

Projekt

z dnia 17 czerwca 2011 r.

Zatwierdzony przez 17.06.2011

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA LUBLIN**

z dnia 2011 r.

w sprawie ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Miasto Lublin

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.¹⁾) w związku z art. 14 ust. 5 pkt 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.²⁾) – uchwała się, co następuje:

§ 1. Bezpłatne nauczanie, wychowanie i opieka zapewniane przez przedszkola prowadzone przez Miasto Lublin są realizowane w wymiarze 5 godzin dziennie.

§ 2. 1. Ustala się odpłatność rodziców (opiekunów prawnych) za jedną godzinę korzystania dziecka ze świadczeń udzielanych przez przedszkola prowadzone przez Miasto Lublin w czasie przekraczającym czas, o którym mowa w § 1, w wysokości 0,1% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na podstawie odrębnych przepisów.

2. Świadczenia, o których mowa w ust. 1, obejmują zajęcia opiekuńczo-wychowawcze oraz dydaktyczne, w szczególności w zakresie:

- 1) adaptacji dzieci w środowisku przedszkolnym,
- 2) zapewnienia bezpiecznych warunków funkcjonowania dziecka podczas pobytu w przedszkolu,
- 3) przygotowywania miejsca zabaw, miejsca spożywania posiłku, miejsca wypoczynku i snu dziecka oraz opieki i nadzoru nad dzieckiem podczas spożywania posiłku i wypoczynku,
- 4) nadzoru nad dzieckiem w czasie jego samodzielnych, indywidualnych i grupowych zabaw w pomieszczeniach przedszkolnych oraz na placu zabaw,
- 5) przygotowania dzieci do udziału w przedszkolnych oraz lokalnych imprezach sportowych, artystycznych i okolicznościowych,
- 6) wspierania wielostronnego rozwoju dzieci na podstawie indywidualnych programów nauczycielskich, z wykorzystaniem alternatywnych metod; uwzględniających szczególne uzdolnienia i zainteresowania wychowanków, np. zajęcia czytelnicze, wokalne - taneczne, plastyczne, teatralne,
- 7) organizacji gier i zabaw dostosowanych do wieku i możliwości dziecka:
 - a) dydaktycznych, wspomagających rozwój umysłowy dziecka,
 - b) badawczych, rozwijających zainteresowania otaczającym światem,
 - c) ruchowych, wspomagających rozwój ruchowy dziecka,
 - d) tematycznych, wspomagających rozwój emocjonalny i społeczny dziecka,
- 8) prowadzenia zajęć relaksacyjno-wyciszających, uwzględniających metody obniżenia i redukcji napięć u dzieci.

§ 3. Zakres świadczeń, zasady odpłatności, o których mowa w § 2, termin obowiązywania umowy oraz warunki jej wypowiedzenia określa umowa cywilnoprawna zawarta pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami (opiekunami prawnymi) dziecka.

§ 4. Postanowienia § 2 uchwały nie dotyczą dzieci korzystających z usług świadczonych przez przedszkola prowadzone przez Miasto Lublin z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego lub opinią o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju dziecka, na które przekazywana jest część oświatowa subwencji ogólnej.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Lublin.

§ 6. Traci moc Uchwała nr 509/XXVI/2008 Rady Miasta Lublin z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Miasto Lublin.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicach ogłoszeń w przedszkolach i szkołach podstawowych prowadzonych przez Miasto Lublin oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2011 r.

Przewodniczący Rady Miasta
Lublin

Piotr Kowalczyk

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Oświaty i Wychowania

mgr Piotr Burek

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

Włodzisław Wysocki

Zbigniew Dubiel

radca prawny

Uzasadnienie

Z dniem 1 września 2010 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 sierpnia 2010 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty (Dz. U. Nr 148, poz. 991), która doprecyzowała przepisy związane z wychowaniem przedszkolnym, a w szczególności z ustaleniem odpłatności za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne. Zgodnie z art. 2 ww. ustawy organy prowadzące przedszkola muszą dostosować uchwały wydane na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty do nowych przepisów do dnia 31 sierpnia 2011 r. Przedkładany projekt uchwały uchyla uchwałę 509/XXVI/2008 Rady Miasta Lublin z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie ustalenia opłat za świadczenia przedszkoli prowadzonych przez Miasto Lublin. Projekt niniejszej uchwały określa, iż przedszkola prowadzone przez Miasto Lublin zapewniają bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w wymiarze 5 godzin dziennie, koniecznym do realizacji podstawy programowej i utrzymuje odpłatność za świadczenia przedszkoli na dotychczasowym poziomie 0,1% minimalnego wynagrodzenia za pracę, ustalonego na zasadach i w trybie ustawy z dnia 10 października 2002 r. o minimalnym wynagrodzeniu za pracę (Dz. U. Nr 200, poz. 1679 ze zm.). Projektowany, ponoszony przez rodziców jednostkowy koszt za jedną godzinę korzystania dziecka z ww. świadczeń wynosi 0,1 % minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2011 roku, czyli w zaokrągleniu 1,39 zł, co stanowi 40% rzeczywistych kosztów godziny świadczeń poza podstawą programową, ponoszonych przez organ prowadzący (3,47 zł). Tym samym, opłata średniomiesięczna za korzystanie przez dziecko ze świadczeń poza czasem przeznaczonym na realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego, przy uwzględnieniu 21 dni roboczych, wynosi odpowiednio: 1) przy 1 godz. korzystania z ww. świadczeń – 29,19 zł, 2) przy 2 godz. korzystania z ww. świadczeń – 58,38 zł, 3) przy 3 godz. korzystania z ww. świadczeń – 87,57 zł, 4) przy 4 godz. korzystania z ww. świadczeń – 116,76 zł, 5) przy 5 godz. korzystania z ww. świadczeń – 145,95 zł. Aktualnie ok. 250 dzieci realizuje podstawę programową wychowania przedszkolnego w wymiarze 5 godzin dziennie. Kalkulację odpłatności rodziców za korzystanie przez dzieci ze świadczeń w zakresie przekraczającym realizację podstawy programowej wychowania przedszkolnego oparto na podstawie danych z organizacji pracy przedszkoli na rok 2011/2012 oraz informacji przekazanych przez dyrektorów przedszkoli o długości pobytu dziecka w przedszkolu. Projektowane zmiany w odniesieniu do dotychczasowej uchwały dotyczą: 1. dookreślenia i usystematyzowania rodzaju zajęć opiekuńczo-wychowawczych oraz dydaktycznych w zakresie: 1) adaptacji dzieci w środowisku przedszkolnym, 2) zapewnienia bezpiecznych warunków funkcjonowania dziecka podczas pobytu w przedszkolu, 3) przygotowywania miejsca zabaw, miejsca spożywania posiłku, miejsca wypoczynku i snu dziecka oraz opieki i nadzoru nad dzieckiem podczas spożywania posiłku i wypoczynku, 4) nadzoru nad dzieckiem w czasie jego samodzielnych, indywidualnych i grupowych zabaw w pomieszczeniach przedszkolnych oraz na placu zabaw, 5) przygotowania dzieci do udziału w przedszkolnych oraz lokalnych imprezach sportowych, artystycznych i okolicznościowych, 6) wspierania wielostronnego rozwoju dzieci na podstawie indywidualnych programów nauczycielskich, z wykorzystaniem alternatywnych metod; uwzględniających szczególne uzdolnienia i zainteresowania wychowanków, np. zajęcia czytelnicze, wokalne - taneczne, plastyczne, teatralne, 7) organizacji gier i zabaw dostosowanych do wieku i możliwości dziecka: a) dydaktycznych, wspomagających rozwój umysłowy dziecka, b) badawczych, rozwijających zainteresowania otaczającym światem, c) ruchowych, wspomagających rozwój ruchowy dziecka, d) tematycznych, wspomagających rozwój emocjonalny i społeczny dziecka, 8) prowadzenia zajęć relaksacyjno-wyciszających, uwzględniających metody obniżenia i redukcji lęków oraz napięć u dzieci. 2. dookreślenia szczegółowego zakresu regulacji umowy cywilno-prawnej zawartej pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami (prawnymi opiekunami) dziecka. 3. braku możliwości dokonywania zwolnień z opłat rodziców (opiekunów prawnych) posiadających co najmniej troje dzieci, pozostających na ich utrzymaniu i we wspólnym gospodarstwie. Na rok szkolny 2011/2012 do przedszkoli zostało zapisanych 1151 dzieci z tych rodzin. W myśl art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej stanowiącego, iż wszyscy wobec prawa są równi, nie może zostać utrzymany. Zasada równego traktowania wymaga, aby wszystkie podmioty charakteryzujące się daną cechą istotną były traktowane w równym stopniu, tzn. według jednakowej miary, bez jakichkolwiek różnicowań zarówno dyskryminujących jak i faworyzujących. W przedmiotowej sprawie wspólną cechą uzasadniającą równe traktowanie podmiotów jest korzystanie przez dzieci ze świadczeń w czasie przekraczającym wymiar zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty. Różnicowanie wysokości opłat w zależności od ilości dzieci z danej rodziny, narusza zasadę równego traktowania podmiotów prawa posiadających tę samą cechę, istotną dla celów regulacji. Mając na uwadze możliwość stosowania przez samorządy ulg dla rodzin wielodzietnych w opłatach za przedszkola (np. zależnie od liczby dzieci z jednej rodziny uczęszczających do przedszkola) Ministerstwo Edukacji Narodowej podjęło prace nad nowelizacją w tym zakresie ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹. 4. ograniczenia adresatów uchwały jedynie do przedszkoli prowadzonych przez Miasto Lublin. W myśl art. 14 ust. 1 ustawy o systemie oświaty wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci

w wieku 3-6 lat. Wychowanie przedszkolne jest realizowane w przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz w innych formach wychowania przedszkolnego. Stosownie jednak do treści art. 14 ust. 5 ustawy, kompetencje organu prowadzącego ograniczają się do ustalenia wysokości opłat dla przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego. Brak jest natomiast podstaw do przyjęcia, iż w oparciu o wskazany przepis ustawy, organ prowadzący upoważniony jest również do ustalenia opłat za usługi świadczone w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych. Dotyczy to 562 dzieci, które będą uczęszczać do oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych powyżej 5 godz. W projekcie przedkładanej uchwały proponuje się utrzymać przyjęte we wcześniejszych uchwałach zwolnienie z opłat za świadczenia przedszkoli dla dzieci z orzeczeniem o potrzebie kształcenia specjalnego lub opinią o potrzebie wczesnego wspomaganie rozwoju, na które przekazywana jest część oświatowa subwencji ogólnej. ¹ Odpowiedź Zbigniewa Włodkowskiego podsekretarza stanu w Ministerstwie Edukacji Narodowej – z upoważnienia ministra - na interpelację nr 19980 w sprawie umożliwienia stosowania przez samorzady ulg dla rodzin wielodzietnych w opłatach za przedszkola.

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675.

² Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703 i Nr 281, poz. 2781, z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 94, poz. 788, Nr 122, poz. 1020, Nr 131, poz. 1091, Nr 167, poz. 1400 i Nr 249, poz. 2104, z 2006 r. Nr 144, poz. 1043, Nr 208, poz. 1532 i Nr 227, poz. 1658, z 2007 r. Nr 42, poz. 273, Nr 80, poz. 542, Nr 115, poz. 791, Nr 120, poz. 818, Nr 180, poz. 1280 i Nr 181, poz. 1292, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 145, poz. 917, Nr 216, poz. 1370 i Nr 235, poz. 1618, z 2009 r. Nr 6, poz. 33, Nr 31, poz. 206, Nr 56, poz. 458, Nr 157, poz. 1241 i Nr 219, poz. 1705 oraz z 2010 r. Nr 44, poz. 250, Nr 54, poz. 320, Nr 127, poz. 857 i Nr 148, poz. 991.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Wydziału Oświaty i Wychowania

mgr Piotr Burek

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

Włodzisław Wysocki