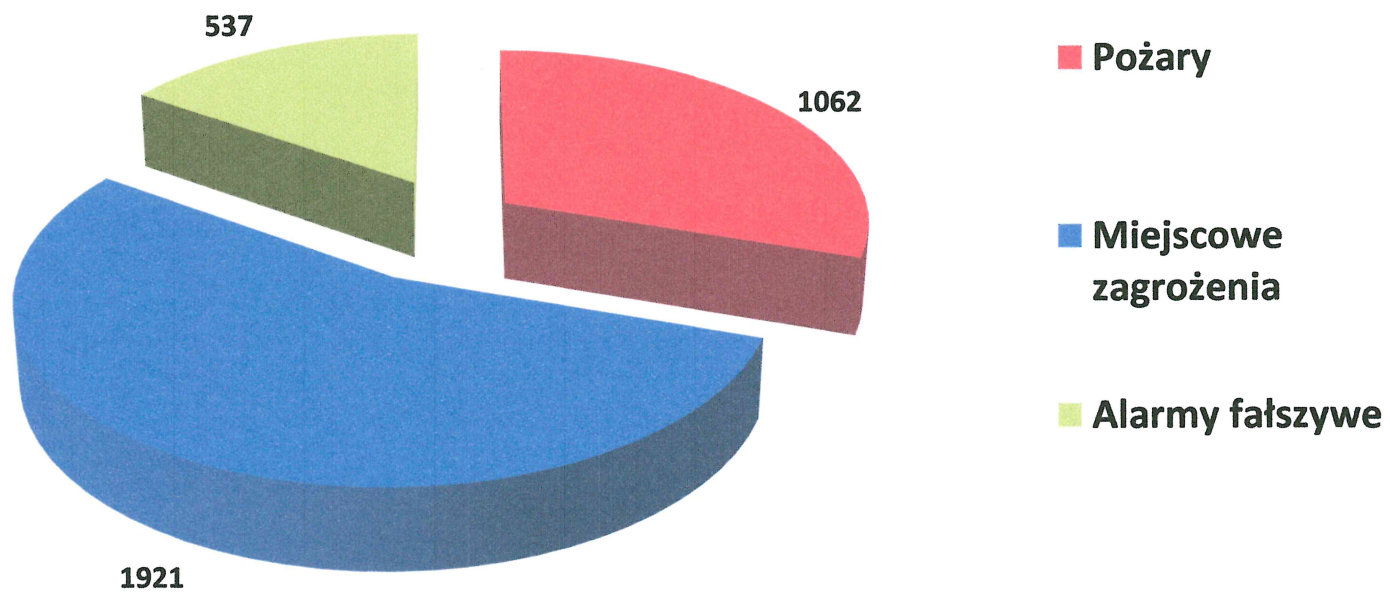

mł. bryg. mgr inż. Marek Fiutka

Ilość zdarzeń powstałych na terenie miasta Lublin w latach 2010 - 2016



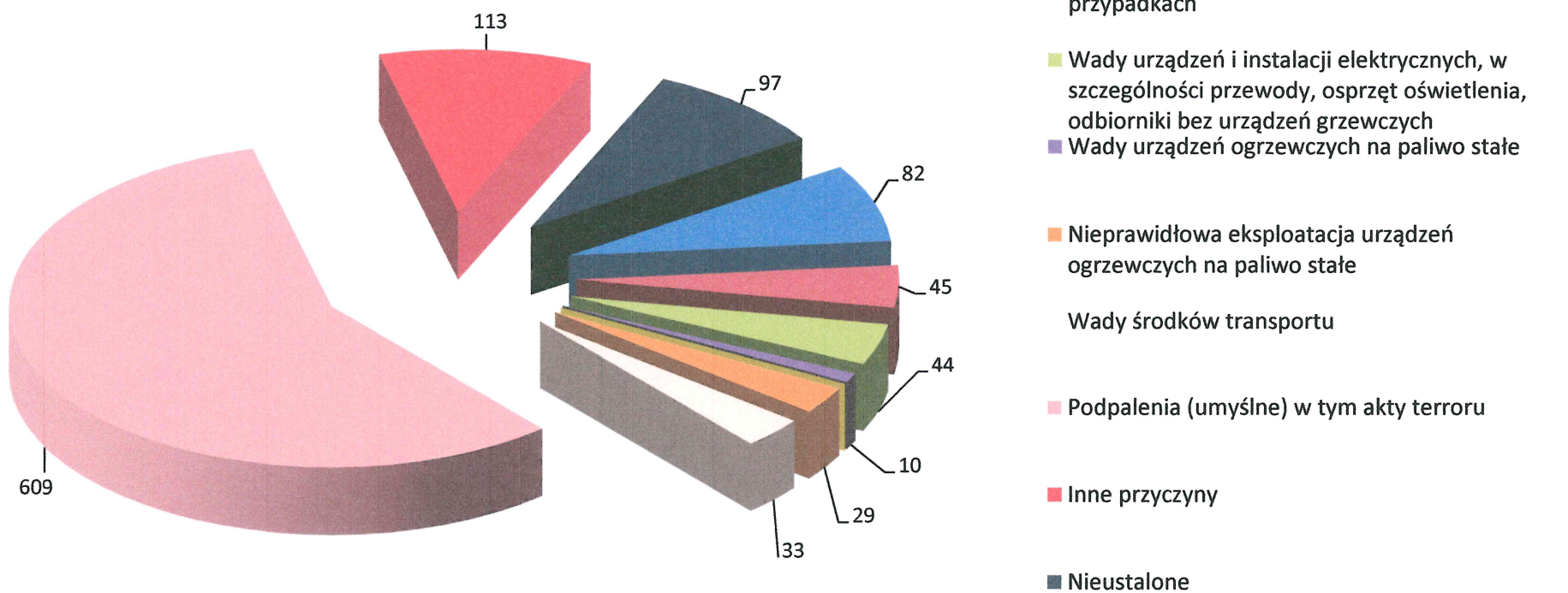
Wykres nr 1

Ilość zdarzeń w rozbiciu na rodzaje na terenie miasta Lublin w 2016 r.



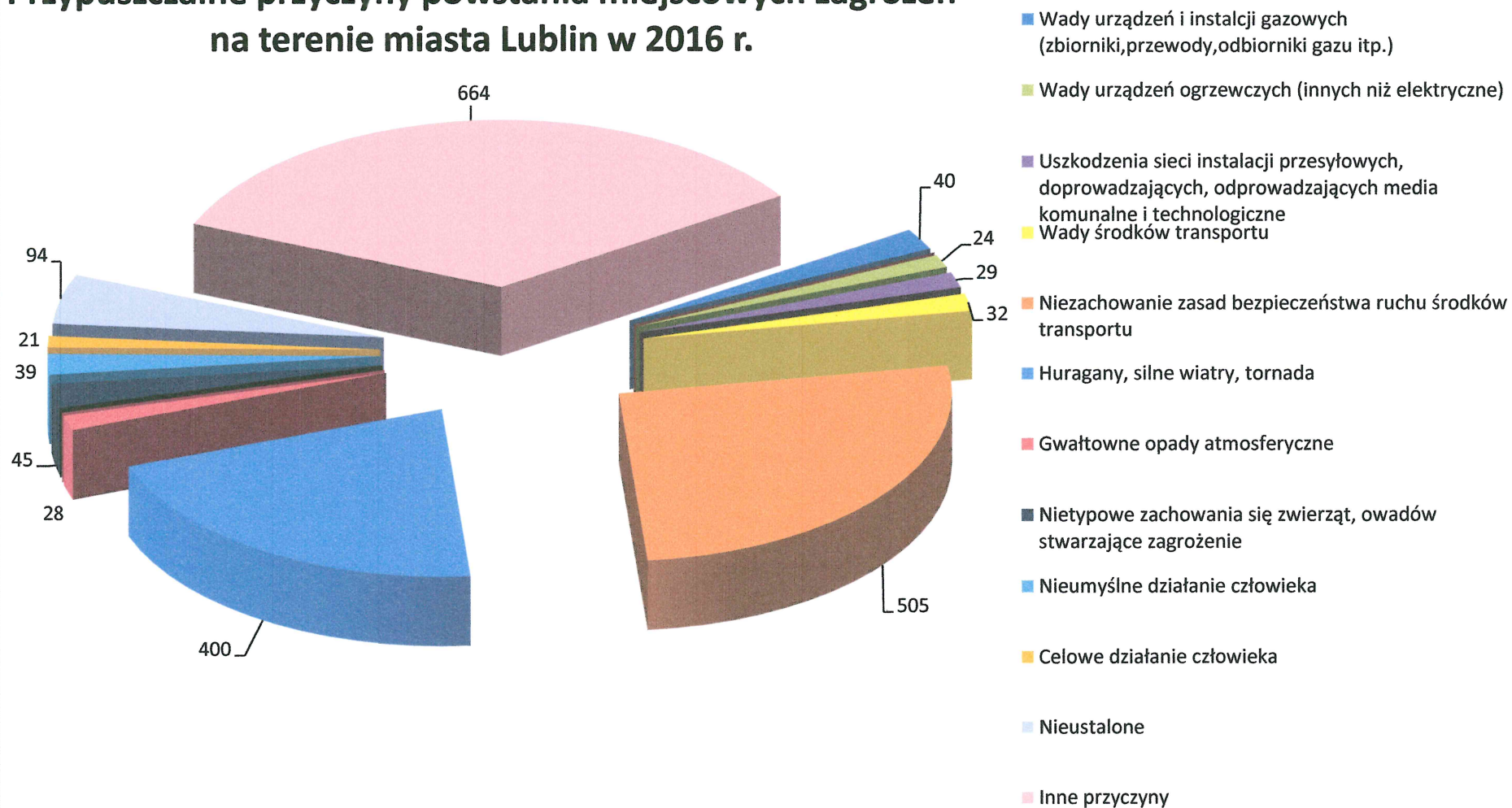
Wykres nr 2

Przypuszczalne przyczyny powstania pożarów na terenie miasta Lublin w 2016 r.



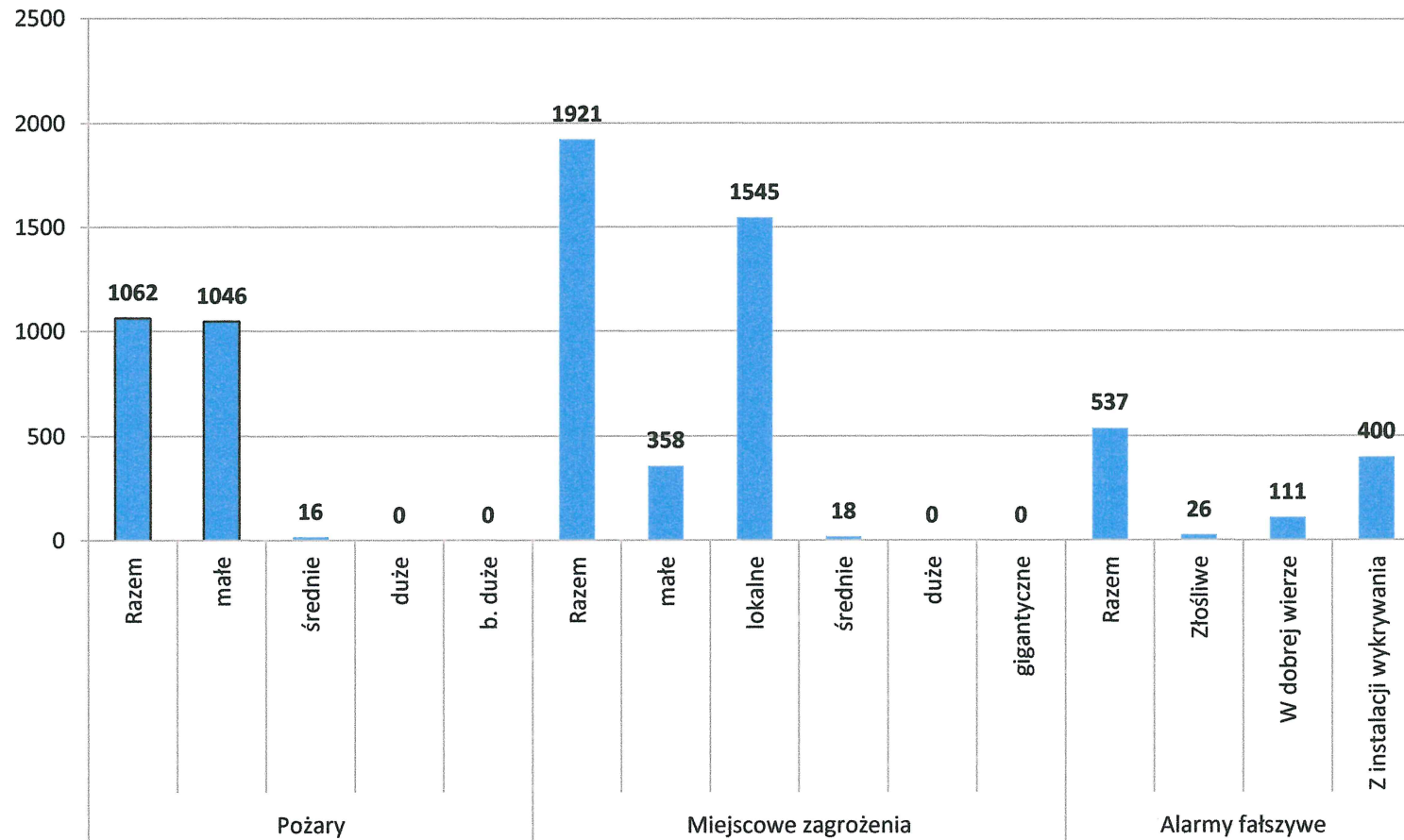
Wykres nr 3

Przypuszczalne przyczyny powstania miejscowych zagrożeń na terenie miasta Lublin w 2016 r.



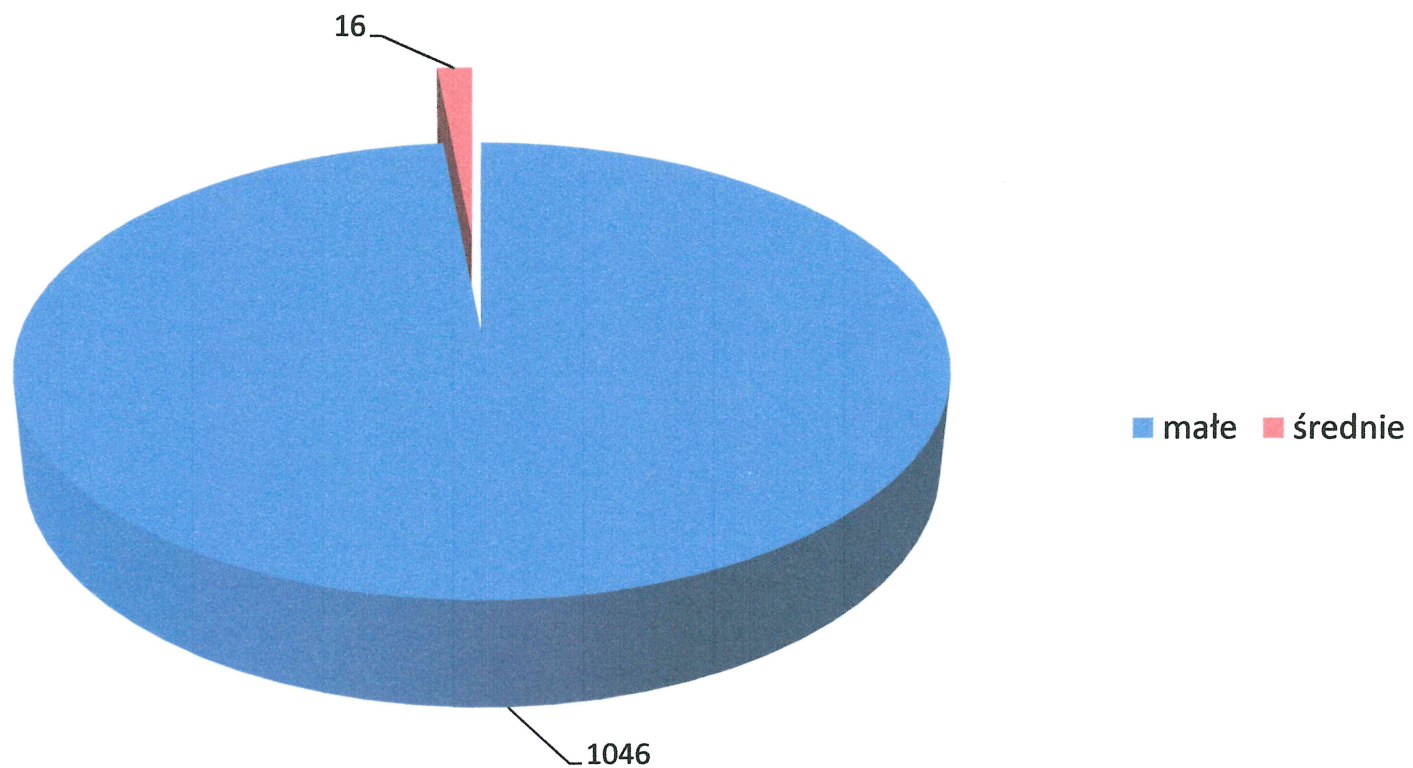
Wykres nr 4

Wielkość zdarzeń powstałych na terenie miasta Lublin w 2016 r.



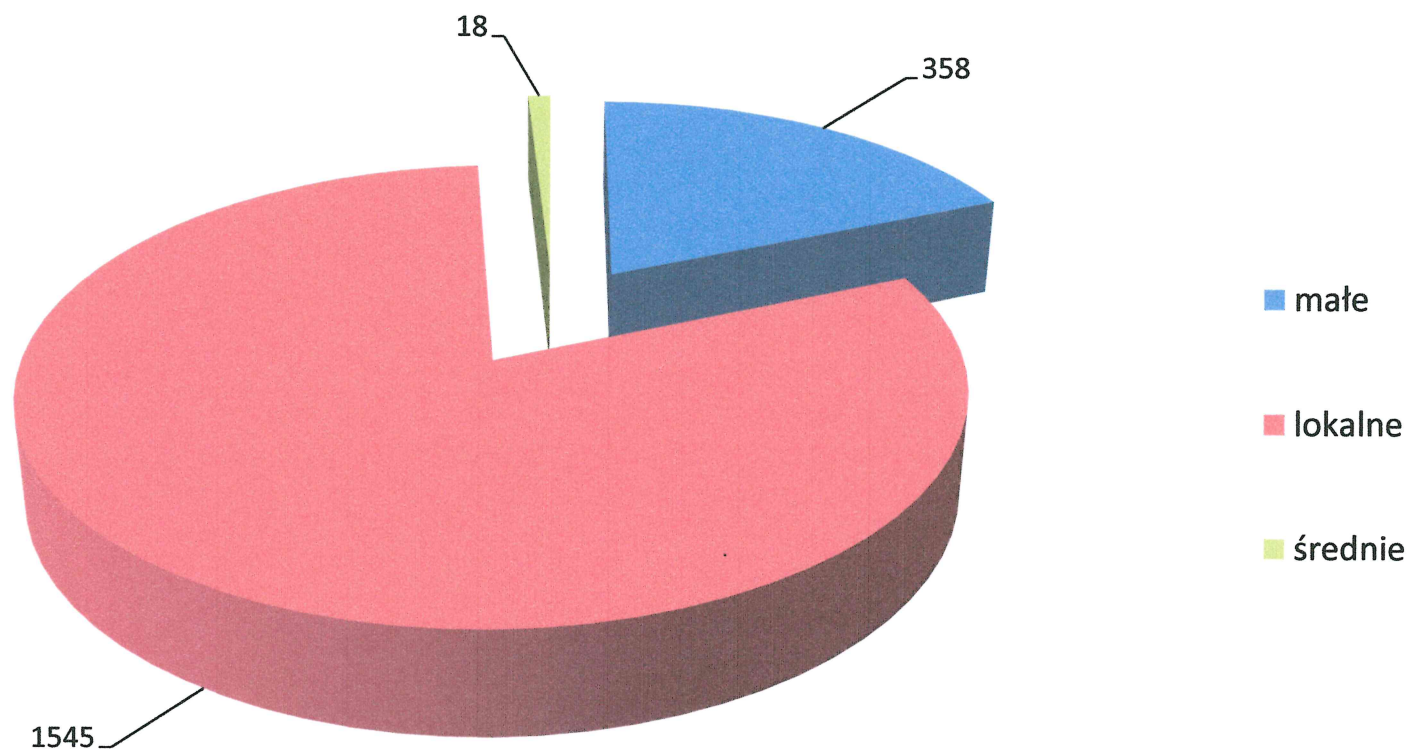
Wykres nr 5

Wielkość pożarów na terenie miasta Lublin w 2016 r.



Wykres nr 6

Wielkość miejscowych zagrożeń na terenie miasta Lublin w 2016 r.



Wykres nr 7

KOMENDANT MIEJSKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

ml. bryg. mgr inż. Marek Fiutka