



Zastępca Prezydenta Miasta Lublin



ISO 9001:2008
FS 583555

Departament Oświaty, Kultury i Sportu

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: 81 466 2020, fax: 81 466 2021
e-mail: zastepcy.prezydenta2@lublin.eu, www.um.lublin.eu

OR-LE-I.0003.1.82.2012

Lublin, dnia 11 czerwca 2012 r.

Szanowny Pan
Sylwester Tułajew
Radny Rady Miasta Lublin
za pośrednictwem
Piotra Kowalczyka
Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Do sprawy: BRM-II.0003.1.80.2012

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na interpelację Pana Radnego w sprawie naliczania dotacji dla dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, uprzejmie wyjaśniam:

Dotowanie placówek wychowania przedszkolnego (przedszkoli, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych oraz innych form edukacji przedszkolnej) w ostatnich latach budziło wiele niepokojów. Szczególne kontrowersje budzi sposób obliczania stawki dotacji, w tym podstawa jej naliczania. W myśl art. 90 ust. 2B ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zmianami) *„dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie danej gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez jednostkę samorządu terytorialnego – pod warunkiem, że osoba prowadząca niepubliczne przedszkole poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji planowaną liczbę uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzają-*



cego rok udzielenia dotacji”.

Brak jednoznacznej wykładni prawnej dookreślającej pojęcie wydatków bieżących przedszkoli spowodował, iż jednostki samorządu terytorialnego stosowały w praktyce bardzo różne rozwiązania. Przedszkola publiczne prowadzone przez j. s. t. funkcjonują w formie jednostek budżetowych i obowiązane są do prowadzenia klasyfikacji swoich wydatków zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Z 2010 r. nr 38, poz.207). Zmiana w powyższym rozporządzeniu dokonana w 2010 r. spowodowała, iż funkcjonujący dotychczas zapis „80148 – stołówki szkolne” został zastąpiony zapisem „80148 – stołówki szkolne i przedszkolne”, skutkowało też wyodrębnieniem z rozdz. 80148 wydatków na prowadzenie stołówek przedszkolnych i ujęcie ich w rozdz. 80148. Takie przesunięcie środków finansowych zmniejszyło planowane wydatki na prowadzenie przedszkoli, a w konsekwencji zmniejszyło podstawę naliczenia stawek dotacji dla przedszkoli niepublicznych. Brak jednoznacznego stanowiska w zakresie poprawności nowego sposobu naliczania stawki dotacji spowodował konieczność wystąpienia z wnioskiem do Regionalnej Izby Obrachunkowej o dookreślenie sposobu naliczania stawek dotacji dla przedszkoli niepublicznych i publicznych prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż j. s. t.

Zgodnie z opiniami: Ministerstwa Edukacji Narodowej z dnia 20 lipca 2011 r. oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 6 września 2011 r., w podstawie naliczania dotacji dla przedszkoli niepublicznych i publicznych prowadzonych przez inne podmioty niż j. s. t. powinny być uwzględnione wszystkie wydatki bieżące ponoszone na funkcjonowanie przedszkoli prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, które zostały ujęte w planach finansowych tych przedszkoli jako jednostek budżetowych, niezależnie od ujęcia tych wydatków w odpowiednich rozdziałach klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem wpłat rodziców za czynności opiekuńczo-wychowawcze i żywienie dzieci. Po ponownym przeliczeniu stawek dotacji różnice wynikające z wysokości stawek dotacji, zostały wypłacone przedszkolom niepublicznym w miesiącu grudniu 2011 r.

Następną wątpliwość budziła podstawa naliczania stawki dotacji dla oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych. Wśród podmiotów wymienionych w art. 80 ust. 2-3b i art. 90 ust.1a-3 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o syste-



mie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zmianami), którym przysługuje dotacja z budżetu jednostki samorządu terytorialnego, ustawodawca wymienia m. in. niepubliczne i publiczne przedszkola oraz niepubliczne i publiczne szkoły podstawowe, nie wymienia natomiast oddziałów przedszkolnych funkcjonujących w niepublicznych szkołach podstawowych. Podczas spotkania Dyrektora Departamentu Kształcenia Ogólnego i Wychowania MEN w obecności radcy prawnego MEN z przedstawicielami j. s. t poświęconego edukacji przedszkolnej, które odbyło się w listopadzie 2011 r. w ramach Seminarium ORE, Barbara Czołowska - zastępca dyrektora WOIW UM Lublin uzyskała informację, iż do podstawy naliczania stawki dotacji dla oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych powinno się ujmować jedynie wydatki bieżące ponoszone w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez gminę, sklasyfikowane w rozdz. 80103. Powyższe stanowisko potwierdził Pan Piotr Ciszewski – pracownik Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, który w grudniu 2011 r. przeprowadził szkolenie dla pracowników wydziałów: Audytu i Kontroli oraz Oświaty i Wychowania UM Lublin w zakresie udzielania, rozliczania oraz kontroli wykorzystania dotacji (kopia odpowiedzi w załączeniu). Z uwagi na nadal istniejące wątpliwości Prezydent Miasta Lublin wystąpił do MEN z prośbą o stanowisko w sprawie podstawy naliczania dotacji dla oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych.

Ministerstwo Edukacji Narodowej w odpowiedzi na interpelację złożoną przez Pana posła Lecha Sprawkę w tej samej sprawie (nr 2601) wyjaśnia, iż podstawą do ustalenia dotacji dla niepublicznych przedszkoli (w tym oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych) powinny być ujęte w budżecie gminy właściwej do dotowania wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych - tj. we wszystkich placówkach przedszkolnych: przedszkolach, oddziałach przedszkolnych i innych formach wychowania przedszkolnego - w przeliczeniu na jednego wychowanka. W związku z powyższym w celu określenia poziomu dotacji dla oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych prowadzonych przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego należy uwzględnić następujące rozdziały klasyfikacji budżetowej:

- 80103 - oddziały przedszkolne w szkołach podstawowych,
- 80104 - przedszkola,
- 80106 - inne formy wychowania przedszkolnego.



W stanowisku z dnia 30 marca 2012 r. (znak: DKOW-ER-044-4/12) przekazanym Prezydentowi Miasta Lublin, Ministerstwo Edukacji Narodowej wyraziło opinię, iż w podstawie ustalenia dotacji dla niepublicznych oddziałów przedszkolnych, w budżecie gminy właściwej do dotowania, powinny być ujęte wydatki bieżące ponoszone we wszystkich placówkach przedszkolnych, tj. przedszkolach, oddziałach przedszkolnych w szkole podstawowej i innych formach wychowania przedszkolnego – w przeliczeniu na jednego wychowanka. Jednocześnie MEN wyraziło opinię, iż nadzór nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego w zakresie gospodarki finansowej – sprawują regionalne izby obrachunkowe bowiem w zakresie działalności nadzorczej, właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego m. in. w sprawach dotyczących zasad i zakresu przyznawanych dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Mając powyższe na uwadze, organem właściwym do rozstrzygnięcia w powyższych sprawach jest Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie.

Z uwagi na fakt, iż opinie Ministerstwa Edukacji Narodowej w tych samych sprawach ale w kolejnych latach nie są tożsame i jednoznaczne, Prezydent Miasta Lublina ponownie wystosował wniosek do RIO o zajęcie ostatecznego stanowiska w sprawie podstawy naliczania kwoty dotacji udzielanej z budżetu j. s. t. zarówno przedszkolom niepublicznym, innym formom wychowania przedszkolnego oraz oddziałom przedszkolnym w niepublicznych szkołach podstawowych. Z chwilą uzyskania odpowiedzi w przedmiotowej sprawie Miasto Lublin zastosuje się do otrzymanego stanowiska oraz zawiadomi wszystkie zainteresowane podmioty o zmianach w tym zakresie.

Ponadto informuję, iż w budżecie Miasta Lublin zostały zaplanowane środki finansowe na dotacje dla przedszkoli niepublicznych i publicznych prowadzonych przez podmioty inne niż j. s. t. oraz dla oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych i innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego w łącznej kwocie 17 181 600 zł (przeznaczone zarówno na zadania własne jak i przejęte od innych j. s. t. do realizacji na podstawie umów i porozumień - *z tytułu uczęszczania dzieci zamieszkałych na terenie innych gmin do przedszkoli na terenie miasta Lublina*). Wysokość stawki dotacji uzależniona jest od wysokości wydatków bieżących zaplanowanych w budżecie dla przedszkoli prowadzonych przez miasto Lublin, oraz od liczby dzieci,



które będą uczęszczały w nowym roku szkolnym 2012/2013 do przedszkoli prowadzonych przez miasto Lublin, zgodnie ze sprawozdaniem (SIO) składanym na dzień 30 września 2012 r. Każdorazowa zmiana wydatków bieżących powoduje zmianę stawki dotacji. Przewidywane potrzeby środków finansowych z przeznaczeniem na dotacje dla przedszkoli, innych niepublicznych form edukacji przedszkolnej oraz oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych w 2012 r. będą możliwe do określenia w momencie uzyskania ostatecznej interpretacji dotyczącej podstawy naliczania stawki dotacji od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Zastępca Prezydenta

.....
Włodzimierz Wysocki

Załączniki:

1. *Pismo MEN z dnia 20 lipca 2011 r. (znak: DKOW-WJST-BN-337-52/11).*
2. *Opinia RIO z dnia 6 września 2011 r. znak: RIO-I-430/29/11*
3. *Pisemna wypowiedź Pana P. Ciszewskiego – pracownika RIO na forum wiedzy samorządu z dnia 30 stycznia 2012 r.*
4. *Interpelacja posła na sejm Pana Lecha Sprawki (nr2601) i odpowiedź podsekretarza stanu Pana Mirosława Sielatyckiego*
5. *Pismo MEN z dnia 30 marca 2012 r. (znak: DKOW-ER-044-4/12).*