



Prezydent Miasta Lublin



ISO 9001:2008
FS 583555

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: 81 466 2000, fax: 81 466 2001
e-mail: prezydent@lublin.eu, www.um.lublin.eu

OR-LE-I.0003.1.68.2012

Lublin, dnia 26 kwietnia 2012 roku

Pan
Sylwester Tułajew
Radny Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana
Piotra Kowalczyka
Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Do sprawy: BRM-II.0003.1.68.2012

ODPOWIEDŹ NA INTERPELACJĘ

Odpowiadając na interpelację z dnia 23 kwietnia 2012 roku dotyczącą działania Biura Nadzoru Właścicielskiego Urzędu Miasta Lublin w okresie od dnia 1 lipca 2011 roku do dnia 15 lutego 2012 roku przedstawiam, co następuje:

Zarządzeniem Nr 100/2011 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 24 lutego 2011 r. nadano Urzędowi Miasta Lublin Regulamin Organizacyjny, na mocy którego w strukturze organizacyjnej Urzędu, w Departamencie Prezydenta, przewidziano m.in. utworzenie Biura Nadzoru Właścicielskiego.

Następnie Zarządzeniem Nr 200/2011 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 23 marca 2011 roku nadano Regulamin Organizacyjny Departamentu Prezydenta.

Przedmiotowe Zarządzenia zostały wydane w szczególności w oparciu o podstawę prawną wynikającą z przepisu art. 33 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), zgodnie z którym - *organizację i zasady funkcjonowania urzędu gminy określa regulamin organizacyjny, nadany przez wójta w drodze zarządzenia.*



Ustawa o samorządzie gminnym poza art. 33 ust. 2 nie zawiera żadnych przepisów określających zarówno strukturę urzędu gminy, jak i zasady jego funkcjonowania. Sprawy te winien określać regulamin organizacyjny nadany przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta) w drodze zarządzenia. Regulamin organizacyjny (obok statutu) jest aktem obligatoryjnym – **Por. Komentarz do art. 33 ustawy o samorządzie gminnym, w: Dolnicki B. (red.), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz; ABC, 2010.**

Regulamin Organizacyjny jest więc podstawowym i obligatoryjnym aktem prawnym regulującym organizację oraz zasady funkcjonowania Urzędu Miasta.

Na mocy ww. Regulaminu Organizacyjnego Departamentu Prezydenta określono szczegółowe zadania Biura Nadzoru Właścicielskiego (§ 59 – 62). Wśród zadań przypisanych tej komórce organizacyjnej, a realizowanych przez Dyrektora Biura znalazły się m.in. sprawy dotyczące sprawowania nadzoru w zakresie związanym z wykonywaniem uprawnień właścicielskich nad jednoosobowymi spółkami Miasta Lublin, spółkami z udziałem Miasta Lublin oraz Fundacjami, w których Gmina Lublin jest Fundatorem (§ 59 ust. 2 ww. Regulaminu).

W tym miejscu należy podnieść, iż Zarządzeniem Nr 481/2009 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 3 lipca 2009 roku wprowadzono zasady nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Gminy Lublin. W § 4 ust. 3 przedmiotowego Zarządzenia określono, iż **„jednostką organizacyjną Urzędu właściwą w zakresie współpracy oraz merytorycznego nadzoru nad spółkami, w których Gmina jest udziałowcem lub akcjonariuszem jest Wydział Gospodarowania Mieniem”**.

Zarządzenie Nr 481/2009 Prezydenta Miasta Lublin utraciło w całości moc z dniem 16 lutego 2012 roku, tj. z dniem podpisania Zarządzenia Nr 34/2/2012 Prezydenta Miasta Lublin w sprawie wprowadzenia zasad nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Miasta Lublin (§ 2 pkt 1 przedmiotowego Zarządzenia). Nie oznacza to jednak, iż do tej daty wszystkie przepisy tego Zarządzenia mogły być stosowane i wywierały skutek prawny. Jedną z podstawowych reguł prawnych dotyczących obowiązywania przepisów prawa (poza prawem karnym) jest zasada **Lex posterior derogat legi priori**, zgodnie z którą akt późniejszy (norma prawna ustanowiona później) uchyla moc obowiązującą aktu (normy prawnej) wcześniejszego.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, iż wejście w życie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Lublin, a następnie Regulaminu Organizacyjnego Departamentu Prezydenta wywołało taki skutek prawny, iż nastąpiła utrata mocy obowiązującej przepisów Zarządzenia Nr 481/2009 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 3 lipca 2009 roku w sprawie wprowadzenia zasad nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Gminy Lublin, które odmiennie regulowały poszczególne kwestie niż przepisy ww. Regulaminów. Innymi słowy przekazanie określonych zadań Biura Nadzoru Właścicielskiego wyłączyło stosowanie m.in. § 4 ust. 3 Zarządzenia Nr 481/2009 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 3 lipca 2009 roku. Nie było przy tym potrzeby wygaszania mocy obowiązującej przepisów wewnętrznych, które regulowały dane kwestie w sposób odmienny niż przepisy Regulaminu Organizacyjnego, gdyż wynika to z ogólnej normy „kolizyjnej”, o której mowa powyżej.



Należy także dodać, iż uregulowania prawne zawarte w ww. Regulaminach Organizacyjnych, dotyczące zasad związanych z wykonywaniem uprawnień właścicielskich nad jednoosobowymi spółkami Miasta Lublin, spółkami z udziałem Miasta Lublin oraz Fundacjami, w których Gmina Lublin jest Fundatorem mają charakter przepisów wewnętrznych (dotyczących organizacji i zasad funkcjonowania Urzędu Miasta Lublin). **W zakresie dotyczącym relacji zewnętrznych, np. reprezentowania Gminy Lublin na Zgromadzeniach Wspólników i Walnych Zgromadzeniach Akcjonariuszy – Prezydent Miasta Lublin udzielił w dniu 30 czerwca 2011 roku stosownego pełnomocnictwa w formie aktu notarialnego dla Dyrektora Biura Nadzoru Właścicielskiego. Uprawnienia w tym zakresie wynikają zatem z udzielonego pełnomocnictwa, a zapisy Regulaminu Organizacyjnego dotyczą jedynie podziału zadań wewnątrz Urzędu Miasta Lublin.**

Warto także podkreślić, iż **Dyrektor Biura Nadzoru Właścicielskiego nie wydaje jakichkolwiek decyzji administracyjnych**, a zatem nie zachodziła potrzeba udzielenia mu upoważnienia w tym zakresie. Tym samym jest to całkowicie odmienna sytuacja od tej, która dotyczyła wydawania w pewnym okresie decyzji i postanowień przez Dyrektora Wydziału Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Lublin, przed podpisaniem stosownego zarządzenia Prezydenta Miasta Lublin w tym zakresie.

Reasumując należy jeszcze raz stwierdzić, iż nie nastąpiła kolizja prawna w zakresie równoczesnego obowiązywania § 4 ust. 3 Zarządzenia Nr 481/2009 Prezydenta Miasta Lublin z dnia 3 lipca 2009 roku oraz zapisów Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta Lublin oraz Regulaminu Organizacyjnego Departamentu Prezydenta, dotyczących podziału zadań związanych z tzw. „nadzorem właścicielskim”. Kompetencje w tym zakresie zostały przypisane Dyrektorowi Biura Nadzoru Właścicielskiego, który nadto otrzymał od Prezydenta Miasta Lublin stosowne pełnomocnictwo do działania w imieniu Gminy Lublin na Zgromadzeniach Wspólników oraz Walnych Zgromadzeniach Akcjonariuszy, a także do składania oświadczeń woli dotyczących obejmowania udziałów lub akcji w podwyższonym kapitale zakładowym. Czynności te nie wiążą się z wydawaniem decyzji administracyjnych, a tym samym nie wystąpiła konieczność udzielenia upoważnienia w tym zakresie. Wszelkie czynności w tym zakresie podejmowane przez Dyrektora Biura Nadzoru Właścicielskiego mają umocowanie prawne i nie ma wdrożonych jakichkolwiek postępowań sądowych lub administracyjnych dotyczących ich ważności.