

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 19 listopada 2015 r.

w sprawie zmiany uchwały nr 205/VIII/2015 Rady Miasta Lublin z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie opłat za usługi przewozowe osób środkami lokalnego transportu zbiorowego zlecane przez Zarząd Transportu Miejskiego w Lublinie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013.594 j.t. ze zm.), art. 50.a. ust.1 i 50.b. ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U.2011.5.13 ze zm.) – Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje.

W uchwale nr 205/VIII/2015 Rady Miasta Lublin z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie opłat za usługi przewozowe osób środkami lokalnego transportu zbiorowego zlecane przez Zarząd Transportu Miejskiego w Lublinie (Dziennik Urzędowy Województwa Lubelskiego z 13.07.2015 r. poz.2274) zwanej dalej "Uchwałą", uchwala się następujące zmiany:

§ 1. 1. W § 2. pkt 3) Uchwały po wyrazach "tj. do przystanku końcowego" dodaje się wyrazy "z wyłączeniem biletu 20-minutowego".

2. W § 2. Uchwały wykreśla się pkt 2) oraz pkt 7) a dotychczasowe oznaczenia "pkt 3)" do "pkt 6)" otrzymują oznaczenie "pkt 2)" do "pkt 5)".

§ 2. Załączniki nr 1, nr 2 i nr 3 do Uchwały otrzymują brzmienie o treści stanowiącej odpowiednio załącznik nr 1, nr 2 i nr 3 do niniejszej Uchwały.

§ 3. Pozostałe postanowienia Uchwały nie ulegają zmianie.

§ 4. Wykonanie Uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, jednak nie wcześniej niż 1 lutego 2016r.

Lp.	RODZAJ OPŁATY	strefa obowiązywania	NORMALNY	ULGOWY
1.	BILETY JEDNOPRZEJAZDOWE			
1.1.	Bilet jednorazowy ²⁾ - uprawnia do jednokrotnego przejazdu na dowolnej trasie bez możliwości przesiadania się do innego pojazdu	1	4,00	2,00
2.	BILETY CZASOWE			
2.1.	Bilet 20 minutowy - ważny przez 20 minut od momentu skasowania z możliwością przesiadania się do innych pojazdów	1	2,80	1,40
2.2.	Bilet 60 minutowy - ważny przez 60 minut od momentu skasowania z możliwością przesiadania się do innych pojazdów.	1	3,60	1,80
2.3.	Bilet 2-godzinny - ważny przez 2 godziny od momentu skasowania z możliwością przesiadania się do innych pojazdów	1	5,00	2,50
2.4.	Bilet 12 – godzinny - ważny przez 12 godzin od momentu skasowania	1	9,00	4,50
2.5.	Bilet 120 - godzinny - ważny przez 120 godzin od momentu skasowania	1	30,00	15,00
3.	BILETY OKRESOWE IMIENNE			
3.1.	Bilet 10 - dniowy na 1 linię - ważny przez kolejne 10 dni	1	28,00	14,00
3.2.	Bilet 10 - dniowy na wszystkie linie -ważny przez kolejne 10 dni	1	40,00	20,00
3.3.	Bilet 30 - dniowy na 1 linię ¹⁾ - ważny przez kolejne 30 dni	1	70,00	35,00
3.4.	Bilet 30 - dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 30 dni	1	92,00	46,00
3.5.	Bilet 90 - dniowy na 1 linię ¹⁾ - ważny przez kolejne 90 dni	1	160,00	80,00
3.6.	Bilet 90 - dniowy na wszystkie linie ¹⁾ -ważny przez kolejne 90 dni	1	240,00	120,00
3.7.	Bilet 150 - dniowy na 1 linię ¹⁾ - ważny przez kolejne 150 dni	1	244,00	122,00
3.8.	Bilet 150 - dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 150 dni	1	380,00	190,00
3.9.	Bilet rodzinny - bilet 12-miesięczny na wszystkie linie	1	10,00	
4.	BILETY OKRESOWE NA OKAZIČIELA			
4.1.	Bilet 30 - dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 30 dni	1	130,00	
4.2.	Bilet 90 - dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 90 dni	1	300,00	
4.3.	Bilet 150 - dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 150 dni	1	450,00	

- 1) z biletu 30 – dniowego, 90 – dniowego i 150 – dniowego, który ważny jest od pierwszego dnia miesiąca, korzysta się do ostatniego dnia miesiąca w którym upływa termin ważności biletu, z wyłączeniem biletu ważnego od pierwszego dnia miesiąca lutego;
- 2) bilet jednorazowy pasażer kupuje wyłącznie u kierowcy;
- 3) bilety obowiązujące w Pierwszej Strefie Biletowej obowiązują wyłącznie w tej strefie, zarówno w komunikacji dziennej jak i nocnej.

Załącznik Nr 2 do Uchwały

Oplaty za przewóz osób środkami lokalnego transportu zbiorowego realizowanego na zlecenie ZTM w Lublinie w Drugiej Strefie Biletowej (2)

l.p.	RODZAJ OPŁATY	strefa obowiązywania	NORMALNY	ULGOWY
1.	BILETY JEDNOPRZEJAZDOWE			
1.1.	Bilet jedнопrzejazdowy - uprawnia do jednokrotnego przejazdu na całej trasie w obrębie strefy bez możliwości przesiadania się do innego pojazdu	2	3,00	1,50
2.	BILETY OKRESOWE IMIENNE			
2.1.	Bilet 10-dniowy na wszystkie linie - ważny przez kolejne 10 dni	2	24,00	12,00
2.2.	Bilet 30-dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 30 dni	2	54,00	27,00
2.3.	Bilet 90-dniowy na na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 90 dni	2	136,00	68,00
2.4.	Bilet 150-dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 150 dni	2	216,00	108,00

- 1) z biletu 30 – dniowego, 90 – dniowego i 150 – dniowego, który ważny jest od pierwszego dnia miesiąca, korzysta się do ostatniego dnia miesiąca w którym upływa termin ważności biletu, z wyłączeniem biletu ważnego od pierwszego dnia miesiąca lutego;
- 2) bilety obowiązujące w Drugiej Strefie Biletowej obowiązują wyłącznie w tej strefie, zarówno w komunikacji dziennej jak i nocnej.

Załącznik Nr 3 do Uchwały

Oplaty za przewóz osób środkami lokalnego transportu zbiorowego realizowanego na zlecenie ZTM w Lublinie w Pełnej Strefie Biletowej (1+2)

l.p.	RODZAJ OPŁATY	strefa obowiązywania	NORMALNY	ULGOWY
1	BILETY JEDNOPRZEJAZDOWE			
1.1.	Bilet jednoprzejazdowy - uprawnia do jednokrotnego przejazdu na całej trasie bez możliwości przesiadania się do innego pojazdu	1+2	4,20	2,10
2	BILETY CZASOWE			
2.1.	Bilet 2-godzinny - ważny przez 2-godziny od momentu skasowania z możliwością przesiadania się do innych pojazdów	1+2	6,20	3,10
3	BILETY OKRESOWE IMIENNE			
3.1.	Bilet 10 - dniowy na 1 linię - ważny przez kolejne 10 dni	1+2	44,00	22,00
3.2.	Bilet 10- dniowy na wszystkie linie - ważny przez kolejne 10 dni	1+2	59,00	29,50
3.3.	Bilet 30-dniowy na 1 linię ¹⁾ - ważny przez kolejne 30 dni	1+2	100,00	50,00
3.4.	Bilet 30- dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 30 dni	1+2	138,00	69,00
3.5.	Bilet 90 - dniowy na 1 linię ¹⁾ - ważny przez kolejne 90 dni	1+2	228,00	114,00
3.6.	Bilet 90- dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 90 dni	1+2	340,00	170,00
3.7.	Bilet 150 - dniowy na 1 linię ¹⁾ - ważny przez kolejne 150 dni	1+2	348,00	174,00
3.8.	Bilet 150- dniowy na wszystkie linie ¹⁾ - ważny przez kolejne 150 dni	1+2	540,00	270,00

- 1) z biletu 30 – dniowego, 90 – dniowego i 150 – dniowego, który ważny jest od pierwszego dnia miesiąca, korzysta się do ostatniego dnia miesiąca w którym upływa termin ważności biletu, z wyłączeniem biletu ważnego od pierwszego dnia miesiąca lutego;
- 2) bilety obowiązujące w Pełnej Strefie Biletowej obowiązują zarówno w Pierwszej jak i Drugiej Strefie Biletowej, zarówno w komunikacji dziennej jak i nocnej.

UZASADNIENIE

Od 2009 r. realizowany jest program poprawy jakości funkcjonowania komunikacji miejskiej w Lublinie. Proces został zapoczątkowany wraz z utworzeniem Zarządu Transportu Miejskiego pełniącego rolę organizatora transportu zbiorowego.

Najważniejszymi działaniami zrealizowanymi przez ZTM były:

- zintegrowanie rynku przewozowego.
- wprowadzenie jednolitego systemu taryfowego.
- realizacja projektów inwestycyjnych współfinansowanych ze środków UE:
 - „Modernizacja infrastruktury przystankowej wraz z budową systemu informacji pasażerskiej dla poprawy jakości funkcjonowania komunikacji miejskiej w Lublinie”.
 - „Zintegrowany system miejskiego transportu publicznego” który jest największym projektów unijnych realizowanych przez samorząd miejski (520 635 102 PLN w tym ponad 310 mln PLN ze środków europejskich).

Zrealizowane projekty i wprowadzone działania już w chwili obecnej skutkują zwiększeniem mobilności mieszkańców Lublina jako efekt wzrostu niezawodności i efektywności funkcjonowania transportu publicznego jak również poprawy komfortu podróży transportem zbiorowym. Ponadto znacznie zwiększyła się dostępność do autobusów i trolejbusów dla osób o ograniczonej sprawności ruchowej.

Wraz z wdrażaniem nowoczesnego systemu transportu zbiorowego nastąpił wzrost wydatków na zakup usług przewozowych w latach 2009-2015 i został spowodowany przez rosnące koszty eksploatacyjne przewoźników będące wynikiem:

- Zwiększenia ilości zleczonych wozokilometrów (wzkm) zgodnie z rosnącym zapotrzebowaniem mieszkańców,
- Wzrostu kosztów amortyzacji i dzierżawy taboru i majątku;
- Wzrostu cen towarów i usług, a w szczególności paliw i energii.

W latach 2009-2014 ilość wzkm zleconych przewoźnikom i poziom wydatków kształtowała się odpowiednio:

• 2009 r.	-	15,7 mln wzkm,	-	89,3 mln zł
• 2010 r.	-	16,6 mln wzkm,	-	104,3 mln zł
• 2011 r.	-	17,6 mln wzkm,	-	109,0 mln zł
• 2012 r.	-	17,9 mln wzkm,	-	119,7 mln zł

- 2013 r. - 18,1 mln wzkm, - 114,0 mln zł
- 2014 r. - 18,7 mln wzkm, - 132,1 mln zł

Rosnące zapotrzebowanie na przewozy wynikające z bieżących analiz, przeprowadzonych badań oraz zgłaszanych wniosków przez Rady Dzielnic, firmy i instytucje oraz mieszkańców i pasażerów wymaga zaplanowania większej ilości wzkm w latach następnych. Rozwijające się osiedla mieszkaniowe zagospodarowują coraz większe obszary na obrzeżach miasta. Zmusza to do wydłużania już istniejących linii oraz planowania nowych połączeń. Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom pasażerów o większej dostępności komunikacji miejskiej przewidywana jest w 2015 roku zmiana układu sieci komunikacyjnej połączona z jednoczesnym zwiększeniem ilości wykonywanych wozokilometrów na liniach komunikacyjnych. Przewidywane wielkości na lata 2015-2019 kształtują się następująco:

- 2015 r. - 19,5 mln wzkm, - 138,6 mln zł
- 2016 r. - 21,0 mln wzkm, - 162,1 mln zł
- 2017 r. - 21,5 mln wzkm, - 167,0 mln zł
- 2018 r. - 22,0 mln wzkm, - 171,0 mln zł
- 2019 r. - 22,5 mln wzkm, - 175,0 mln zł

Zwiększenie oferty przewozowej powinno być ważnym bodźcem wzrostu ilości pasażerów a co się z tym również wiąże wzrostu przychodów ze sprzedaży biletów.

Realizacja procesów inwestycyjnych bezpośrednio przez operatora wewnętrznego (MPK Lublin Sp. z o.o.) jak i wdrażanie do eksploatacji taboru i majątku uzyskanego w drodze projektów finansowanych ze środków europejskich spowodowała wzrost kosztów amortyzacji w latach 2009-2014 o 124 %, a w 2015 roku i latach następnych nastąpi dalszy wzrost tych kosztów.

Wydatki na zakup usług przewozowych w latach 2009-2014 wzrosły o 47,9 % (z 89,3 mln zł do 132,1 mln zł, tj. o 42,8 mln zł) na skutek przedstawionych zmian parametrów eksploatacyjno-ekonomicznych oraz wzrostu kosztów spowodowanych inflacją.

Wzrostowi wydatków na zakup wozokilometrów towarzyszy znaczący wzrost ilości pasażerów (60,2 %), który przekłada się na tylko 31,2 % wzrostu przychodów ze sprzedaży biletów. Takie kształtowanie przychodów spowodowane jest rosnącą

liczbą stałych pasażerów korzystających z biletów okresowych – znacznie tańszych w przeliczeniu na 1 przejazd od biletów jednorazowych.

Wartość sprzedaży biletów i wydatki na zakup wozokilometrów w przeliczeniu na 1 przejazd (1 pasażera) w latach 2009-2014 kształtował się następująco:

	Sprzedaż/1 pas.	Wydatki/1 pas.
• 2009 r.	0,82 zł	1,20 zł
• 2010 r.	0,83 zł	1,22 zł
• 2011 r.	0,77 zł	1,11 zł
• 2012 r.	0,74 zł	1,13 zł
• 2013 r.	0,69 zł	0,99 zł
• 2014 r.	0,66 zł	1,09 zł

Jak widać sukcesywnie spada wartość sprzedaży w przeliczeniu na 1 przejazd jako konsekwencja popularyzacji biletów okresowych, natomiast wydatki w ostatnich latach w przeliczeniu na 1 przejazd są na podobnym poziomie (z wyjątkiem 2013 roku gdzie MPK otrzymało niższą rekompensatę)

W rezultacie wzrósł udział dopłat budżetowych w finansowaniu komunikacji miejskiej. W 2009 r. wynosił on 37,6 %, w 2012 r. – 39,1 %, a w 2015 r. – 43,7 %.

Jedną z przyczyn proponowanej zmiany cen biletów jest konieczność zachowania obecnego udziału dopłat budżetowych w finansowaniu komunikacji miejskiej, pomimo wzrostu kosztów jej funkcjonowania.

Ostatnia zmiana cen biletów w Lublinie została wprowadzona w 2012 roku i była ona wycinkowa i w niewielkiej skali zmiana tylko w odniesieniu do biletów jednorazowych, natomiast ostatnia kompleksowa zmiana taryfy odbyła się w 2008 roku. Obecnie poziom cen biletów w Lublinie jest jednym z niższych w porównaniu do cen w większych miastach Polski.

Konieczność wprowadzenia zmiany cen biletów komunikacji miejskiej organizowanej przez Zarząd Transportu Miejskiego w Lublinie w 2016 r. wynika z określonych uwarunkowań eksploatacyjnych i ekonomiczno-finansowych, powodujących wzrost wydatków na zakup usług przewozowych w latach 2009-15 oraz niedostatecznemu poziomowi przychodów ze sprzedaży usług przewozowych.

Przedstawiony projekt zakłada zamianę długości biletów czasowych, co uniemożliwia porównanie procentowej zmiany cen w segmencie tych biletów

. Wśród najpopularniejszych biletów okresowych cena biletu 30-dniowego normalnego (pełnopłatnego) na wszystkie linie ulegnie zmianie o 8 zł (tj. ok 9,5 %), co stanowi, w przeliczeniu na jeden dzień ważności zaledwie ok. 27 gr. Skala korekty cen w zestawieniu z wskaźnikiem wzrostu cen towarów i usług (inflacja) narastająco za okres 2008-2014 wynoszącym 20,76% pozwala ocenić zmianę cen jako ich urealnienie – waloryzację na poziomie poniżej wskaźnika inflacji.

Przeprowadzona symulacja przychodów ze sprzedaży biletów, na bazie sprzedaży zrealizowanej w 2014 r., pozwala stwierdzić, że uwzględniając zmniejszenie się popytu w wyniku utraty pasażerów przez komunikację miejską na rzecz komunikacji indywidualnej (około 5%) oraz wzrost podaży (liczby wozokilometrów – o około 8%), roczny wzrost przychodów (obejmujący okres 12 miesięcy od daty wprowadzenia zmiany cen) wyniesie około 14,0 % przekładający się na kwotę około 10,0÷11,0 mln zł.

Przedmiotowa Uchwała wprowadza szereg zmian w taryfie opłat za usługi przewozowe osób w środkach lokalnego transportu zbiorowego zlecane przez Zarząd Transportu Miejskiego w Lublinie. Podstawowym założeniem przy konstruowaniu nowej taryfy było dostosowanie cen do typowej struktury podróży pasażerów.

Nowe wartości czasów ważności biletów powinny bardziej odpowiadać potrzebom pasażerów. Szereg nowych czasów ważności biletów to: 20', 60', 2 godz., 12 godz., 120 godz. zastępuje dotychczasowy: 30', 90', 6 godz., 24 godz., 72 godz. Taka zmiana powinna bardziej odpowiadać strukturze podróży wykonywanych przez pasażerów w lubelskiej komunikacji.

Nowa taryfa w praktyce będzie oznaczała dla pasażerów:

- Utrzymanie cen biletów dla podróżujących na niewielkich dystansach (<20'),
- Znacznie niższe ceny w komunikacji nocną – zgodne z taryfa dzienną.
- Tańsze podróże z przesiadką do 60' 3,60zł – dotychczas 5,60 zł = 2x2,80zł.
- Tańsze podróże z przesiadką do 120' 5,00zł – dotychczas 6,80 zł = 4,00zł+2,80zł.
- Wprowadzenie biletu 12-godzinnego który zastępuje dwa bilety 6-godzinny i 24-godzinny łącząc w praktyce cechy i możliwości obu biletów. Bilet adresowany do mieszkańców lub turystów chcących w jeden dzień odbyć wiele podróży komunikacją.

- Wprowadzenie biletu 120-godzinnego (5-dniowego) – adresowany głównie do turystów do przejazdów po mieście w trakcie kilkodniowego pobytu.
- Utrzymanie priorytetu dla stałych pasażerów korzystających z biletów okresowych – minimalna zmiana cen sprawia, że ten rodzaj taryfy nadal będzie najtańszym sposobem codziennego podróżowania na trasie dom-praca/szkoła/uczelnia-dom jak i każdej dowolnej trasie.
- Znaczne uproszczenie taryfy – rezygnacja z niepopularnych biletów (karnety jednorazowe i bilety okresowe na dwie linie) oraz rezygnacja z oddzielnej taryfy na komunikację nocną.

Cena biletów jednorazowych kupowanych u kierowcy w nowym cenniku wzrosła o 25% tj. z 3,20 zł na 4,00 zł. Tak znaczny wzrost ceny wynika z konieczności ograniczania sprzedaży u kierowców co powinno dodatkowo wpłynąć na punktualność kursowania. Jest to uzasadnione bezproblemową dostępnością biletów w bardzo bogatej sieci sprzedaży (kioski, biletomaty stacjonarne, biletomaty w pojazdach), tym samym sprzedaż tego biletu u kierowcy na charakter uzupełniający.

Bardzo istotną zmianą jest likwidacja oddzielnej taryfy nocnej i wprowadzenie na liniach nocnych taryfy obowiązującej na tzw. liniach dziennych. Zmiany w taryfie dotyczą również rezygnacji z biletów mało popularnych wśród pasażerów tj. biletów jednorazowych sprzedawanych w karnecie pięcioprzejazdowych.

Nowa taryfa przewiduje wprowadzenie zarówno w Drugiej jak i Pełnej Strefie Biletowej imiennych biletów okresowych obok dotychczas obowiązujących 30 - dniowych także 10-, 90- i 150- dniowych.

Analizując zasadność zmiany cen biletów na przejazdy środkami komunikacji miejskiej należy uwzględnić aspekt społeczny. Zmiana cen biletów komunikacji miejskiej według propozycji przedstawionej w projekcie uchwały przyniesie skutki finansowe w budżetach rodzinnych, które przedstawia następujący przykład;

Rodzina 4 osoby w tym: 2 dzieci korzystających z biletów 30-dniowych na 1 linię ulgowych codziennie na dojazdy do szkół, oraz 2 osoby dorosłe korzystające z biletów 30-dniowych na wszystkie linie, codziennie na dojazdy do zakładów pracy, wydaje obecnie miesięcznie na bilety 230 zł. Po zmianie

cen te same bilety będą kosztować 254 zł co daje wzrost wydatków o 24 zł miesięcznie (1,09 zł dziennie).

Zakładając miesięczny dochód brutto rodziny w kwotach jak niżej, przyrost wydatków w budżecie rodziny spowodowany zmianą cen biletów stanowiłby udział w dochodach brutto rodziny w następujących wysokościach:

- dochód brutto 5 000, 00 zł kwota 24, 00 zł stanowi 0,48 %
- dochód brutto 4 000, 00 zł kwota 24, 00 zł stanowi 0,60 %,
- dochód brutto 3 000, 00 zł kwota 24, 00 zł stanowi 0,80 %

Przedstawiony projekt uchwały pozwoli na zwiększenie efektywności finansowej taryfy biletowej, a w konsekwencji umożliwi równoważenie budżetu miasta na komunikację miejską. Powyższe pozwoli na wzrost podaży komunikacji miejskiej o ok. 8% (1,5 mln wzkm rocznie), co umożliwi realizację wniosków zgłaszanych przez Rady Dzielnic i pasażerów.