

**Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Lublinie**



*Informacja o stanie bezpieczeństwa
w zakresie ochrony przeciwpożarowej na
terenie miasta Lublin w 2015 r.*

Lublin, 28 stycznia 2016 r.

Na podstawie art. 14 ust.1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 roku o Państwowej Straży Pożarnej (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 1340 z późniejszymi zmianami) składam, celem rozpatrzenia niniejszą informację.

I. Analiza działalności interwencyjnej.

Informacja o stanie bezpieczeństwa w zakresie ochrony przeciwpożarowej na terenie miasta Lublina sporządzana jest od kilku lat w jednolitym układzie, co pozwala na dokonywanie porównań i śledzenie zmian zachodzących w tej dziedzinie życia publicznego. Rok 2015 pod względem wyposażenia w sprzęt specjalistyczny był dla Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Lublinie bardzo korzystny. Tendencja ta utrzymywała się w ciągu ostatnich trzech lat, w okresie tym uzyskaliśmy wiele wartościowych pozycji sprzętowych, niezbędnych do prowadzenia wszelkich działań ratowniczych, zwłaszcza w zakresie ratownictw specjalistycznych. Komenda nasza zabezpiecza w zakresie ratownictwa specjalistycznego teren własny, jak również teren województwa lubelskiego. Posiadamy na terenie Lublina w jednostkach ratowniczo-gaśniczych cztery grupy specjalistyczne zajmujące się poszczególnymi dziedzinami ratownictwa:

- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Chemicznego-Ekologicznego, funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 1 przy ul. A. Szczerbowskiego 6;
- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Technicznego, funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 3 przy ul. A. Grygowej 8;
- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Wysokościowego funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 2 przy ul. Zemborzyckiej 94;
- Specjalistyczna Grupa Ratownictwa Wodno-Nurkowego funkcjonująca w ramach Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 4 przy ul. St. Węglarza 4.

Jednostki te poza podstawową działalnością gaśniczą utrzymują stałą gotowość bojową do prowadzenia działań specjalistycznych na potrzeby całego województwa, a w szczególnych okolicznościach także na terenie kraju. Funkcjonowanie tych grup jest bardzo kosztowne ze względu na wysokie koszty wyposażenia i szkoleń, w związku z czym niezbędne jest poszukiwanie źródeł dodatkowego finansowania ich działalności. W ostatnich latach otrzymaliśmy sprzęt i wyposażenie zakupione w ramach kilku programów finansowanych ze środków Unii Europejskiej, co pozwoliło na normatywne wyposażenie wszystkich grup.

W 2015 roku odnotowano największą ilość interwencji zarówno w skali całego obszaru chronionego, gdzie wzrost wyniósł 4% (terenem działania komendy jest miasto Lublin oraz powiat lubelski), jak i na terenie Lublina odnotowano 3% wzrost. Ilość interwencji wzrosła głównie za sprawą alarmów fałszywych pochodzących z systemów sygnalizacji pożarowej (403 alarmy fałszywe) z obiektów zobowiązanych ustawowo do posiadania takich instalacji (odnotowano 39% wzrost w stosunku do roku 2014). Od września 2014 r. wprowadzone zostały bardziej rygorystyczne zasady, związane z reagowaniem na sygnały pochodzące z instalacji wykrywczych, co poskutkowało gwałtownym wzrostem ilości interwencji, które w zdecydowanej większości okazywały się alarmami fałszywymi. Przed zmianą zasad odnotowywano nie więcej niż 100 interwencji tego rodzaju rocznie, natomiast w roku ubiegłym liczba tych interwencji na terenie Lublina wzrosła do 530. Zmianie uległa proporcja pomiędzy ilością pożarów, a ilością zagrożeń miejscowych (tj. innych nie pożarowych interwencji). W latach 2013-2014 dominowały

miejscowe zagrożenia natomiast w ubiegłym roku zanotowano więcej pożarów. Pożary stanowiły 44,3% wszystkich zdarzeń, miejscowe zagrożenia stanowiły 40,2%, a alarmy fałszywe 15,5%. Powodem takiego stanu rzeczy były warunki pogodowe występujące w ubiegłym roku, w tym głównie łagodna zima i niewielka ilość opadów zarówno w zimie, jak i na wiosnę co było czynnikiem sprzyjającym występowania pożarów traw i nieużytków. Miały one miejsce głównie w okresie zimowo-wiosennym począwszy od lutego i trwały do połowy maja. Na ogólną większą liczbę pożarów na terenie działania miała także wpływ pogoda w okresie letnim, ze względu na długi okres suszy i wysokich temperatur wzrosła ilość pożarów słomy, ściernisk i zbóż. Pożary te miały miejsce w granicach administracyjnych Lublina, choć w dużo większym stopniu dotknęły powiat lubelski. Jednak w ocenie zagrożenia pożarowego istotne znaczenie ma głównie wielkość zdarzeń pożarowych a w tej dziedzinie widać tendencję pozytywną, gdyż ponad 97,5% pożarów zostało sklasyfikowanych jako małe (wg kryteriów oceny wielkości zdarzeń obowiązujących w Państwowej Straży Pożarnej). Pożarów klasyfikowanych jako średnie było łącznie 37 co stanowiło ok. 2,5% , odnotowano 1 pożar klasyfikowany jako duży, natomiast nie występowały pożary o rozmiarach klasyfikowanych jako bardzo duże. Ta pozytywna tendencja utrzymuje się od kilku lat i wpływa na stabilizację zagrożeń pożarowych.

Innym czynnikiem określającym zagrożenie pożarowe jest liczba ofiar śmiertelnych oraz rannych w wyniku pożarów. W ubiegłym roku odnotowano 2 ofiary śmiertelne oraz 48 rannych, co oznacza spadek w stosunku do roku poprzedniego. Jest to tendencja pozytywna należy jednak zauważyć, że nasze działania ratowniczo-gaśnicze nie w każdym przypadku mogą zapobiec wystąpieniu ofiar śmiertelnych, niezmiernie istotnym w tych przypadkach jest bowiem szybkie zauważenie pożaru i jego zgłoszenie do służb ratowniczych. Analizując przyczyny zdarzeń dostrzec należy niepokojące zjawisko dużego udziału podpaleń. Stanowiły one ponad podobnie jak w roku ubiegłym ok. 67% wszystkich pożarów i może nie być to jeszcze liczba ostateczna, ponieważ w przypadku około 8% pożarów, przypuszczalna przyczyna ze względu na brak jednoznacznych śladów, nie została ustalona. Do większości podpaleń dochodziło w związku ze zjawiskiem wiosennego wypalania traw i nieużytków. Także większość pożarów śmietników, pomieszczeń zsyków, czy pojemników na suchą frakcję było następstwem podpaleń. Najbardziej niepokojące są jednak przypadki podpaleń w obrębie zabudowań, ponieważ powodują ryzyko dużych strat oraz realne zagrożenie dla życia i zdrowia mieszkańców. Wśród przyczyn pożarów warto zwrócić uwagę także na: nieostrożność osób dorosłych przy posługiwaniu się ogniem otwartym – 102 przypadki (ok. 7%), wady instalacji i urządzeń elektrycznych – 52 przypadki (ok. 3,5%) oraz wady urządzeń grzewczych łącznie 51 (ok. 3%). Wzrost liczby pożarów nie ma istotnego wpływu na stan bezpieczeństwa na terenie Lublina. Nie odnotowano interwencji, które powodowałyby wystąpienie szczególnego zagrożenia dla ludzi i mienia, czy utrudnień w prowadzeniu działań ratowniczych.

Drugą grupą naszych interwencji są tzw. inne miejscowe zagrożenia, w definicji których mieszczą się wszelkie interwencje Państwowej Straży Pożarnej niezwiązane z gaszeniem pożarów takie jak wypadki komunikacyjne, skutki oddziaływania sił natury: podtopienia, wichury itp., zagrożenia chemiczne i ekologiczne, zagrożenia techniczne itp. W ubiegłym roku przy miejscowych zagrożeniach interweniowaliśmy łącznie 1373 razy, co stanowiło 40,2% wszystkich interwencji. Spadek tych interwencji w stosunku do roku 2014 wyniósł 14%. W rozkładzie wielkościowym największą grupę 83,5% stanowiły zdarzenia klasyfikowane jako lokalne, 16% stanowiły zdarzenia małe, a 0,5% zdarzenia średnie.

Zdarzeń miejscowych o rozmiarach duże i gigantyczne w roku ubiegłym nie odnotowano. Znacznie zmalała liczba ofiar śmiertelnych i rannych w miejscowych zagrożeniach i wynosiła odpowiednio: 5 ofiar śmiertelnych oraz 547 rannych. Były to głównie osoby poszkodowane w wypadkach komunikacyjnych. Liczby te mogą odbiegać od statystyk policyjnych, gdyż Państwowa Straż Pożarna uczestniczy jedynie w tych zdarzeniach komunikacyjnych, w których wymagane są działania z zakresu ratownictwa a w niektórych wypadkach lub kolizjach nie istnieje potrzeba naszej interwencji. Najliczniejszymi przyczynami powodującymi wystąpienie miejscowych zagrożeń w 2015 roku było: niezachowanie zasad bezpieczeństwa w ruchu drogowym – 426 przypadków (31%), przyczyny związane ze zjawiskami atmosferycznymi (silne wiatry, opady) łącznie 198 przypadków (14%), nie ustalono – 78 przypadków (ok. 5,5%), interwencji związanych z usuwaniem owadów i innych nietypowo zachowujących się zwierząt - 38 przypadków (ok. 3%). Utrzymuje się duża liczba wezwań związanych z podejrzeniem wystąpienia zagrożenia tlenkiem węgla, zwłaszcza na początku sezonu grzewczego i w okresie zimowym. Dzięki przeprowadzonej kampanii społecznej ograniczono wezwania do usuwania rojów owadów, które w przeszłości miały wpływ na ilość interwencji.

Na terenie działania Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej funkcjonuje także 158 jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych (3 na terenie miasta), z czego 22 jednostki funkcjonują w ramach Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Dzięki ich równomiernemu rozmieszczeniu i usytuowaniu jednostek ratowniczo-gaśniczych na terenie miasta zmniejsza się średni czas dojazdu do zdarzeń. W roku ubiegłym wyniósł 7 minut i 14 s, co jest dobrym wynikiem biorąc pod uwagę warunki ruchu drogowego w mieście.

Udzielaliśmy także pomocy innym powiatom naszego województwa. Specjalistyczne grupy ratownicze i sprzęt techniczny wykorzystywane były do działań poza macierzystym terenem działania łącznie 34 razy.

II. Działalność kontrolno-rozpoznawcza.

W 2015 roku na terenie miasta przeprowadzono łącznie 145 **czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych**, w tym kontrole podstawowe, kontrole sprawdzające wykonanie obowiązków nałożonych wcześniejszymi decyzjami oraz kontrole w zakresie oceny zgodności wykonania obiektu budowlanego z projektem budowlanym przy oddawaniu obiektów do użytkowania. Efektem kontroli podstawowych było wydanie **24** decyzji administracyjnych nakładających obowiązek usunięcia nieprawidłowości z zakresu ochrony przeciwpożarowej w narzuconym terminie. Sporządzono także 34 opinie w zakresie spełnienia obowiązujących przepisów w kontrolowanych obiektach. Podczas wszystkich kontroli stwierdzono łącznie 284 nieprawidłowości, z czego najwięcej w zakresie:

- warunków ewakuacji, gdzie stwierdzono zagrożenie dla życia i zdrowia ludzi – 47;
- sprzętu i urządzeń przeciwpożarowych – 64,
- instalacji użytkowych w budynkach – 34,

- dróg ewakuacyjnych (drożność, oznakowanie) – 38,
- dróg pożarowych – 16,
- ilości wody do zewnętrznego gaszenia pożaru – 8.

W trybie art. 56 Prawa budowlanego uczestniczono w 72 odbiorach budynków oddawanych do użytkowania. W wyniku tego działania wydawanych zostało 52 negatywnych stanowisk odnośnie pozwolenia na rozpoczęcie użytkowania, w związku ze stwierdzeniem niezgodności wykonania obiektów z projektem budowlanym. Na terenie działania wzrosła liczba obiektów objętych obowiązkiem wyposażenia w urządzenia sygnalizacyjno-alarmowe i wynosi obecnie 238, z czego 229 (96%) połączonych zostało poprzez monitoring do stanowiska kierowania Komendanta Miejskiego PSP. Ponadto do Państwowej Straży Pożarnej połączonych jest 69 obiektów, na których nie spoczywa obowiązek połączenia systemów sygnalizacji pożarowej z jednostką PSP. Wzrasta systematycznie ilość obiektów objętych obowiązkiem wyposażenia w system sygnalizacji pożarowej oraz stan wdrożenia tego obowiązku.

W trakcie ubiegłego roku realizowano działania kontrolne w ramach akcji celowych były to między innymi: kontrole letniego i zimowego wypoczynku dzieci młodzieży, kontrole wybranych obiektów zabytkowych z listy Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków oraz inne. Na terenie miasta występują trzy zakłady zaliczane do zakładów „zwiększonego” ryzyka powstania poważnej awarii przemysłowej.

W 2015 r. w ramach promocji bezpiecznych zachowań i popularyzacji zagadnień bezpieczeństwa pożarowego wykonaliśmy łącznie 189 działań, które polegały m. in. na organizacji pokazów, udziale w festynach i prezentacjach sprzętu oraz prezentowaniu uczestnikom wycieczek szkolnych i przedszkolnych wyposażenia jednostek ratowniczo-gaśniczych i udzielaniu instruktażu o zasadach bezpieczeństwa. Działania te wpisywały się w realizowany od kilku lat program „Bezpieczny Lublin”.

III. Realizacja zadań logistycznych.

W ubiegłym roku rozpoczęliśmy realizację projektu w ramach programu priorytetowego „System zielonych inwestycji. Zarządzanie energią w budynkach wybranych podmiotów sektora finansów publicznych”. Według założeń termomodernizacją objętych zostanie siedem obiektów komendy, *całość sfinansowana zostanie ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Warszawie*. Projektem objęte zostaną następujące obiekty: wszystkie budynki przy ul. Szczerbowskiego 6, budynek Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej nr 2 i stacji obsługi przy ul. Zemborzyckiej 94, budynek główny Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Bełżycach i budynek główny Jednostki Ratowniczo-Gaśniczej w Bychawie. Efektem modernizacji powinno być obniżenie kosztów bieżącego utrzymania, poprawa funkcjonalności oraz estetyki. W ubiegłym roku wyłoniony został inwestor zastępczy, ogłoszono i rozstrzygnięto przetarg na wykonanie projektu termomodernizacji, uzyskano pozwolenie na wykonanie robót oraz przeprowadzono dwukrotnie procedurę przetargową na wykonanie robót budowlanych. Przetargi nie zostały rozstrzygnięte ponieważ oferty opiewały na kwoty wyższe od posiadanych środków w wysokości **3 175 000,67 zł.** uzyskanych na dofinansowanie z NFOŚiGW. W związku z powyższym zwróciłem się do zarządu NFOŚiGW o zwiększenie środków i przesunięcie

terminu realizacji projektu na 2016 r. Wyrażona została zgoda na przesunięcie terminu realizacji nie zwiększono natomiast poziomu finansowania, co zmusiło do poszukiwania dodatkowej kwoty ok. 1 miliona złotych. Braki zostały uzupełnione dzięki wsparciu uzyskanemu z budżetu Wojewody Lubelskiego i Samorządu Miasta Lublin, z wykorzystaniem planowanych w bieżącym roku oszczędności w budżecie własnym. W bieżącym roku planujemy ponowne ogłoszenie przetargu na wykonanie prac modernizacyjnych, a po jego rozstrzygnięciu realizację prac budowlanych. W ramach projektu wykonane zostaną docieplenia ścian i stropów budynków, wymienione zostaną okna, drzwi i bramy garażowe nie spełniające norm technicznych, zmodernizowane zostaną systemy ogrzewania budynków oraz nastąpi modernizacja oświetlenia.

W ramach zakupów centralnych organizowanych przez Komendę Główną Państwowej Straży Pożarnej w Warszawie z projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej otrzymaliśmy w roku ubiegłym trzy pojazdy dla grup specjalistycznych oraz agregat prądotwórczy i kontener z proszkiem gaśniczym. Łączna wartość wszystkich przekazanych pojazdów i sprzętu wyniosła 3 858 235 zł.

Uzyskaliśmy następujące pojazdy i sprzęt ratowniczy:

- 1) Średni samochód specjalistyczny ratownictwa chemicznego SRChem na podwoziu Iveco Eurocargo z pełnym normatywnym wyposażeniem, o łącznej wartości 1 618 099 zł.



- 2) Średni samochód specjalistyczny ratownictwa wysokościowego SRWys. skarosowany na podwoziu Mercedes Atego z kompletnym wyposażeniem do działań na wysokości, o łącznej wartości 859 896 zł. Jest to pojazd przystosowany do prowadzenia długotrwałych, dużych działań związanych z ratownictwem wysokościowym. Dotychczas grupa ratownictwa wysokościowego posługiwała się

wyłącznie samochodem lekkim, który w chwili obecnej będzie uzupełnieniem wyposażenia.



- 3) Średni samochód specjalny ratownictwa wodnego SRW na podwoziu marki Iveco o łącznej wartości 919 080 zł.



Do działań gaśniczych wymagających zastosowania proszku gaśniczego otrzymaliśmy kontener z agregatem proszkowym o masie środka gaśniczego 3000 kg. Wartość kontenera wynosi 382 320 zł. Do przewozu kontenera posiadamy nośnik, jest to ósmy kontener który posiadamy do prowadzenia specjalistycznych działań ratowniczo-gaśniczych.



Otrzymaliśmy także przewoźny agregat prądowórczy o mocy 100 kW przystosowany do zasilania urządzeń oraz obiektów o wartości 78 840 zł. Jest to sprzęt uzupełniający wyposażenie Specjalistycznej Grupy Ratownictwa Technicznego.



W ubiegłym roku otrzymaliśmy ze środków Wydziału Bezpieczeństwa Mieszkańców i Zarządzania Kryzysowego Urzędu Miasta kwotę 60 000 zł, którą w całości wykorzystaliśmy na uzupełnienie braków w zakresie odzieży specjalnej i wyposażenia strażaków naszej komendy.

IV. Podsumowanie.

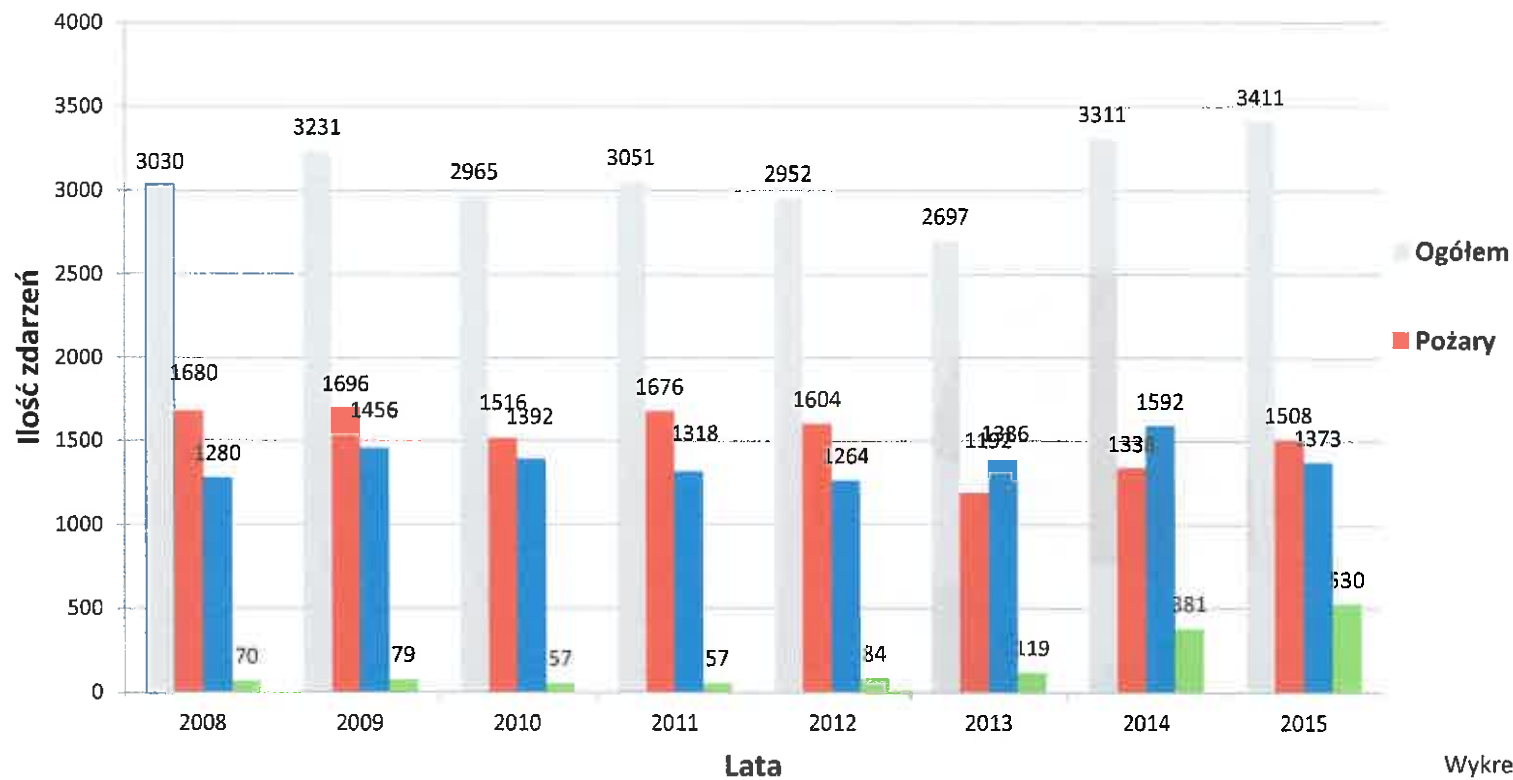
Rok 2015 był okresem stabilizacji i pracy nad poprawą warunków funkcjonowania Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego. Wzrost liczby interwencji nie wpłynął na pogorszenie warunków bezpieczeństwa pożarowego na terenie Lublina. Przeciwnie wszelkie elementy definiujące poziom bezpieczeństwa takie jak, wielkość zdarzeń, liczba ofiar, czy średni czas dojazdu do zdarzeń wskazują na poprawę bezpieczeństwa mieszkańców. Poprawie uległo wyposażenie jednostek ratowniczo-gaśniczych komendy co daje szerszy wachlarz możliwości prowadzenia działań i skuteczniejsze udzielanie pomocy poszkodowanym. Poprawia się także systematycznie stan wyposażenia i wyszkolenia jednostek ochotniczych straży pożarnych działających na terenie powiatu lubelskiego włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego, stanowiących odwód operacyjny miasta. Dążymy do realizacji projektu termomodernizacji naszych obiektów, efektem którego powinno być zmniejszenie kosztów funkcjonowania komendy, co z kolei pozwoliłoby na skierowanie zaoszczędzonych środków na potrzeby w zakresie wyposażenia.

Efektom działalności kontrolno-rozpoznawczej jest niewielka liczba zdarzeń w strategicznie ważnych obiektach użyteczności publicznej. Systematycznie egzekwujemy w trybie administracyjnym obowiązki w zakresie stanu bezpieczeństwa w obiektach użyteczności publicznej i pomimo trudności, zwłaszcza finansowych ich stan ulega systematycznej poprawie. Na przestrzeni ostatnich kilku lat widać wyraźną tendencję do stabilizowania się ogólnej liczby interwencji, niewielki udział procentowy stanowią zdarzenia o rozmiarach dużych i średnich. Krajowy System Ratowniczo-Gaśniczy, w którym pełnimos wiodącą rolę jest w mojej ocenie z każdym rokiem coraz lepiej przygotowany do likwidacji wszelkich zagrożeń, czego potwierdzeniem są efekty działań ratowniczo-gaśniczych na przestrzeni ostatnich kilku lat. Wyrażam nadzieję, że efekty naszej pracy i starań o poprawę bezpieczeństwa pożarowego będą miały odzwierciedlenie w poczuciu bezpieczeństwa obywateli naszego miasta.

V. Podziękowania.

Składam serdeczne podziękowania Panu Prezydentowi Krzysztofowi Żukowi oraz Radzie Miasta Lublin za okazaną w 2015 r. pomoc w pozyskaniu środków finansowych niezbędnych do realizacji kluczowego zadania jakim jest termomodernizacja obiektów komendy i wszelką pomoc udzieloną naszej komendzie przez wydziały Urzędu Miasta. Realizacja tego zadania będzie miała wpływ na stan bezpieczeństwa i poziom realizacji zadań służbowych. Za okazaną pomoc i wsparcie, a także dostrzeganie ważnych społecznie problemów z zakresu bezpieczeństwa obywateli składam w imieniu wszystkich strażaków serdeczne podziękowania.

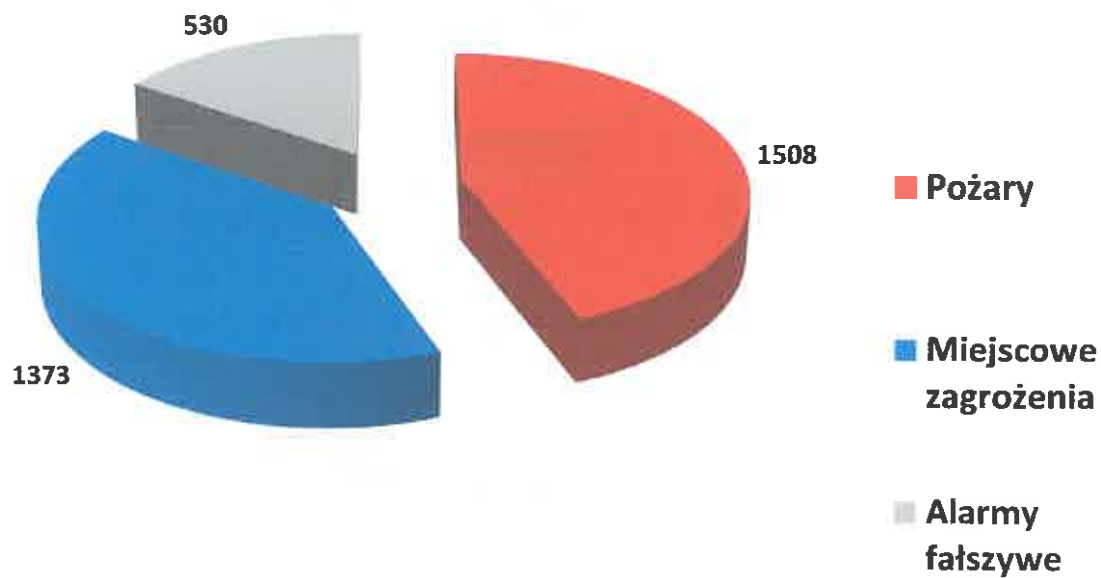
Ilość zdarzeń powstałych na terenie miasta Lublin w latach 2008-2015



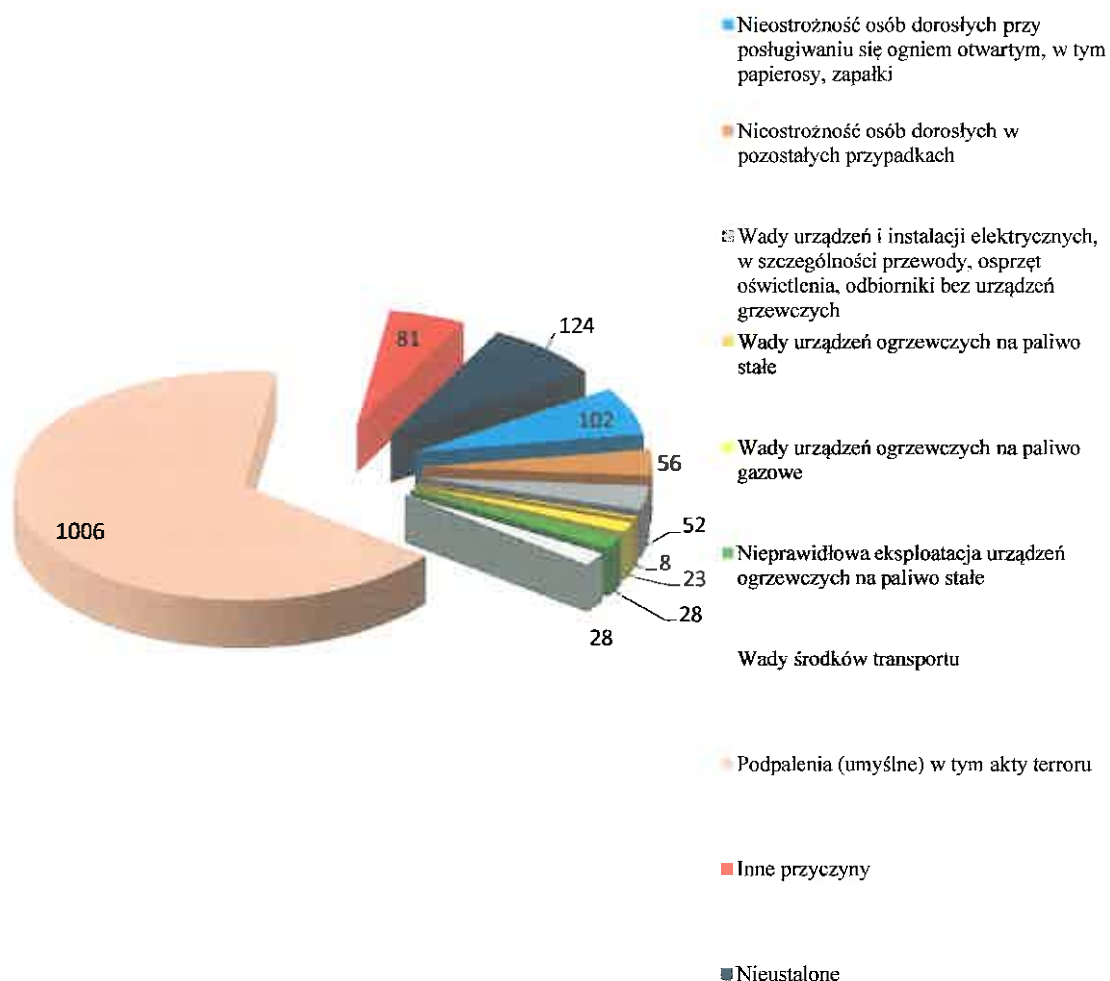
Wykres nr 1

Ilość zdarzeń w rozbiciu na rodzaje na terenie miasta
Lublin
w 2015 r.

Wykres nr 2

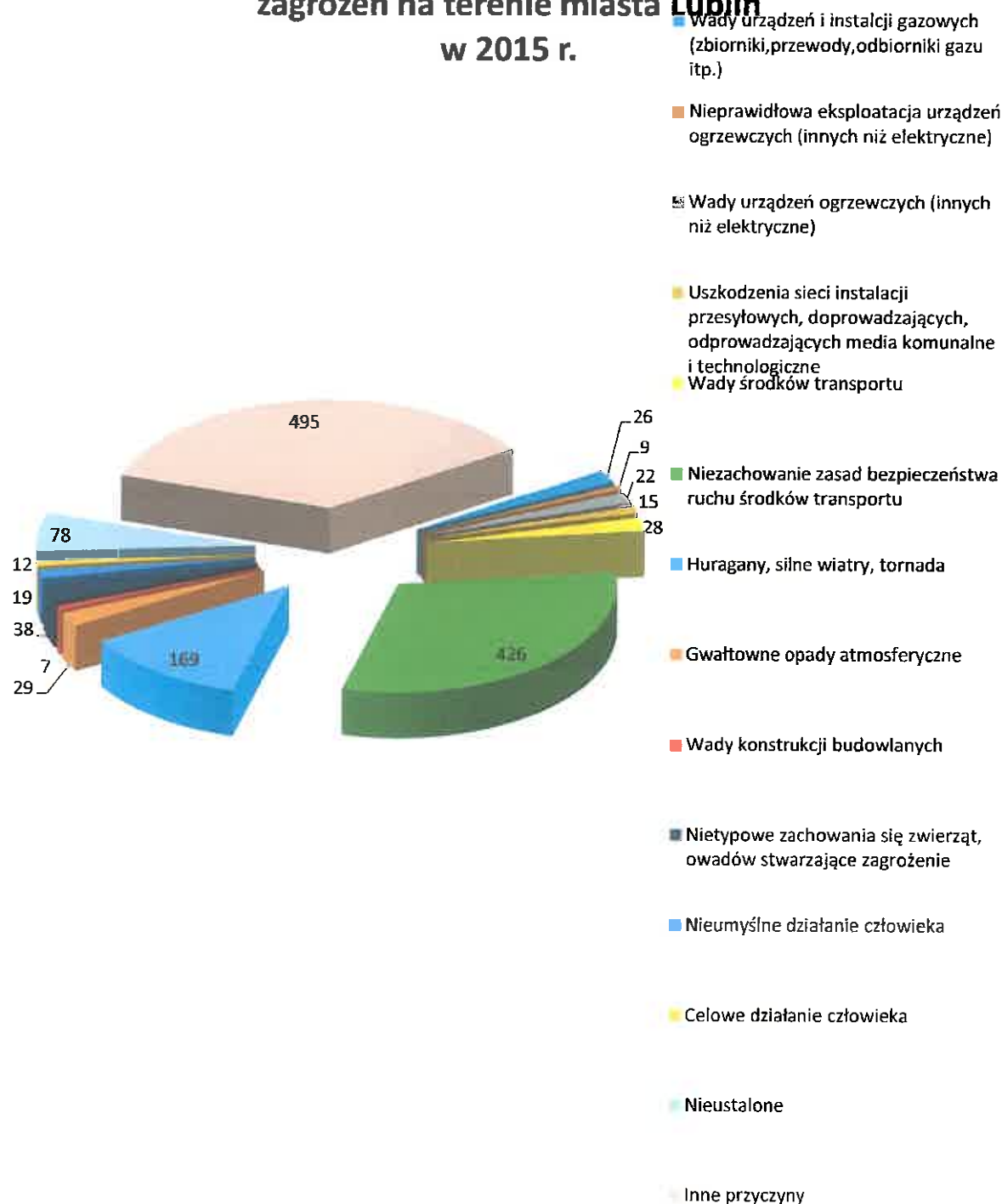


Przypuszczalne przyczyny powstania pożarów na terenie miasta Lublin w 2015 r.



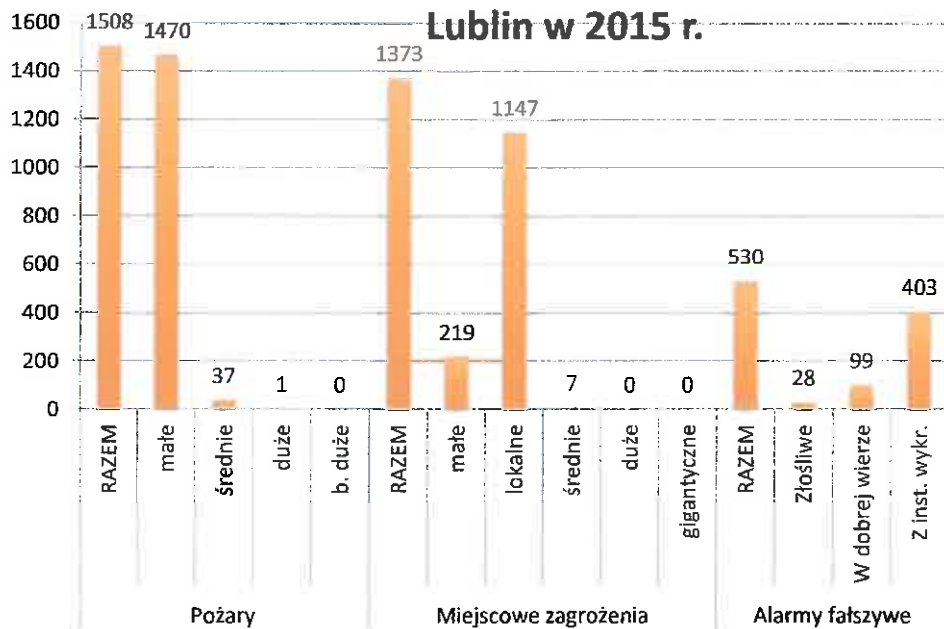
Wykres nr 3

Przypuszczalne przyczyny powstania miejscowych zagrożeń na terenie miasta Lublin w 2015 r.



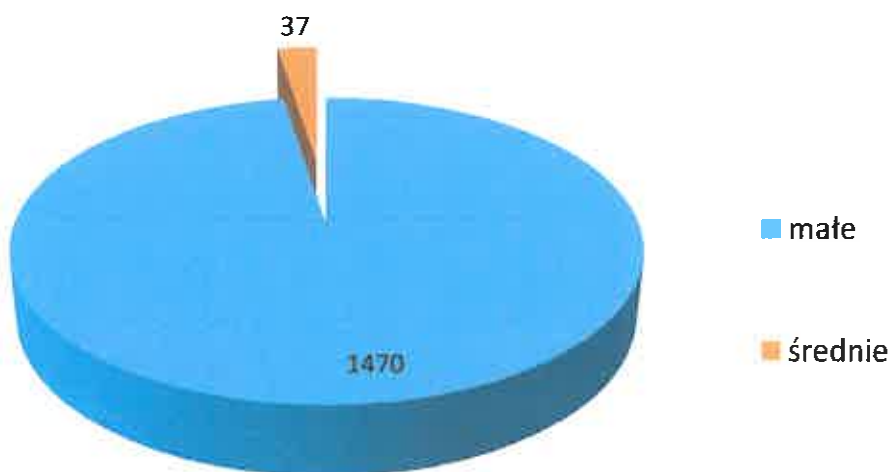
Wykres nr 4

Wielkość zdarzeń powstałych na terenie miasta Lublin w 2015 r.



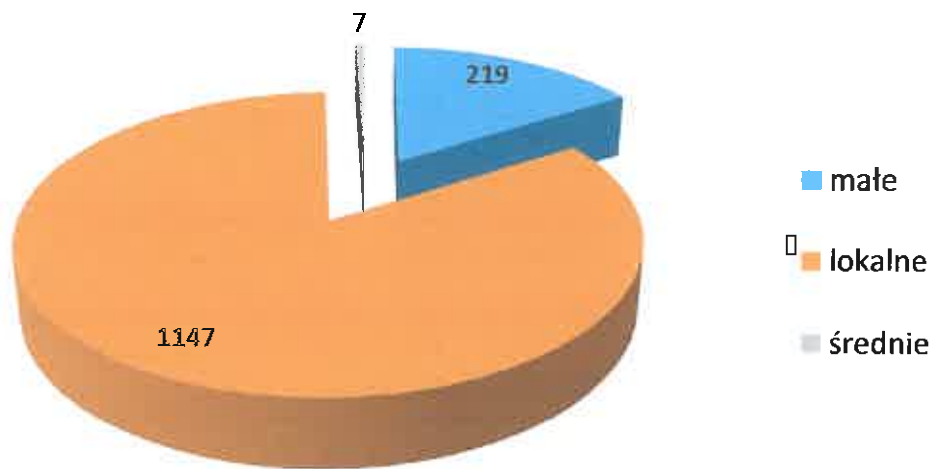
Wykres nr 5

Wielkość pożarów na terenie miasta Lublin w 2015 r.



Wykres nr 6

Wielkość miejscowych zagrożeń na terenie miasta Lublin w 2015 r.



Wykres nr 7

KOMENDANT MIEJSKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

st. bryg. mgr inż. Mirosław Hala: