

Projekt

z dnia 20 lutego 2013 r.
DRUK NR 880-1

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 2013 r.

w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.), w związku z art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.) - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, określonej w art. 6j ust. 2 i ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którą obowiązuje jedna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego, zróżnicowana w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość i od rodzaju zabudowy.

§ 2. 1. Ustala się następujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, obowiązujące w zabudowie jednorodzinnej:

- 1) w wysokości 38 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) w wysokości 50 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 69 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

2. Ustala się następujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w § 1, obowiązujące w zabudowie wielorodzinnej:

- 1) w wysokości 16 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) w wysokości 33 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 50 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

3. Ustala się niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązujące w zabudowie jednorodzinnej, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny:

- 1) w wysokości 30 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) w wysokości 40 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 55 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

4. Ustala się niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązujące w zabudowie wielorodzinnej, jeżeli odpady są zbierane w sposób selektywny:

- 1) w wysokości 13 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego jednoosobowego;
- 2) w wysokości 26 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego dwuosobowego;
- 3) w wysokości 40 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego liczącego trzy lub więcej osób.

§ 3. Uchyla się uchwałę Nr 659/XXVI/2012 Rady Miasta Lublin z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, z terminem obowiązywania od dnia 1 lipca 2013 roku.

Przewodniczący Rady Miasta
Lublin

Piotr Kowalczyk

Uzasadnienie

Ogłoszona w dniu 19 lutego 2013 r. ustawa o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 228) umożliwia elastyczne podejście do wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i stawek tej opłaty. W świetle nowych przepisów możliwe jest zróżnicowanie stawki opłaty w zależności od powierzchni lokalu mieszkalnego, liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, odbierania odpadów z terenów wiejskich lub miejskich, a także od rodzaju zabudowy (art. 2a). Możliwe jest również stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy (art. 6k ust.1 pkt 1). Propozycja przedstawiona w niniejszym projekcie uchwały w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty wypełnia przesłanki ww przepisów znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Proponuje się przyjęcie metody ustalenia opłaty od gospodarstwa domowego (art. 6j ust. 2) oraz zróżnicowanie stawek opłat wg kryteriów: 1. rodzaj zabudowy; 2. liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość (tworzących gospodarstwo domowe). Zgodnie z art. 6r ust. 2 koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, obejmują koszty: 1. odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; 2. tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; 3. obsługi administracyjnej tego systemu, w tym zgodnie z art. 3 ust. 8 ustawy prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych; Opłata którą, zgodnie z zasadą „zanieczyszczający płaci” będą uiszczać mieszkańcy Lublina, musi uwzględniać powyższe składowe koszty oraz finansowanie ryzyk mogących mieć wpływ na płynność finansową systemu. Wynika to z przesłanki art. 6r ust. 2 ustawy w brzmieniu „z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi”. Innymi słowy finansowo system powinien się samowystarczalny, ponieważ opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią jedyne źródło dochodów. W związku z tym w kosztach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi należy również uwzględnić koszty finansowania następujących ryzyk: 1. pozyskanie i zagospodarowanie odpadów dotychczas magazynowanych przez właścicieli nieruchomości na strychach, w piwnicach, garażach, suterrenach oraz pozyskanie i zagospodarowanie odpadów dotychczas tworzących dzikie wysypiska, spalanych w domowych piecach, zakopywanych w ziemi; 2. bieżącego nieuiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez część właścicieli nieruchomości; Koszty wymienione w art. 6r ust. 2 pkt 1, tj. koszty dotyczące odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych dzieli się na: 1. koszty operacyjne, dotyczące pozyskania odpadów, obejmujące koszty zbierania, odbioru i transportu odpadów, oraz 2. koszty zagospodarowania, dotyczące przetwarzania odpadów, w procesach: 1) sortowania; 2) przygotowania do ponownego użycia; 3) przetwarzania obejmującego recykling i odzysk; 4) unieszkodliwiania odpadów balastowych, Analiza prawnych uwarunkowań organizacyjnych wskazuje, że składowa kosztów dotycząca zagospodarowania odpadów jest niezależna od źródła pochodzenia odpadów. Wynika to z monopolu prawnego jaki posiadają regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych ustanowionej ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Innymi słowy, dla konkretnej instalacji zagospodarowania odpadów, koszty zagospodarowania danego rodzaju odpadu są niezależne od rodzaju zabudowy, sektora, dzielnicy, a na poziomie regionalnym również od gminy, z której pochodzą odpady. Powyższy stan ma odzwierciedlenie w brzmieniu art. 6r ust. 2 pkt 1 ustawy, wskazującego na obowiązek rozdzielnego traktowania kosztów operacyjnych, dotyczących pozyskania odpadów oraz kosztów ich zagospodarowania. Dlatego też bilans kosztów zagospodarowania, zgodnie z tą przesłanką, nie uwzględnia kosztów „zakupu materiałów” czyli pozyskania odpadów komunalnych. W związku z powyższym, istniejące obecnie na rynku rozbieżności stawek opłat ponoszonych przez mieszkańców Lublina, ma swoje źródło m.in. w zróżnicowaniu kosztów operacyjnych pozyskania odpadów. Jest to konsekwencją różnych nakładów ponoszonych z tytułu: kosztów pracy, transportu oraz obsługi urządzeń (podnośniki, pojemniki), wpływających na pozyskanie odpadów danego rodzaju. Dlatego też uzasadnione jest przyjęcie kryterium rodzaju zabudowy jako podstawy zróżnicowania wysokości stawek opłaty. W zabudowie jednorodzinnej śmieciarki muszą mieć więcej załadunków, dłuższe trasy, zużywać znacznie więcej paliwa i wykorzystywać więcej roboczogodzin niż w zabudowie wielorodzinnej. Dlatego też, dla zabudowy jednorodzinnej koszty operacyjne pozyskania odpadów przyjęto na poziomie wyższym niż w zabudowie wielorodzinnej. Jak wcześniej wskazano opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi musi bilansować koszty całego systemu, gwarantować płynność finansową i wypłacalność bieżących zobowiązań. Koszty te związane są przede wszystkim z liczbę mieszkańców zamieszkujących Lublin oraz ilością wytwarzanych odpadów komunalnych poszczególnych rodzajów. Biorąc pod uwagę proponowany mechanizm zróżnicowania metod ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi istotna jest w tym przypadku liczebność poszczególnych gospodarstw domowych w poszczególnych rodzajach zabudowy. Na podstawie danych uzyskanych z Wydziału Spraw Administracyjnych UM w Lublinie w oparciu o zameldowanie stałe i czasowe

znane są ilości osób zamieszkujących w poszczególnych rodzajach budownictwa: 1. zabudowa jednorodzinna (15375 budynków): 1. gospodarstwa 1 osobowe - 1818; 2. gospodarstwa 2 osobowe - 2483; 3. gospodarstwa 3 i więcej osobowe - 11074; 2. zabudowa wielorodzinna: 1. gospodarstwa 1 osobowe - 27069; 2. gospodarstwa 2 osobowe - 26373; 3. gospodarstwa 3 i więcej osobowe - 48104; Dla potrzeb ustalenie liczby osób zamieszkujących w zabudowie wielorodzinnej przyjęto, że średnio w gospodarstwie 3 i więcej osobowym zamieszkują 4 osoby. Sumaryczna ilość osób zamieszkujących w zabudowie wielorodzinnej wynosi 272 231 osób. Obecnie koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 pkt 1, w budynkach wielorodzinnych liczone są od ilości osób. Według danych z 33 spółdzielni mieszkaniowych Lublina oraz danych otrzymanych od zarządców nieruchomości dotyczących wspólnot mieszkaniowych, opłata za wywóz nieczystości stałych wynosi od 5 do 16 zł/osobę/miesiąc w zależności od nieruchomości. W związku z powyższym dla analizy kosztów przyjęto średnią opłatę w mieście na poziomie 8 zł/osobę/miesiąc w zabudowie wielorodzinnej. Właściciele budynków jednorodzinnych rozliczają się obecnie indywidualnie na podstawie umów zawieranych z przedsiębiorcą posiadającym odpowiednie uprawnienia, płacąc przeciętnie 36 zł miesięcznie za jeden budynek. Biorąc pod uwagę powyższe założenia wartość lubelskiego rynku odpadowego, w zakresie kosztów o których mowa w art. 6r ust. 2 pkt 1, wynosi: a) budynki jednorodzinne $15\ 375\ \text{bud} \times 36\ \text{zł}/\text{bud} = 553\ 500 \times 12\ \text{m-cy} = 6\ 642\ 000\ \text{zł}/\text{rok}$ b) budynki wielorodzinne $272\ 231\ \text{osób} \times 8\ \text{zł}/\text{os}/\text{m-c} \times 12\ \text{m-c} = 26\ 134\ 176\ \text{zł}/\text{rok}$ Sumarycznie $6\ 642\ 000\ \text{zł} + 26\ 134\ 176\ \text{zł} = 32\ 776\ 000\ \text{zł}/\text{rok} \sim 33\ \text{mln}\ \text{zł}/\text{rok}$ Powyższa kwota 33 mln złotych uwzględnia koszty: 1. koszty operacyjne, dotyczące pozyskania odpadów, obejmujące koszty zbierania, odbioru i transportu odpadów, oraz 2. koszty zagospodarowania, obejmujące koszty przetwarzania odpadów Pełna ocena kosztów, określająca wartość całego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Lublinie, wymaga uwzględnienia dodatkowych następujących kosztów: 1. obsługi administracyjnej tego systemu, tj. kosztów zarządu, w tym prowadzenie działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego zbierania odpadów komunalnych – 9%, tj. 3 mln zł/rok; 2. koszty finansowania ryzyk mogących mieć wpływ na płynność finansową systemu, obejmujące: 1. koszty pozyskania i zagospodarowania odpadów dotychczas magazynowanych przez właścicieli nieruchomości na strychach, w piwnicach, garażach, suterrenach oraz zagospodarowywanych nielegalnie przez wyrzucanie na dzikie wysypiska, spalanie w domowych piecach, zakopywanie w ziemi – 18%, tj. 6 mln zł/rok; 2. bieżącego nieuiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – 9%, tj. 3 mln zł/rok; Sumaryczna wartość systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Lublinie zgodnie z powyższym wynosi 45 mln zł/rok. Uwzględniają dane uzyskane z Wydziału Spraw Administracyjnych UM w Lublinie oraz przedstawione powyżej wskaźniki dotyczące różnicowania opłat zależnie od rodzaju zabudowy proponuje się następującą wysokość opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Lublinie 1. Dla odpadów segregowanych 1) Gospodarstwa domowe w zabudowie wielorodzinnej A) 1 osobowe - 13 zł B) 2 osobowe - 26 zł C) 3 i więcej osobowe - 40 zł 2) Gospodarstwa domowe w zabudowie jednorodzinnej A) 1 osobowe - 30 zł B) 2 osobowe - 40 zł C) 3 i więcej osobowe – 55 zł 2. Dla odpadów niesegregowanych 1) Gospodarstwa domowe w zabudowie wielorodzinnej A) 1 osobowe - 16 zł B) 2 osobowe - 33 zł C) 3 i więcej osobowe - 50 zł 2) Gospodarstwa domowe w zabudowie jednorodzinnej A) 1 osobowe - 38 zł B) 2 osobowe - 50 zł C) 3 i więcej osobowe – 69 zł. Stawki powyższe uwzględniają proporcje między rodzajami gospodarstw domowych w budynkach jednorodzinnych i wielorodzinnych. Ponadto zapewniają zróżnicowanie obciążeń finansowych lubelskich gospodarstw domowych według kosztów obsługi tych gospodarstw, z uwzględnieniem potrzeb poszczególnych grup mieszkańców. Kalkulacja wysokości stawek uwzględnia również finansowanie wymogów ograniczenia ilości odpadów kierowanych do składowania oraz uzyskania określonych w przepisach poziomów odzysku i recyklingu odpadów szkła, papieru, tworzyw sztucznych i metali oraz odpadów budowlanych.