

**Uchwała Nr
Rady Miasta Lublin**

z dnia 2014 r.

**w sprawie przyjęcia „Programu Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta
Lublin na lata 2014 – 2020”**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) w związku z art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 oraz z 2012 r. poz. 1544 i 1548, z późn. zm.) – Rada Miasta Lublin uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się „Program Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin na lata 2014 – 2020” w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Lublinie.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta Lublin

Piotr Kowalczyk

ZAŁĄCZNIK DO UCHWAŁY NR.....

RADY MIASTA LUBLIN

Z DNIA 15.05.2014 ROKU



PROGRAM AKTYWNOŚCI LOKALNEJ
MIESZKAŃCÓW MIASTA LUBLIN
NA LATA 2014-2020

LUBLIN 2014

SPIS TREŚCI

I. ZAŁOŻENA PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ.....	3
II. CELE PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ.....	4
III. ZADANIA ZAPLANOWANE W RAMACH PROGRAMU.....	4
IV. ODBIORCY PROGRAMU – GRUPY DOCELOWE.....	5
V. METODY REALIZACJI PROGRAMU.....	5
VI. PRZEWIDYWANE EFEKTY PROGRAMU.....	6
VII. REALIZATORZY PROGRAMU.....	6
VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU.....	6
IX. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU.....	7

I. ZAŁOŻENIA PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ

Program Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin określa kierunki działań w zakresie aktywizacji lokalnej mieszkańców terenu Miasta Lublin, mające na celu wzmocnienie podmiotowości obywateli miasta oraz ich wspólnot, jak również stworzenie warunków dla rozwoju instytucji społeczeństwa obywatelskiego, wzmacnianiu spójności społecznej i terytorialnej na rzecz zrównoważonego rozwoju społecznego. W tym wymiarze „konieczne staje się inwestowanie w kapitał ludzki oraz kapitał społeczny, czyli inwestowanie w ludzi i w budowanie związków między nimi, w ich wzajemne zaufanie i zaangażowanie w sprawy wspólnoty, a więc to, co jest na równi z kapitałem finansowym podstawą rozwoju lokalnego”¹. Przyjęte w Programie Aktywności Lokalnej koncepcje są zgodne z założeniami ogólnopolskich dokumentów strategicznych, takich jak:

- Strategia Rozwoju Kraju na lata 2007 – 2015
- Narodowa Strategia Integracji Społecznej dla Polski
- Strategia Polityki Społecznej Województwa Lubelskiego na lata 2014–2020
- Strategia Rozwoju Miasta Lublin na lata 2013-2020
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Lublin 2014-2020
- Program Operacyjny Kapitał Ludzki z dnia 7 września 2007r. zatwierdzony decyzją Komisji Europejskiej K (2007) 4547 z dnia 28 września 2007r., zmienioną decyzją z dnia 21 sierpnia 2009 roku nr K (2009) 6607, decyzją z dnia 5 grudnia 2011r. nr K (2011) 9058 i decyzją z dnia 7 marca 2013r. nr C (2013)1395

W dokumentach tych zakłada się realizację działań służących rozwojowi społeczno – gospodarczemu kraju a więc podniesieniu poziomu i jakości życia obywateli. Ważnym elementem w tym zakresie jest budowanie zintegrowanych społeczności, w których każda osoba i rodzina będzie mogła realizować swoje plany i aspiracje życiowe, a w trudnych sytuacjach uzyskiwać niezbędną pomoc i wsparcie ze strony wspólnoty oraz działających w jej ramach instytucji i organizacji. Konieczne jest zatem wspieranie samoorganizacji społeczności lokalnych oraz budowanie i wzmacnianie ich obywatelskiej świadomości.

Program Aktywności Lokalnej w Mieście Lublin ukierunkowuje działania pomocy społecznej oraz przewidziane do realizacji w latach przyszłych projekty systemowe w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego.

Program, którego ramy obejmować będą okres 2014 – 2020 realizowany będzie poprzez podprogramy opracowywane w odstępach rocznych i wykonywane w poszczególnych obszarach Miasta Lublin odpowiadających terytorialnie siedzibom pięciu Filii Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie w Lublinie.

¹ Strategia Rozwoju Społeczeństwa Obywatelskiego na lata 2007 – 2013, Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej

II. CELE PROGRAMU AKTYWNOŚCI LOKALNEJ

Celem głównym Programu Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin jest realizowanie polityki integracji społecznej poprzez aktywizowanie i integrowanie lokalnych społeczności ze szczególnym uwzględnieniem osób, grup i środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym w każdej sferze życia społecznego oraz uczestnictwo w kluczowych wydarzeniach istotnych dla funkcjonowania tych społeczności.

Cele szczegółowe Programu:

1. Poprawa jakości i funkcjonowania mieszkańców będących członkami społeczności lokalnych z poszczególnych obszarów Miasta Lublin.
2. Stworzenie warunków dla powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnych.
3. Wsparcie postaw obywatelskich poprzez zwiększenie kompetencji społecznych, promocję działań prospołecznych, dostęp do informacji o uprawnieniach oraz edukację.
4. Zapobieganie marginalizacji osób i rodzin, poprzez wyrównywanie szans dla grup marginalizowanych lub zagrożonych marginalizacją.
5. Wzmacnianie wypracowanego w latach ubiegłych modelu pracy w środowisku opartego na współuczestnictwie przedstawicieli instytucji, organizacji i członków danych społeczności.
6. Konsolidacja działań poszczególnych instytucji i organizacji na rzecz społeczności lokalnych.
7. Poprawa jakości i efektywności działań realizowanych przez służby społeczne.
8. Wzmocnienie identyfikacji mieszkańców z obszarem zamieszkania.

III. ZADANIA ZAPLANOWANE W RAMACH PROGRAMU

1. Analiza potrzeb mieszkańców z uwzględnieniem specyfiki poszczególnych obszarów miasta oraz cech osób będących członkami danej społeczności (wg. kategorii płci, wieku, sytuacji zawodowej, zdrowotnej, statusu społecznego).
2. Zaktywizowanie lokalnych zasobów ludzkich i instytucjonalnych oraz wykorzystanie ich potencjału w procesie rozwiązywania lokalnych problemów.
3. Budowanie tożsamości wspólnot lokalnych poprzez inicjowanie i współorganizację działań o charakterze środowiskowym i integracyjnym.
4. Pozyskiwanie funduszy ze źródeł zewnętrznych /poza budżetowych/ na realizację projektów skierowanych do społeczności lokalnych.
5. Realizacja projektów na rzecz aktywizacji integracji we współpracy z partnerami oraz członkami społeczności lokalnych.
6. Analiza problemów, które wystąpiły podczas realizacji programu, w celu ich zniwelowania w latach przyszłych.
7. Inne, zgodne z celami programu, jeśli wynikają z uzasadnionych potrzeb.

IV. ODBIORCY PROGRAMU-GRUPY DOCELOWE

Program skierowany będzie do:

- członków poszczególnych społeczności lokalnych
- osób wykluczonych społecznie oraz zagrożonych wykluczeniem społecznym i ich otoczenia – czyli różnych grup społecznych, w świetle zdiagnozowanych potrzeb

Działaniami w ramach programu aktywności lokalnej będą obejmowane w szczególności osoby korzystające z pomocy społecznej, osoby bezrobotne, poszukujące pracy, nie pozostające w zatrudnieniu lub zatrudnione -zagrożone wykluczeniem społecznym, osoby bezdomne, niepełnosprawne, rodzice samotnie wychowujący dzieci oraz młodzież w wieku 15-25 lat pochodząca ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym. Ponadto Programem będą mogły być objęte osoby uzależnione, opuszczające placówki opiekuńczo-wychowawcze i usamodzielniające się oraz cudzoziemcy, po ukończeniu programu integracyjnego.

V. METODY REALIZACJI PROGRAMU

1) środowiskowa praca socjalna – działanie realizowane przez pracownika socjalnego lub inną osobę mające na celu pomoc osobom i rodzinom we wzmacnianiu lub odzyskiwaniu zdolności do funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych oraz tworzenie warunków sprzyjających temu celowi, w tym również z wykorzystaniem kontraktu socjalnego,

2) instrumenty aktywnej integracji o charakterze zawodowym, edukacyjnym, zdrowotnym i społecznym – zawarte w zasadach przygotowania, realizacji i rozliczania projektów systemowych Ośrodków Pomocy Społecznej, Powiatowych Centrów Pomocy Rodzinie oraz Regionalnego Ośrodka Polityki Społecznej w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki z dnia 7 września 2007r. zatwierdzonego decyzją Komisji Europejskiej K (2007) 4547 z dnia 28 września 2007r., zmienioną decyzją z dnia 21 sierpnia 2009 roku nr K (2009) 6607, decyzją z dnia 5 grudnia 2011r. nr K (2011) 9058 i decyzją z dnia 7 marca 2013r. nr C (2013)1395

3) działania o charakterze środowiskowym – obejmują inicjatywy integracyjne w postaci przygotowania i realizacji Programu Aktywności Lokalnej, badania, opracowania, analizy, edukację społeczną i obywatelską, spotkania konsultacyjne, debaty, organizowanie i inspirowanie mieszkańców do udziału w imprezach o charakterze integracyjnym, edukacyjnym, kulturalnym, sportowym, ekologicznym i turystycznym,

4) prace społecznie użyteczne – prace wykonywane przez bezrobotnych bez prawa do zasiłku na skutek skierowania przez starostę, organizowane przez gminę w jednostkach organizacyjnych pomocy społecznej lub instytucjach statutowo zajmujących się pomocą charytatywną lub na rzecz społeczności lokalnej zgodnie z przepisami o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,

5) inne działania o charakterze integracyjnym – instrumenty i działania wynikające z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii oraz o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

VI. PRZEWIDYWANE EFEKTY PROGRAMU

1. Integracja społeczności lokalnych i grup społecznych.
2. Zdiagnozowanie potrzeb i problemów oraz planowanie i realizowanie zadań w odpowiedzi na realne potrzeby.
3. Podwyższenie jakości realizowanych działań środowiskowych oraz inicjowanie nowych form i metod pracy.
4. Wzrost kompetencji i aktywności mieszkańców oraz poziomu ich zaangażowania w życie społeczne, w tym także aktywności na rynku pracy.
5. Stworzenie płaszczyzny sprzyjającej angażowaniu mieszkańców w proces rozwiązywania indywidualnych i lokalnych problemów.
6. Wzrost poczucia przynależności do danej społeczności i odpowiedzialności za procesy w niej zachodzące.
7. Wzrost zaangażowania instytucji oraz organizacji w zakresie podejmowania działań środowiskowych.
8. Zmiana postaw społeczności lokalnych wobec osób i grup defaworyzowanych.

VII. REALIZATORZY

1. Jednostki samorządu terytorialnego.
2. Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Lublinie.
3. Jednostki organizacyjne i pomocnicze Urzędu Miasta
4. Organizacje pozarządowe z terenu Miasta Lublin.
5. Inne.

VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Działania realizowane w ramach Program Aktywności Lokalnej będą finansowane z następujących źródeł:

- a) środki pochodzące z budżetu państwa,
- b) środki pochodzące z budżetu gminy,
- c) środki z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej,
- d) środki pochodzące ze źródeł zewnętrznych, w tym darowizny i sponsoring.

IX. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Monitoring i ewaluacja będą prowadzone na bieżąco przez realizatorów poszczególnych podprogramów aktywności lokalnej, które będą realizowane na rzecz konkretnych grup społecznych lub społeczności lokalnych. Celem będzie obserwacja zmian ilościowych i jakościowych, jakie pojawiają się podczas realizacji działań. W przypadku stwierdzenia jakichkolwiek rozbieżności między założeniami a rezultatami na bieżąco będą dokonywane zmiany w przyjętych założeniach lub metodach pracy. Ponadto corocznie będą przygotowywane sprawozdania z realizacji podprogramów realizowanych w ramach programu aktywności lokalnej, które zostaną przedstawione w formie załącznika do sprawozdania z działalności Miejskiego Ośrodka Pomocy Rodzinie za dany rok, przedkładanego do zatwierdzenia przez Radę Miasta Lublin. Po zakończeniu realizacji Programu zostanie przygotowany raport końcowy i dokonana ocena stopnia realizacji założonych przedsięwzięć oraz osiągniętych rezultatów. Wskazane zostaną także te metody i formy działań, które powinny być kontynuowane w latach następnych.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z art. 110 ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 oraz z 2012 r. poz. 1544 i 1548, z późn. zm.) rada gminy, biorąc pod uwagę potrzeby w zakresie pomocy społecznej, opracowuje i kieruje do wdrożenia lokalne programy pomocy społecznej.

Program Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin na lata 2014-2020 jest programem z zakresu pomocy społecznej, którego wdrożenie wpisze się w realizację Strategii Rozwoju Miasta Lublin na lata 2013-2020 oraz Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Lublin na lata 2014-2020.

Przyjęcie Programu Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin na lata 2014-2020 jest konieczne z uwagi na utratę mocy obowiązującego Programu Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin na lata 2009-2013 uchwalonego w 2008 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały w sprawie przyjęcia Programu Aktywności Lokalnej Mieszkańców Miasta Lublin na lata 2014-2020 jest uzasadnione.