



ISO 9001:2008
FS 583555

Prezydent Miasta Lublin



Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: 81 466 2000, fax: 81 466 2001
e-mail: prezydent@lublin.eu, ePUAP: /GminaLublin/skrytka, www.um.lublin.eu

Lublin, dnia 5 listopada 2013 r.

Pani

Małgorzata Suchanowska

Radna Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana

Piotra Kowalczyka

Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Szanowna Pani Radna,

W nawiązaniu do interpelacji z dnia 23 października 2013 r. w sprawie polityki wobec rodzimych kupców i właścicieli małych i średnich firm na terenie Lublina poniżej udzielam odpowiedzi na postawione pytania.

Zwracam także uwagę Pani Radnej, że obiekty handlowe wielkopowierzchniowe istniejące, bądź obecnie powstające w Lublinie, dostały pozwolenie na budowę na podstawie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a te decyzjami Rady Miasta Lublin były kolejno uchwalane w okresie prezydentury Pana Andrzeja Pruszkowskiego reprezentującego Prawo i Sprawiedliwość. Przedstawia to poniższe zestawienie:

- „Felicity”, „Makro Cash”, „Obi”, „Galeria Lubelska” – al. Witosa, ul. Chemiczna – obiekty wyznaczone w MPZP rejonu IV Lublina – (Uchwała nr 628/XXIX/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 17 marca 2005 r.);
- „E. Leclerc”, „Jula”, „Praktiker” – ul. Turystyczna – obiekty wyznaczone w MPZP rejonu IV Lublina – (Uchwała nr 628/XXIX/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 17 marca 2005 r.);
- „Galeria Olimp”, Decathlon” – al. Spółdzielczości Pracy – obiekty wyznaczone w MPZP rejonu III Lublina – (Uchwała nr 825/XXXV/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 17 listopada 2005 r.);
- „Castorama” – ul. Mełgiewska – obiekt wyznaczony w MPZP rejonu IV Lublina – (Uchwała nr 628/XXIX/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 17 marca 2005 r.);
- „Galeria Orkana”, „Tesco”, „Obi” – ul. Orkana, Zwycięska – obiekty wyznaczone w MPZP rejonu II Lublina – (Uchwała nr 1688/LV/2002 Rady Miasta Lublin z dnia 26 września 2002 r.);
- „Real” – ul. Chodźki – obiekt wyznaczony w MPZP rejonu III Lublina – (Uchwała nr 825/XXXV/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 17 listopada 2005 r.);



- „Galeria Zamek” – al. Tysiąclecia – obiekt wyznaczony na podstawie miejscowego planu ogólnego zagospodarowania przestrzennego miasta Lublina (administracja, usługi, handel, kultura) zatwierdzonego uchwałą nr XV/91/86 z dnia 30 grudnia 1986 r. – aktualizacja zatwierdzona w 1993 r.;
- „Ikea” – ul. Nasutowaska – obiekt wyznaczony w MPZP rejonu III Lublina – (Uchwała nr 825/XXXV/2005 Rady Miasta Lublin z dnia 17 listopada 2005 r.).

Ad 1)

W rejestrze REGON w 2011 r. i 2012 r. było wpisanych odpowiednio 41 187 i 42 310 podmiotów gospodarki narodowej¹. Oznacza to, iż r/r liczba podmiotów wzrosła o 2,73%. Przeważającą część wszystkich podmiotów stanowią mikroprzedsiębiorstwa (zatrudniające od 0-9 osób). W 2012 r. takich podmiotów było 40 604, podczas gdy w 2011 r. ich liczba wynosiła 39 420. W 2011 r. zostało zarejestrowanych w rejestrze REGON 3 790 podmiotów, a w 2012 r. - 4 032. Natomiast liczba wyrejestrowanych podmiotów w 2011 r. i 2012 r. kształtowała się odpowiednio: 4 023 i 2 715.

Posługując się Ewidencją Działalności Gospodarczej (EDG) dla osób fizycznych zamieszkałych na terenie miasta Lublin (2011 r. to ostatni rok, kiedy to Prezydent Miasta Lublin był organem prowadzącym EDG) i Centralną Ewidencją i Informacją o Działalności Gospodarczej (CEIDG), której organem prowadzącym od 2012 r. jest Minister Gospodarki (od 1 stycznia 2012 r. organy Gminy przyjmują wnioski o wpis do CEIDG i przekształcają je na formę dokumentu elektronicznego, a następnie przesyłają do CEIDG), dane za lata 2011-2013 przedstawiają się następująco:

Rok 2011:

- 3 366 osób rozpoczęło działalność gospodarczą i zostało wpisanych do EDG,
- 5 962 przedsiębiorców zostało wykreślonych z ewidencji – jest to w stosunku do poprzednich lat liczba znacznie wyższa, gdyż w ramach porządkowania ewidencji, dokonywano wykreśleń osób, które znacznie wcześniej zakończyły działalność gospodarczą ale nie dokonały zgłoszenia wykreślenia (były to tzw. „martwe wpisy”),
- 3 350 przedsiębiorców dokonało zgłoszenia zawieszenia działalności gospodarczej w większości na okres kilku miesięcy, głównie w okresie zimowym byli to przedsiębiorcy prowadzący roboty budowlane, a w sezonie letnim prowadzący naukę języków obcych oraz handel obwoźny.

Rok 2012:

- 3 044 osób rozpoczęło działalność gospodarczą na terenie Miasta Lublin dokonując nowego wpisu do CEIDG,
- 3 507 przedsiębiorców dokonało zgłoszenia o zawieszeniu działalności gospodarczej,
- 2 285 przedsiębiorców zakończyło działalność gospodarczą i wykreśliło swój wpis w CEIDG.

Rok 2013 (I połowa):

- 1 827 osób dokonało wpisu do CEIDG i tym samym rozpoczęło działalność gospodarczą,
- 1 650 przedsiębiorców dokonało zgłoszenia zawieszenia działalności gospodarczej,
- 1 367 przedsiębiorców zakończyło prowadzenie działalności gospodarczej i wykreśliło swój wpis w CEIDG.

Według stanu na dzień 31 sierpnia 2013 r. było 34 298 aktywnych wpisów w CEIDG

¹ Bez osób prowadzących gospodarstwa indywidualne w rolnictwie.



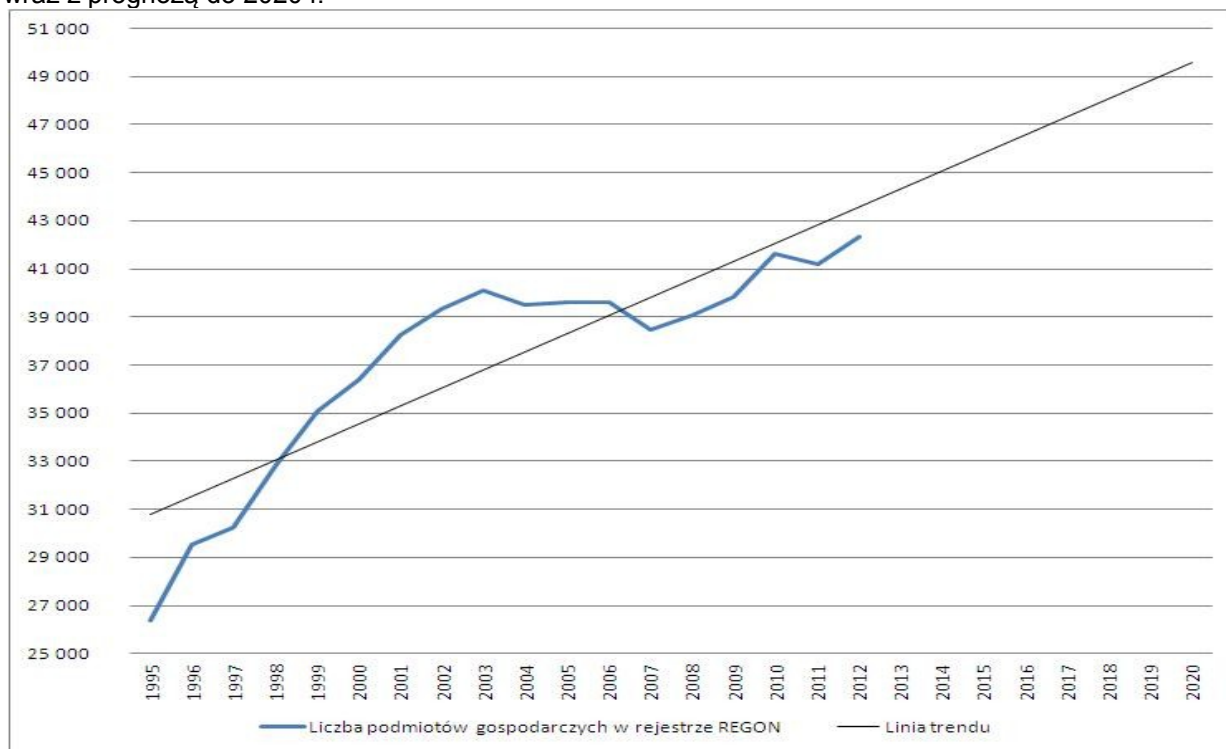
przedsiębiorców (osób fizycznych) prowadzących działalność na terenie Gminy Lublin. Zawieszenia działalności gospodarczej można dokonać na okres nie krótszy niż 30 dni i nie dłuższy niż na 24 miesiące. Najczęściej przedsiębiorcy zawieszają działalność gospodarczą na kilka miesięcy (od 1 miesiąca do 3 lub 6 miesięcy), po czym dokonują zgłoszenia wznowienia działalności gospodarczej.

Porównując w/w dane z latami ubiegłymi należy zauważyć, że zarówno liczba nowych zgłoszeń, jak i liczba przedsiębiorców kończących działalność gospodarczą utrzymuje się na zbliżonym poziomie.

Ad 2)

W latach 2009-2012 podmioty gospodarcze zatrudniające od 0 do 49 osób stanowiły około 99% wszystkich podmiotów zarejestrowanych w rejestrze REGON. Zmiany ogólnej liczby podmiotów gospodarczych począwszy od 1995 r. do 2012 r. przedstawia zamieszczony rysunek 1. Na wykresie została także narysowana liniowa linia trendu do 2020 r. Natomiast dane liczbowe za lata 1995-2012 wraz z prognozą trendu liniowego przy użyciu metody najmniejszych kwadratów zostały przedstawione w tabeli 1.

Rysunek 1. Liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w rejestrze REGON w latach 1995-2012 wraz z prognozą do 2020 r.



Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS – Bank Danych Lokalnych.

Tabela 1. Liczba podmiotów gospodarczych zarejestrowanych w rejestrze REGON w latach 1995-2012 wraz z prognozą do 2020 r.

1995	26 360	2001	38 237	2007	38 459	2013	44 318	2019	48 826
1996	29 545	2002	39 324	2008	39 060	2014	45 070	2020	49 577
1997	30 224	2003	40 086	2009	39 815	2015	45 821		
1998	32 832	2004	39 499	2010	41 622	2016	46 572		
1999	35 070	2005	39 619	2011	41 187	2017	47 323		
2000	36 415	2006	39 587	2012	42 310	2018	48 075		

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych GUS – Bank Danych Lokalnych.

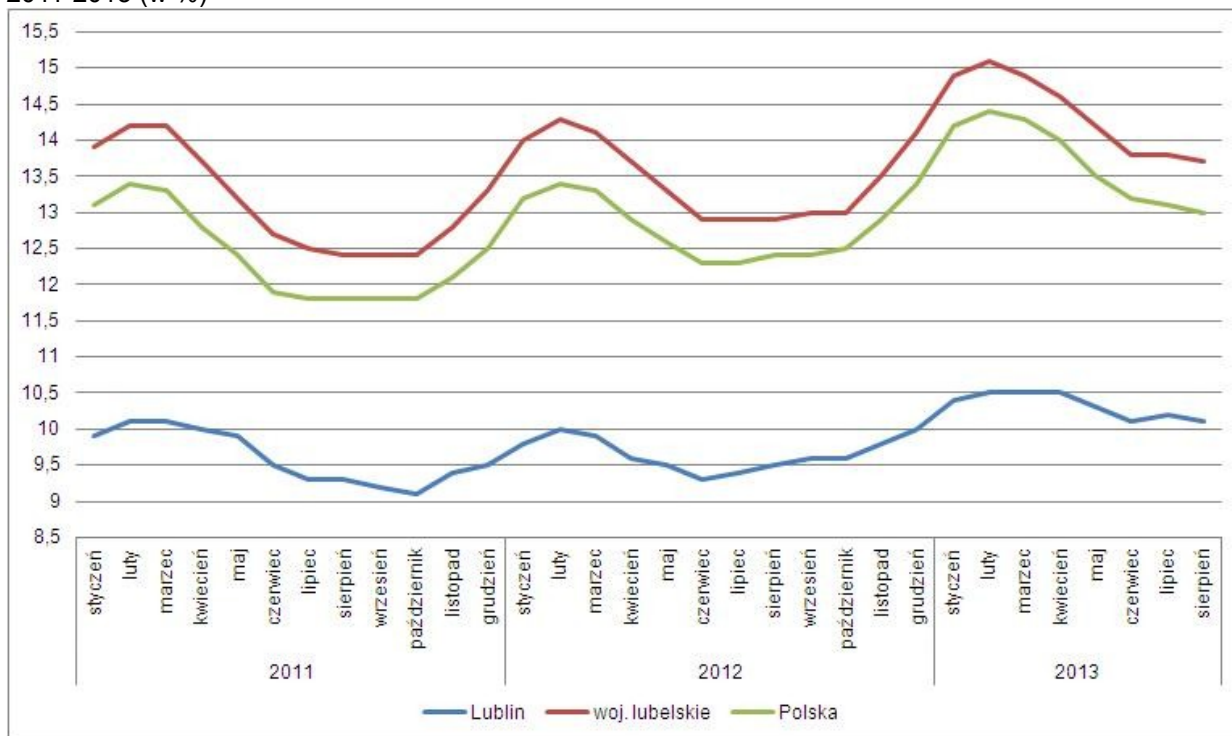


Przeprowadzona analiza danych za lata 1995-2012 pozwala wysunąć wniosek, iż powstanie nowych centrów handlowych nie powinno zaburzyć wieloletniego trendu wzrostowego, jeśli w przeszłości nie miało to miejsca w wyniku powstania takich obiektów wielkopowierzchniowych jak np.: „Makro Cash & Carry”, „Obi” (dwa obiekty), „E. Leclerc” (dwa obiekty), „Galeria Olimp”, „Decathlon”, „Castorama”, „Galeria Orkana”, „Tesco”, „Real”, „Jula”, „Praktiker”. Ponadto pragnę podkreślić, iż jedyne kilkuletnie spowolnienie w przyroście liczby podmiotów gospodarczych miało miejsce w latach 2004-2007, a więc w przeważającej części w okresie prezydentury Pana Andrzeja Pruszkowskiego reprezentującego Prawo i Sprawiedliwość.

Ad 3 i 4)

Tendencje dotyczące bezrobocia, które można zaobserwować w Lublinie są zbieżne z tymi, jakie występują zarówno w skali całego województwa lubelskiego, jak i Polski, co potwierdza zamieszczony poniżej rysunek 2. Na przestrzeni lat 2011-2012 stopa bezrobocia rejestrowanego w Lublinie było niższa od tej dla woj. lubelskiego o 3,1-4,6 p.p. oraz niższa od stopy bezrobocia dla całego kraju o 2,4-3,9 p.p. To potwierdza, iż sytuacja na rynku pracy w Lublinie w dużej mierze jest pochodną kondycji gospodarczej województwa i całego kraju.

Rysunek 2. Stopa bezrobocia rejestrowanego w Lublinie, województwie lubelskim i Polsce w latach 2011-2013 (w %)



Źródło: Miejski Urząd Pracy w Lublinie.

W przypadku przyznawanych zasiłków, pragnę zaznaczyć, iż ich liczba w 2012 r. w porównaniu do 2011 r. uległa zmniejszeniu. W *Sprawozdaniu z działalności Miejskiego Urzędu Pracy w Lublinie za 2012 r.* można przeczytać, iż wydano 491 decyzji o przyznaniu prawa do zasiłku osobom, które rozwiązały stosunek pracy (stosunek służbowy) za wypowiedzeniem lub na mocy porozumienia stron i upłynął okres 90 dni od rejestracji (w 2011 r. wydano 578 decyzji) oraz 95 decyzji o przyznaniu prawa do zasiłku i pomniejszony okres pobierania zasiłku o poprzednie okresy pobierania zasiłku (w 2011 r. wydano 106 decyzji).



W związku z powyższym nie można jednoznacznie stwierdzić, iż występuje negatywna zależność pomiędzy budową galerii handlowych a sytuacją na lokalnym rynku pracy.

Ad 5)

Od momentu sprawowania przeze mnie Prezydentury dochody w *Dziale 700 Gospodarka mieszkaniowa, Rozdział 70005 Gospodarka gruntami i nieruchomościami*, pozycja *wpływy z dzierżawy i najmu* systematycznie rosną. W 2010 r. wyniosły 5 453 721,56 zł, w 2011 r. - 5 610 229,85 zł, w 2012 r. - 6 042 928,07 zł. Natomiast wykonanie tej pozycji budżetowej za I półrocze 2013 r. to 3 236 457,07 zł. Przyjmując za punkt odniesienia 2010 r. (5 453 721,56 zł), oznacza to wzrost dochodów w latach 2010-2012 o 10,80%.²

Wobec powyższych danych nie ma podstaw przypuszczać, iż tendencja jaka jest obserwowana w ostatnich latach może ulec radykalnej zmianie.

Ad 6)

Analiza dochodów budżetu miasta za okres 2010-2013 (do I półrocza 2013) – *Dział 756 Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem, Rozdział 75621 Udziały gmin w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa oraz Rozdział 75622 Udziały powiatów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa*, pozycja *podatek dochodowy od osób prawnych* – nie wskazuje, iż miasto zmniejsza swoje wpływy z podatku CIT. W 2010 r. dochody wyniosły 23 201 425,87 zł, w 2011 r. - 25 039 564,53 zł, w 2012 r. - 24 735 404,25 zł. Natomiast wykonanie tej pozycji budżetowej za I półrocze 2013 r. to 15 803 748,77 zł. Oznacza to wzrost dochodów z udziału w podatku od osób prawnych w latach 2010-2012 o 6,61%.³

W tym przypadku również nie ma podstaw do twierdzenia, iż w kolejnych latach dochody miasta z udziału w podatku CIT mogą ulec znacznemu spadkowi.

Ad 7)

Wydatki na pomoc społeczną zaplanowane w budżecie miasta na 2013 r. (Uchwała nr 644/XXVI/2012 Rady Miasta Lublin z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uchwały budżetowej na 2013 rok) w *Dziale 852 i 853* na 2013 r. stanowiły 10,95% wszystkich zaplanowanych wydatków. W 2012 r. i 2011 r. wydatki te stanowiły odpowiednio 14,00% i 14,76%.⁴ Ze szczegółowymi wydatkami zrealizowanymi w ramach tych działów można się zapoznać analizując odpowiednie sprawozdania z wykonania budżetu.

Nie przewiduje się by środki finansowe wydatkowane w przyszłości na pomoc społeczną odbiegały od tych przeznaczanych w przeszłości i były nieadekwatne do bieżących potrzeb wynikających z realizowanych zadań własnych i zleconych.

Ad 8)

W 2012 r. podjąłem działania zmierzające do zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w rejonie dawnej zajezdni MPK w celu eliminacji z zapisów planistycznych lokalizacji wielkopowierzchniowych obiektów handlowych – Uchwała nr 811/XXXII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 27 czerwca 2013 r. w sprawie zmiany

2 Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu miasta Lublin za lata 2009-2012 i Informacji z wykonania budżetu miasta Lublin za I półrocze 2013 r.

3 Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu miasta Lublin za lata 2010-2012 i Informacji z wykonania budżetu miasta Lublin za I półrocze 2013 r.

4 Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu miasta Lublin za 2011 r. i 2012 r.



miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Lublin cz. I – obszar zachodni w rejonie ulic: al. Kraśnicka, Nałęczowska, Wojciechowska.

W tym obszarze obiekty handlowe wielkopowierzchniowe już dziś nie mogą być lokalizowane. Kolejnym działaniem potwierdzającym wspieranie przeze mnie lokalnych przedsiębiorców i drobnych sprzedawców handlujących na terenie Miasta Lublin jest powołanie w 2012 r. Rady Lokalnej Przedsiębiorczości działającej przy Prezydencie Miasta Lublin. Rada powołana Zarządzeniem nr 78/3/2012 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 28 marca 2012 r. jest organem opiniodawczo-doradczym Prezydenta Miasta Lublin w zakresie konsultacji spraw dotyczących rozwoju sfery gospodarczej Miasta. Celem Rady jest przede wszystkim promowanie przedsiębiorczości lokalnej, przyczynianie się do tworzenia optymalnych warunków dla rozwoju przedsiębiorczości w Lublinie, reprezentowanie interesów przedsiębiorców, rzemieślników i innych podmiotów gospodarczych w kontaktach z organami administracji samorządowej, promowanie Lublina jako miasta atrakcyjnego dla inwestycji gospodarczych oraz wspieranie inicjatyw zmierzających do tworzenia infrastruktury służącej rozwojowi gospodarczemu Lublina. Dzięki współpracy w ramach Rady Lokalnej Przedsiębiorczości z przedstawicielami lubelskiego środowiska przedsiębiorców zrzeszonymi m.in. w firmach Bazar sp. z o.o., Nova sp. z o.o., Rynek Bronowice, Podwale sp. z o.o. oraz innych, na bieżąco rozwiązujemy problemy oraz projektujemy wspólne działania na przyszłość.

Z poważaniem,

Prezydent Miasta Lublin

/ - / dr Krzysztof Żuk