

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 2013 r.

w sprawie zmiany uchwały nr 1231/XLVI/2010 Rady Miasta Lublin z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół, placówek oraz poradni psychologiczno-pedagogicznych na terenie miasta Lublin prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1591 ze zmianami), art. 12 pkt. 11, art. 40 ust. 1, art. 42 ust. 1, art. 44 i art. 92 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. nr 142, poz. 1592 ze zmianami), art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zmianami) - Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1.

W uchwale nr 1231/XLVI/2010 Rady Miasta Lublin z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół, placówek oraz poradni psychologiczno-pedagogicznych na terenie miasta Lublin prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego (Dz. Urz. Woj. Lubelskiego nr 153, poz. 2698) wprowadza się następujące zmiany:

1)w §1:

a) wyliczenie do wprowadzenia otrzymuje brzmienie: "Podmiotami uprawnionymi do otrzymania dotacji z budżetu miasta Lublin są:"

b) w ust. 1

- pkt 3 otrzymuje brzmienie: „3) szkoły publiczne, w tym prowadzące oddziały przedszkolne,”

- pkt 4 otrzymuje brzmienie: „4) szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkoły publicznej w tym prowadzące oddziały przedszkolne,”

- po pkt. 5 dodaje się pkt 6 w brzmieniu: „6) ponadgimnazjalne szkoły publiczne i ponadgimnazjalne szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkoły publicznej, prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe.”

2)w §2 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

"1. Organy prowadzące przedszkola, inne formy wychowania przedszkolnego, szkoły lub placówki wymienione w § 1 ust. 1 pkt. 2, 4, 5, 6 i ust. 2 pkt. 2 składają wnioski o udzielenie dotacji - nie później, niż do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji."

3)w §4:

a) ust. 1. otrzymuje brzmienie:

"1. Dotacja jest udzielana na każdego ucznia lub wychowanka, na zasadach opisanych w ust. 2 – 12, z zastrzeżeniem, iż kwota dotacji przypadająca na konkretnego ucznia lub wychowanka może być przekazana w danym miesiącu tylko jednemu podmiotowi uprawnionemu do otrzymywania dotacji. "

b) ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. Na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju przysługuje dotacja w kwocie przewidzianej na ucznia objętego wczesnym wspomaganie rozwoju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez jednostki samorządu terytorialnego”.

c) po ust. 8 dodaje się ust. 8a, w brzmieniu:

„8a. Szkoły publiczne otrzymują na każdego ucznia uczęszczającego do oddziału przedszkolnego dotację w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez miasto Lublin, z zastrzeżeniem ust. 6 i 7.”

d) po ust. 9 dodaje się ust. 9a, w brzmieniu:

„9a. Szkoły niepubliczne otrzymują na każdego ucznia uczęszczającego do oddziału przedszkolnego dotację w wysokości 75% ustalonych w budżecie miasta Lublin wydatków bieżących ponoszonych w przeliczeniu na jednego ucznia w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez miasto Lublin, z zastrzeżeniem ust. 6 i 7.”

e) w ust. 10 dodaje się zdanie drugie w brzmieniu:

„Szkoły te otrzymują dotacje na uczniów, którzy w danym miesiącu uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć.”

f) po ust. 11 dodaje się ust. 12 w brzmieniu:

„12. Ponadgimnazjalne szkoły publiczne oraz ponadgimnazjalne szkoły niepubliczne o uprawnieniach szkoły publicznej, prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe otrzymują na każdego słuchacza kursu, który zdał egzamin potwierdzający kwalifikacje w zawodzie, w zakresie danej kwalifikacji, dotację w wysokości przewidzianej na jednego słuchacza kwalifikacyjnego kursu zawodowego w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego.”

4)w § 5:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. W odniesieniu do stawek dotacji, o których mowa w § 4 ust. 6, 7, 9, 11 i 12 do czasu uzyskania informacji o ostatecznych kwotach części oświatowej subwencji ogólnej przekazanej Miastu Lublin i podania stawek przewidzianych na 1 ucznia lub wychowanka dotacje są wypłacane wg stawek z poprzedniego roku budżetowego."

b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Po ustaleniu stawki dotacji, o której mowa w ust. 1 oraz uzyskaniu informacji, o których mowa w ust. 2 następuje korekta wypłaconych dotacji do kwot należnych w danym miesiącu lub roku budżetowym.”

c) po ust. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. W przypadkach, w których do obliczenia podstawy dotacji niezbędna jest liczba uczniów szkół prowadzonych przez miasto Lublin, dla jej obliczenia przyjmuje się za podstawę liczbę uczniów według stanu na dzień 30 września:

1) z poprzedniego roku kalendarzowego dla dotacji należnych w okresie od 1 stycznia do 31 sierpnia;

2) z bieżącego roku kalendarzowego dla dotacji należnych w okresie od 1 września do 31 grudnia, przy odpowiednim zastosowaniu ust.3.”

5)w § 6 dodaje się ust. 2a i 2b w brzmieniu:

„2a. W przypadku szkół wymienionych w § 4 ust. 10 informacja, o której mowa w ust. 1 winna zawierać liczbę uczniów, którzy w miesiącu poprzedzającym miesiąc jej złożenia uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć. Dotacja przekazywana szkole w danym miesiącu jest ustalana w oparciu o tę liczbę uczniów, z zastrzeżeniem ust. 2b.

2b. Dotacja za miesiąc grudzień dla szkół, o których mowa w § 4 ust. 10 jest przekazywana na liczbę uczniów podaną przez organ prowadzący. Dotacja pobrana w grudniu na uczniów niespełniających warunku minimum 50% frekwencji, jako pobrana w nadmiernej wysokości podlega zwrotowi na zasadach określonych w ustawie o finansach publicznych.”

6)§ 7 otrzymuje brzmienie:

„1. Podmioty, o których mowa w § 1 uchwały w terminie do 15 stycznia roku następnego składają do Wydziału Oświaty i Wychowania Urzędu Miasta Lublin pisemne rozliczenie z wykorzystania dotacji otrzymanej w roku poprzednim.

2.Podmioty kończące swoją działalność w trakcie trwania roku kalendarzowego składają, w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po miesiącu zakończenia działalności, pisemne rozliczenie z wykorzystania otrzymanej dotacji, za okres od początku roku do dnia zakończenia działalności.

3. Podmioty, o których mowa w §1 uchwały zobowiązane są do:

1) prowadzenia dokumentacji finansowej w sposób umożliwiający jednoznaczne określenie sposobu wykorzystania przez przedszkole, szkołę lub placówkę dotacji otrzymanej z budżetu miasta Lublin;

2) zamieszczania na dowodzie księgowym:

a) adnotacji o zapłacie dokonanej z dotacji udzielonej z budżetu miasta Lublin w danym roku, wraz ze wskazaniem kwoty dotacji,

b) opisu przeznaczenia wydatku,

4. Wzór pisemnego rozliczenia z wykorzystania dotacji, o którym mowa w ust. 1 i 2 stanowi załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.”

7)§ 8 otrzymuje brzmienie:

„Podmioty zobowiązane są wykorzystać otrzymane dotacje do 31 grudnia roku kalendarzowego, w którym ich udzielono, a kwoty dotacji niewykorzystanych do tego terminu, zwrócić do dnia 31 stycznia następnego roku kalendarzowego.”

8)§ 9 otrzymuje brzmienie:

„1. Organowi udzielającemu dotację przysługuje prawo kontroli faktycznej liczby uczniów jednostki i prawidłowości wykorzystania dotacji.

2. Kontrola o której mowa w ust. 1 obejmuje:

1) zgodność danych wykazywanych we wniosku o udzielenie dotacji i miesięcznej informacji o liczbie uczniów ze stanem faktycznym – kontrole w tym zakresie przeprowadza Wydział Oświaty i Wychowania Urzędu Miasta Lublin;

2) prawidłowość wykorzystania dotacji – kontrole w tym zakresie przeprowadza Wydział Audytu i Kontroli Urzędu Miasta Lublin.”

9)§ 10 otrzymuje brzmienie:

"1. Kontrole, o których mowa w § 9 przeprowadzają pracownicy Urzędu Miasta Lublin na podstawie imiennego upoważnienia Prezydenta Miasta Lublin lub osoby przez niego upoważnionej.

2. Czynności kontrolne przeprowadza się w siedzibie podmiotów kontrolowanych w dniach i godzinach pracy obowiązujących w podmiotach, przy czym kontrole, o których mowa w § 9 ust. 2 pkt. 1 mogą odbywać się w miejscach i czasie realizacji zadań statutowych realizowanych przez dotowane przedszkola, szkoły i placówki.

3. W celu zaplanowania czynności, o których mowa w § 9 ust. 2 podmioty kontrolowane przedstawiają, na pisemny wniosek Urzędu Miasta, informacje o miejscach, godzinach i terminach, o których mowa w ust. 2.

4. Podmioty zapewniają kontrolującym warunki niezbędne do sprawnego przeprowadzenia kontroli, a w szczególności:

1) udostępniają pomieszczenie do przeprowadzenia kontroli oraz udostępniają dokumentację organizacyjną, finansową i dokumentację przebiegu nauczania;

2) udzielają informacji i wyjaśnień w terminie wskazanym przez kontrolujących;

3) umożliwiają sporządzanie niezbędnej dla przeprowadzenia kontroli kserokopii dokumentów lub wyciągów z dokumentów i poświadczają je za zgodność z oryginałem.

5. Kontrolujący mają prawo:

1) wglądu do dokumentacji organizacyjnej, finansowej, przebiegu nauczania;

2) wstępu do obiektów i pomieszczeń podmiotów, o których mowa w ust. 2;

3) przeprowadzania oględzin obiektów i składników majątkowych;

4) żądania ustnych i pisemnych wyjaśnień;

5) sporządzania niezbędnych dla przeprowadzenia kontroli kserokopii dokumentów lub wyciągów z dokumentów poświadczonych za zgodność z oryginałem;

6) podpisywania dokumentów dotyczących przeprowadzanej kontroli.

6. Z przeprowadzonej kontroli kontrolujący sporządzają protokół kontroli w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, który podpisują kontrolujący i kierownik podmiotu kontrolowanego.

7. W terminie 3 dni roboczych od dnia podpisania protokołu kontroli podmioty kontrolowane mogą złożyć dodatkowe wyjaśnienia co do ustaleń zawartych w protokole, do których organ udzielający dotacje ustosunkowuje się w wystąpieniu pokontrolnym."

10) § 11 otrzymuje brzmienie:

"1. Podmioty kontrolowane mogą odmówić podpisania protokołu składając w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu pisemne wyjaśnienie o przyczynach tej odmowy.

2. Odmowę podpisania protokołu kontroli kontrolujący odnotowują w protokole kontroli.

3. Odmowa podpisania protokołu nie wstrzymuje dalszego postępowania organu udzielającego dotację, w tym dochodzenia zwrotu dotacji w trybie określonym w odrębnych przepisach."

11) § 12 otrzymuje brzmienie:

"1. Na podstawie ustaleń opisanych w protokole kontroli do podmiotów kontrolowanych kierowane jest wystąpienie, w którym zawarte są stwierdzone nieprawidłowości oraz wnioski. W przypadku wykazania w trakcie kontroli nieprawidłowości co do faktycznej liczby uczniów lub wykorzystania dotacji, wystąpienie pokontrolne zawiera wezwanie do zwrotu całości lub części udzielonej dotacji.

2. W przypadku stwierdzenia, iż jeden uczeń jest wykazywany do dotacji przez więcej niż jedną szkołę, Wydział Oświaty i Wychowania ustala podmiot uprawniony do otrzymania dotacji na podstawie:

1) pisemnych wyjaśnień dyrektorów szkół, które wystąpiły o przekazanie dotacji na tego ucznia, lub

2) przedłożonych przez ww. dyrektorów dokumentów, potwierdzających fakt uczęszczania do danej szkoły, lub

3) pisemnego oświadczenia o miejscu pobierania nauki, złożonego przez pełnoletniego ucznia, a w przypadku gdy uczeń jest niepełnoletni, przez jego rodziców lub prawnych opiekunów.

3. Nie sporządza się wystąpienia pokontrolnego w przypadku stwierdzenia w toku kontroli prawidłowej faktycznej liczby uczniów.”

12)§ 13 otrzymuje brzmienie:

„Podmioty kontrolowane w terminie 15 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego zawiadamiają organ udzielający dotacji o realizacji wniosków.

13)śreśla się § 14.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

Przewodniczący Rady
Miasta Lulin

Piotr Kowalczyk

Załącznik nr 1
do uchwały nr
Rady Miasta Lublin
z dnia

Pieczęć jednostki sporządzającej rozliczenie	Rozliczenie wydatków sfinansowanych ze środków dotacji udzielonej w roku z budżetu miasta Lublin	Urząd Miasta Lublin Wydział Oświaty i Wychowania 20-016 Lublin ul. Narutowicza 37/39
Numer rachunku bankowego jednostki z którego poniesiono wydatki		

Lp.	Podstawa wydatku – dowód źródłowy		Wydatek z dotacji		
	Nazwa dowodu źródłowego	Numer dowodu	Data wydatku	Kwota wydatku	Przeznaczenie wydatku
Wydatki razem:					
Otrzymana dotacja:					
Różnica:					

.....
pieczęć imienna i podpis kierownika podmiotu
otrzymującego i rozliczającego dotację

Zatwierdzenie przez upoważnionego przedstawiciela organu prowadzącego:

.....
Telefon
Adres e-mail
Lublin, dnia

Uzasadnienie

Przedkładany projekt uchwały zmieniającej uchwałę nr 1231/XLVI/2010 Rady Miasta Lublin z dnia 4 listopada 2010 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół, placówek oraz poradni psychologiczno-pedagogicznych na terenie miasta Lublin prowadzonych przez osoby prawne lub fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego powstał w związku z koniecznością dostosowania prawa lokalnego do zmienionych przepisów ustawowych, uwzględnia również doświadczenia wynikające z dwuletniego okresu stosowania uchwały w dotychczasowym brzmieniu.

W grupie podmiotów uprawnionych do otrzymywania dotacji (wraz z określeniem sposobu jej naliczania) znalazły się oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych. Jest to skutek zajęcia oficjalnego stanowiska Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie sposobu naliczania dotacji dla oddziałów przedszkolnych. Oddziały te były i są dotowane, natomiast trwał spór dotyczący podstawy wyliczenia kwoty dotacji. Stanowisko Kolegium RIO rozstrzygnęło tę kwestię, zapisy projektu uchwały są z nim zgodne.

Podmiotem uprawnionym do otrzymywania dotacji stały się szkoły prowadzące kwalifikacyjne kursy zawodowe. Jest to następstwo nowelizacji ustawy o systemie oświaty, która wprowadziła tę formę kształcenia.

Kolejna zmiana uchwały wynikająca ze zmian obowiązującego prawa jest następstwem nowelizacji art. 90 ust. 3 ustawy o systemie oświaty, na mocy której od dnia 1 stycznia 2013 roku szkoły, w których nie jest realizowany obowiązek nauki lub obowiązek szkolny będą mogły otrzymywać dotację jedynie na tych uczniów, którzy uczestniczyli w co najmniej 50% obowiązkowych zajęć. Zmiana zapisu ustawowego pociąga za sobą konieczność zmian w uchwale, zarówno w kwestii naliczania dotacji, jak również kontroli liczby uczniów, na których jest przekazywana.

Istotne zmiany, które zostały zaproponowane w przedkładanym projekcie dotyczą regulacji odnoszących się do rozliczania przekazanych uprawnionym podmiotom dotacji oraz trybu kontroli ich wykorzystania. Zrezygnowano z konieczności składania przez podmioty dotowane rozliczeń okresowych, na rzecz jednego rozliczenia składanego po zakończeniu roku budżetowego. Wynika to z przepisów stanowiących, iż dotacja jest dotacją roczną wypłacaną w dwunastu ratach zaś w relacjach między organem dotującym, a podmiotem dotowanym istotne jest jej prawidłowe rozliczenie w skali całego roku.

W oparciu o doświadczenia zebrane na przestrzeni lat 2011 i 2012 podczas przeprowadzania kontroli wykorzystania dotacji (przeprowadzono je w ok. 40 dotowanych jednostkach) proponuje się w przedkładanym projekcie uchwały zmiany dotyczące trybu przeprowadzania kontroli polegające głównie na precyzyjnym opisanu uprawnień i obowiązków podmiotów kontrolowanych podczas prowadzenia kontroli.

Zmieniana niniejszym projektem uchwała nr 1231/XLVI/2010 dotyczy znaczącej części istniejącego w Lublinie sektora oświaty, gdyż na koniec grudnia 2012 r. w ewidencji prowadzonej w Urzędzie Miasta Lublin odnotowano łącznie 322 przedszkola, szkoły i placówki prowadzone przez osoby prawne i fizyczne inne niż jednostka samorządu terytorialnego. Dotację z budżetu miasta otrzymywało w 2012 r. łącznie 187 spośród ww. przedszkoli, szkół i placówek. Dotacje przekazywane na prowadzenie przedszkoli szkół i placówek dynamicznie rosną: w 2011 r. przeznaczono na nie 56 055 278 zł, w 2012 roku była to kwota 62 758 817 zł. Należy oczekiwać, iż w 2013 roku nastąpi kolejne zwiększenie wydatków z tego tytułu, gdyż wniosek o udzielenie dotacji od dnia 1 września 2013 r. złożyło 206 podmiotów.

Biorąc pod uwagę zakres finansowy i rzeczowy zadań związanych z dotowaniem szkół i placówek ważne jest precyzyjne uregulowanie - w granicach obecnie obowiązującego prawa - relacji między miastem, jako organem dotującym, a podmiotami otrzymującymi dotacje, dlatego konieczne jest znowelizowanie uchwały nr 1231/XLVI/2010.