



Zastępca Prezydenta Miasta Lublin



Departament Inwestycji i Rozwoju

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: 81 466 2010, fax: 81 466 2011
e-mail: zastepcy.prezydenta@lublin.eu, www.um.lublin.eu

OŚ.IV.0717-51/07

Lublin, dnia 4.11.2011r.

Urząd Miasta Lublin
Biuro Obsługi Mieszkańców I
WPEŁNIŁO

Dnia 2011 -11- 08

L. Dz. zał. (...) *Amuy*

**Radny Rady Miasta
Pan Tomasz Pitucha**

za pośrednictwem

**Pana Piotra Kowalczyka
Przewodniczącego Rady
Miasta Lublin**

W odpowiedzi na zapytanie, Radnego Rady Miasta, Pana Tomasza Pituchy, z XIII sesji Rady Miasta, w sprawie poziomu hałasu w okolicy toru kartingowego przy ul. Zemborzyckiej 85 w Lublinie, informuję że:

sprawa została wszczęta z urzędu w dn. 8.01.2007 r. w związku z interpelacją Radnych Rady Miasta Lublin Pani Sabiny Włodek i Pana Leszka Daniewskiego w sprawie zmniejszenia uciążliwości funkcjonowania toru kartingowego przy ul. Zemborzyckiej 85 w Lublinie.

Polski Związek Motorowy w Lublinie uzyskał decyzją Urzędu Miasta Lublin Wydziału Gospodarki Terenowej i Ochrony Środowiska z dn. 20.10.1978 r. znak: GTO.IV.8380/1114/78 pozwolenie na budowę inwestycji w części obejmującej tor kartingowy wg. zał. planu realizacyjnego Nr GTO.III.8380/1/79/77 oraz klauzuli zatwierdzającej Nr 134/77 na terenach – działce położonych w Lublinie przy ul. Zemborzyckiej.

Od 2001r. wieczystym użytkownikiem obiektu jest Polski Związek Motorowy, Zarząd Główny w Warszawie ul. Kazimierzowska 66, któremu podlega Zarząd Okręgowy z siedzibą w Lublinie ul. B. Prusa 8, 20 – 064 Lublin.

„Tor Lublin” służy do szkolenia młodzieży w sportach motorowych oraz organizowania zawodów sportowych (sport motocyklowy, samochodowy, kartingowy i rowerowy).



W sąsiedztwie toru kartingowego wybudowano obiekty mieszkalne osiedla „Słoneczny Dom” ul. B.M. Fulmana 1,3, 3A,5, 5A i 5B w Lublinie na podstawie:

- decyzji nr 466/860 Wydziału Architektury, Administracji i Budownictwa UM Lublin znak:AAB.II.ED. - 1.7353/415-5/05 z dnia 18.07.2005 r. zatwierdzającej projekt budowlany i udzielenia Spółce z o.o. „MAK DOM” 05 -500 Piaseczno – Stara Iwiczna ul. Nowa 23 pozwolenia na budowę II etapu zadania B osiedla „Słoneczny Dom” budynków mieszkalnych wielorodzinnych Nr 3 i Nr 4 ul. B.M. Fulmana 3 w Lublinie,
- decyzji nr 538/940 Wydziału Architektury, Administracji i Budownictwa UM Lublin znak: AAB.II.II7353/871/06 z 01.09.2006 r. zatwierdzającą projekt budowlany i udzielenie firmie „MAK DOM” Sp. z o.o. Oddział w Lublinie ul. B.M.Fulmana 7 pozwolenia na budowę zespołów budynków mieszkalnych Nr 3,4,6,7,10,11 – I etap w rejonie ulic B.M.Fulmana, Rodakiewicza, Słomkowskiego w Lublinie.

Zgodnie z art. 237 – 240 ustawy z dn. 27.04.2001 r. Prawo Ochrony Środowiska (Dz.U. z 2008, poz.,25, Nr 150), WOŚ UM Lublin w dniu 26.06.2007 r. wydał decyzję znak: OŚ.IV.0717/51/2007 zobowiązującą Polski Związek Motorowy Zarząd Okręgowy w Lublinie do wykonania przeglądu ekologicznego dla obiektu „Tor Lublin” ul. Zemborzycka 85.

W dniu 28.04.2008 r. WOŚ UM Lublin wydał dla obiektu „Tor Lublin” decyzję znak: OŚ.OŚ.IV.7627 – 6/1/08 zobowiązującą Polski Związek Motorowy, Zarząd Okręgowy w Lublinie do podjęcia działań:

- zabezpieczenia i wprowadzenia stałego nadzoru nad obiektem toru kartingowego,
- informowanie mieszkańców osiedla „Słoneczny Dom” , Radę Dzielnicy Wrotków, WOŚ UM Lublin o planowanych zawodach sportowych, imprezach motoryzacyjnych odbywających się na na obiekcie toru kartingowego,
- przedłożenia harmonogramu realizacji obiektów pawilonu garażowo – socjalnego spełniających dodatkową rolę ekranów akustycznych w terminie 6 – miesięcy.

Wspólnota Mieszkaniowa przy ul. Fulmana 1,3,5,5A,5B pismem z dn. 19.05.2007 r. znak: L.dz.KSJ/2360/2008 reprezentowana przez Zarząd Wspólnoty KSJ Zarządzanie i Administrowanie Nieruchomościami Stec i s – ka sp.j. ul. Nowy Świat 32 w Lublinie oraz PZM, Zarząd Okręgowy w Lublinie, ul. B. Prusa 8 pismem z dn. 20.05.2008 r. od decyzji OŚ.OŚ.IV.7627 – 6/1/08 z dn. 28.04.2008 r. wniosła odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie.

Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie znak: SKO.0073/1509/SD/2008 z dn. 27.06.2008 r. uchyliło zaskarżoną decyzję WOŚ znak: OŚ.OŚ.IV.7627 – 6/1/08 z dn. 28.04.2008 r. i przekazała sprawę do ponownego rozpatrzenia przez organ I instancji.

Na uchyloną decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego z dn. 27.06.2008 r. Wspólnota Mieszkaniowa ul. Fulmana 1.3,5,5A,5B wniosła skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego nie informując o zaistniałej sytuacji Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin.

Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin pismem znak: OŚ.OŚ.IV.7627 – 6/10/2008 r. z dn. 11.07.2008 r. zwrócił się do Komendanta Miejskiej Policji w Lublinie oraz Komendanta Straży Miejskiej Miasta Lublin o podjęcie czynności



mających na celu wyeliminowanie nielegalnych wyścigów odbywających się w godzinach nocy na torze kartingowym.

Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Lublinie w dniu 13 i 28.12.2008r. wykonał w porze dziennej podczas trwania zawodów sportowych - sport motocyklowy, sport kartingowy pomiary poziomu hałasu emitowanego do środowiska z obiektu „Tor Lublin”

Pomiary wykazały przekroczenia poziomów hałasu, w związku z tym w dniu 19.11.2008 r. została wydana decyzja znak: OŚ.OŚ.IV.7627 – 6/ 21/08 o dopuszczalnym poziomie hałasu dla obiektu „Tor Lublin” ul. Zemborzycka 85 w Lublinie, która została doręczona Polskiemu Związkowi Motorowemu, Zarząd Główny w Warszawie jako podmiotowi posiadającemu status strony w postępowaniu.

Z uwagi, iż Wspólnota Mieszkaniowa przy ul. B. Fulmana 1,3,5,5A i 5B reprezentowana przez Zarząd Wspólnoty w osobie Jolanty Stec KSJ Zarządzanie i Administrowanie Nieruchomościami Stec i s – ka sp.j., zgodnie z decyzją Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie z dnia 27.06.2008 r. nie została uznana za stronę w ww. postępowaniu, dlatego też Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin pismem z dn. 27.11.2008 r. znak: OŚ.OŚ.IV.7627 – 6/08 poinformował Wspólnotę i osoby zainteresowane o wydanej decyzji oraz o możliwości zapoznania się z jej treścią. Wyrokiem z dnia 16 grudnia 2008 r. WSA uchylił decyzję SKO z dnia 27 czerwca 2008r. oraz decyzję Prezydenta z dnia 28 kwietnia 2008 r. Z uzasadnienia doręczonego wyroku wynika, że zarówno uchybienia organu I jak i II instancji występujące w przestrzeganiu mających zastosowanie w niniejszej sprawie przepisów art. 107 § 3 k.p.a. (brak uzasadnienia faktycznego i prawnego decyzji) oraz uchybienie przez organ odwoławczy przepisowi 107 § 3 k.p.a. (nie rozpatrzenie wszelkich żądań podmiotów zainteresowanych rozstrzygnięciem sprawy), bezpośrednio skutkują koniecznością usunięcia z obrotu prawnego decyzji organu odwoławczego jak i decyzji utrzymanej nią w mocy (niewłaściwe określenie przez organy stron toczącego się postępowania).

Polski Związek Motorowy, Zarząd Główny w Warszawie od decyzji znak: OŚ.OŚ.IV.7627 – 6/21/08 z dn. 19.11.2008 r. złożył odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie.

Lubelski Urząd Wojewódzki pismem z dn. 02.09.2008 r. znak: ŚiR.V.07170/52/08 poinformował Wydział Ochrony Środowiska Urzędu Miasta Lublin o złożonym wniosku do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska w Warszawie przez Wspólnotę Mieszkaniową ul. B. Fulmana 1,3,5,5A,5B w Lublinie dot. przeprowadzenia kontroli przestrzegania przepisów o ochronie środowiska oraz w przedmiocie wydania decyzji wstrzymującej działalność prowadzoną z naruszeniem wymagań związanych z ochroną środowiska dla obiektu „Tor Lublin”

Stowarzyszenie Przyjaciół Dzielnicy Wrotków Las Olsztyn sp. z o.o. ul. Garbarska 8 w Lublinie złożyło w dniu 04.09.2008 r. do Wydziału Ochrony Środowiska UM Lublin wniosek znak: 101/09/01/2008 z dn. 2.09.2008 r. i znak: L.dz.101/11/09/2008 24.11.2008 r. o wszczęcie postępowania oraz dopuszczenie organizacji społecznej do udziału w postępowaniu na prawach strony w toczącym się postępowaniu dotyczącym emisji hałasu pochodzącego z obiektu „Tor Lublin” przy ul. Zemborzyckiej 85 w Lublinie. Organ administracji publicznej odmówił postanowieniem z dn. 15.12.2008 r., znak: OŚ.IV.0717 – 51/07 dopuszczenia Stowarzyszenia do udziału w postępowaniu z uwagi, iż w chwili złożenia przez Stowarzyszenie wniosku w niniejszej sprawie, obowiązywała decyzja o dopuszczalnym poziomie hałasu znak: OŚ.OŚ.IV.7627 - 6/21/08 z dn.



19.11.2008 r. dla obiektu „Tor Lublin” ul. Zemborzycka 85 sąsiadującego z terenami zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej ul. B. M. Fulmana 1,3,5,5A,5B w Lublinie, która została wydana po przeprowadzonym bez udziału społeczeństwa postępowaniu administracyjnym.

W dniu 31.12.2008r. do SKO w Lublinie wpłynął wniosek Stowarzyszenia o dopuszczeniu do udziału w postępowaniu na prawach strony. SKO postanowieniem z dnia 9.01.2009 r. dopuściło Stowarzyszenie do udziału w postępowaniu na prawach strony.

Pismem z dnia 19.12.2008 r. SKO postanowiło wszcząć z urzędu postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności decyzji Prezydenta w przedmiocie ustalenia dopuszczalnego poziomu hałasu dla terenów zabudowy mieszkaniowej, wielorodzinnej i zamieszkania zbiorowego przy ul. Fulmana 1 w Lublinie, sąsiadujących z obiektem „Tor Lublin” ul. Zemborzycka 85 w Lublinie. Orzeczenie stwierdzające nieważność zostało wydane w dniu 16 stycznia 2009 r. Decyzją zaś z dnia 6 marca 2009 r. SKO uchyliło swoją decyzję z dnia 16 stycznia 2009 r. stwierdzającą nieważność decyzji Prezydenta w przedmiocie ustalenia dopuszczalnego poziomu hałasu.

Pismem z dnia 11 lutego 2009 r. Prokuratura Rejonowa w Lublinie zgłosiła swój udział w postępowaniu w sprawie uciążliwości toru kartingowego. W dniu 6 kwietnia 2009 r. w Ratuszu odbyła się rozprawa administracyjna dot. uciążliwości hałasowej powodowanej przez tor kartingowy. Prokurator obecny na rozprawie, wniósł o dopuszczenie dowodu z opinii biegłego na mocy art. 84 Kpa, który przeprowadzi badania mające na celu faktyczne odzwierciedlenie poziomu hałasu i zdecyduje gdzie należy umieścić punkty pomiarowe. Prezydent Miasta Lublin powołał biegłego z Instytutu Ochrony Środowiska, Zakładu Akustyki Środowiska w Warszawie, który zgodnie z nakazem Prokuratora Rejonowego przeprowadził w dniu 13.09.2009 r. aktualne pomiary hałasu, na podstawie których wydał opinię w przedmiotowej sprawie. Biegły przeprowadził pomiary w porze dziennej w dwóch punktach pomiarowych: nr 1 na granicy toru kartingowego od strony ul. Fulmana na wysokości 4m, nr 2 w oknie ostatniej kondygnacji mieszkalnej budynku mieszkalnego przy ul. Fulmana 1 w odległości 2m od elewacji. Badania, których wyniki przedstawiono w sprawozdaniu Nr 06/2009 wykazały, iż w wyniku rozgrywanych zawodów, w punkcie pomiarowym nr 1 równoważny poziom dźwięku A [dB] w środowisku został przekroczony o 11,9 dB, natomiast w punkcie pomiarowym nr 2 równoważny poziom dźwięku A [dB] został przekroczony o 10,8 dB. Otrzymane wartości zostały porównane z wartościami dopuszczalnymi zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U.z 2007r., Nr 120, poz. 826). Za wartość dopuszczalną uznano równoważny poziom dźwięku A [dB] dla pory dnia $L_{AeqD} = 55$ dB tj. poziom przewidziany dla terenów określonych w pkt. 3 lit. a tab. nr 1 załącznika do ww. rozporządzenia. Jednocześnie biegły wypowiedział się co do obszaru ograniczonego użytkowania wokół toru, który ogranicza prawo do korzystania z nieruchomości. Katalog środków dowodowych uzasadniających wprowadzenie takiego obszaru został enumeratywnie określony w art. 135 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska. Ustanowienie takiego obszaru ma charakter źródeł prawa miejscowego i następuje w formie uchwały podjętej przez organy wskazane w art. 135 ww. ustawy. W razie ograniczenia sposobu korzystania ze środowiska w wyniku ustanowienia obszaru ograniczonego użytkowania właściwymi w sprawach spornych dotyczących wysokości odszkodowania lub wykupu nieruchomości są sądy powszechne. Według opinii



biegłego stwierdza się, że zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.), obiekt „Tor Lublin” pogarsza stan klimatu akustycznego w środowisku, ponieważ zgodnie z obowiązującym prawem uciążliwość nie zamyka się w granicach terenu, do którego zarządca posiada tytuł prawny. Zgodnie z art. 144 ust. 2 ww. ustawy eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, emisji hałasu oraz wytwarzania pól elektromagnetycznych nie powinna powodować przekroczenia standardów jakości środowiska poza terenem, do którego prowadzący instalację ma tytuł prawny. Ponadto biegły określił, iż Polski Związek Motorowy, aby ograniczyć emisję hałasu do środowiska powinien wzmocnić nadzór nad obiektem celem wyeliminowania tzw. „dzikich wyścigów, ograniczyć zawody na terenie toru pojazdami, które powodują nadmierną uciążliwość hałasową dla środowiska i mieszkańców w szczególności podczas rozgrywanych zawodów motocykli crossowych i tuningowanych samochodów, ograniczyć ilość pojazdów poruszających się jednocześnie podczas jednego cyklu turniejowego po torze kartingowym, ograniczyć ilość zawodów w ciągu jednego tygodnia oraz ograniczyć czas zawodów odbywających się w czasie jednego dnia.

Na podstawie przekroczeń dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, Prezydenta Miasta Lublin w dniu 9 marca 2010 r. wydał decyzję o dopuszczalnym poziomie hałasu Polskiemu Związkowi Motorowemu, Zarządowi Głównemu w Warszawie. Od decyzji PZMot w dniu 29 marca złożył odwołanie. Sprawa została przekazana do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Lublinie. Decyzją SKO.41/1519/SD/2010, z dnia 5 maja 2010 r. Kolegium orzekło utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję.

Pismem z dnia 14.06.2010 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze poinformowało Wydział Ochrony Środowiska, że Zarząd Główny Polskiego Związku Motorowego w Warszawie złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

Wyrokiem WSA znak II SA/Lu 436/10, w dniu 29.12.2010 skarga PZMot-u została oddalona. Ponadto pismem z dnia 8.06.2011 r. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie poinformował, że akta sprawy zostały przesłane z dniem 4.05.2011 r. do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie, ze skargą kasacyjną Polskiego Związku Motorowego Zarządu Głównego w Warszawie.

Otrzymuje:

1. Biuro Rady Miasta Lublin
2. Sekretarz Miasta Lublin
3. Urząd Miasta Lublin Departament Prezydenta Miasta Lublin, Wydział Audytu i Kontroli
4. WOŚ Aa

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

Stanisław Kalinowski

