



Zastępca Prezydenta Miasta Lublin



ISO 9001:2008
FS 583555

Departament Inwestycji i Rozwoju

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: 81 466 2010, fax: 81 466 2011
e-mail: zastepcy.prezydenta1@lublin.eu, ePUAP: /GminaLublin/skrytka, www.um.lublin.eu

OR-ZU-II.0003.1.51.2014

Lublin, dnia 28 marca 2014 r.

**Pan
Leszek Daniewski
Radny Rady Miasta Lublin**

za pośrednictwem

**Pana
Piotra Kowalczyka
Przewodniczącego Rady Miasta Lublin**

Do sprawy: BRM-II.0003.1.51.2014

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 6 marca 2014 r. w sprawie sprzeciwu mieszkańców wobec wydania pozytywnej decyzji o ustaleniu lokalizacji stacji bazowej telefonii komórkowej na działce położonej przy ul. Seweryna Sierpińskiego 28 w Lublinie, uprzejmie informuję o obowiązującym porządku prawnym dotyczącym tego rodzaju inwestycji, poprzedzającym opracowanie projektu budowlanego i złożenie wniosku o pozwolenie na budowę.

W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, przy czym:

- lokalizację inwestycji celu publicznego ustala się w drodze decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego;
- sposób zagospodarowania i warunki zabudowy dla innych inwestycji ustala się w drodze decyzji o warunkach zabudowy.

Wobec niejednolitego orzecznictwa, jakiego rodzaju inwestycjami są stacje bazowe telefonii komórkowej, ustawą z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2010 r., Nr 106, poz. 675 z późn. zm.) jednoznacznie stwierdzono, że inwestycje z zakresu łączności publicznej są inwestycjami celu publicznego.

Miejsce lokalizacji inwestycji wskazuje inwestor składając wniosek w sprawie wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Tryb postępowania dotyczący wydania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego określają art. 50 do 58 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2012 r., poz. 647 z późn. zm.). Zgodnie z zasadami określonymi w ustawie, projekt decyzji winna sporządzić osoba wpisana na listę izby samorządu zawodowego urbanistów albo architektów.



Nie można odmówić ustalenia lokalizacji celu publicznego, jeżeli zamierzenie inwestycyjne jest zgodne z przepisami odrębnymi.

W podobnej sprawie wszczętej na wniosek P-4 Sp. z o.o. z dnia 16 lutego 2010 roku, dotyczącej realizacji stacji bazowej telefonii komórkowej w formie wieży rurowej o wysokości 30 m wraz z zespołem anten nadawczo-odbiorczych pośród zabudowy jednorodzinnej przy ul. Sławinkowskiej w Lublinie odmówiono ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego uzasadniając decyzję art. 1 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nakazującym uwzględnienie w zagospodarowaniu przestrzennym wymagań ładu przestrzennego. „Lokalizacja inwestycji w przestrzeni zabudowanej niskimi budynkami mogłaby stanowić dysonans z gabarytami i charakterem istniejącej zabudowy nie tylko w pobliżu stacji, lecz również w znacznej odległości od niej”. W wyniku odwołania Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie utrzymało zaskarżoną decyzję w mocy. Strona skorzystała z prawa złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, który uchylił decyzję organu drugiej instancji. (Wyrok WSA w Lublinie sygn. II SA/Lu 725/10).

W uzasadnieniu wyroku WSA wskazał:

„Z samej technicznej istoty urządzenia, jakim jest stacja bazowa telefonii komórkowej, wyposażona w anteny nadawcze i odbiorcze, wynika konieczność wykonania jej na odpowiednio wysokim maszcie, który musi znacząco przewyższać istniejącą zabudowę [...] Maszt anteny stacji zawsze będzie górował nad terenem lub okoliczną zabudową, zawsze zatem wprowadzi jakąś dysharmonię w istniejący sposób zagospodarowania obszaru. Jednak sama ta okoliczność nie może stanowić podstawy do wydania decyzji odmownej” [...]

„W ocenie sądu nie ulega również wątpliwości, iż podstawy do odmowy ustalenia lokalizacji planowanej stacji bazowej nie mogły stanowić protesty mieszkańców sąsiednich nieruchomości. Ponownie należy podkreślić, że decyzja o lokalizacji inwestycji celu publicznego ma charakter związany. Możliwość oparcia przez organ administracji decyzji odmownej na braku aprobaty społecznej czyniłaby z decyzji o ustaleniu inwestycji celu publicznego orzeczenie o charakterze zbliżonym do uznaniowego.”

Sprawa powyższa była również rozpatrywana przez Naczelnny Sąd Administracyjny, który oddalił skargi kasacyjne od wyroku WSA w Lublinie. (Wyrok NSA sygn. II OSK 23/12).

W wyniku postępowania sądowego Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Lublinie uchyliło do ponownego rozpatrzenia decyzję o odmowie ustalenia lokalizacji stacji bazowej przy ul. Sławinkowskiej wydaną z up. Prezydenta Miasta Lublin. Postępowanie administracyjne w tej sprawie dotychczas nie zostało zakończone wydaniem decyzji ostatecznej.

Odnosnie złożonej interpelacji, informuję, że w trakcie prowadzonego postępowania administracyjnego na wniosek P-4 Sp. z o.o. w sprawie ustalenia lokalizacji stacji bazowej telefonii komórkowej na działce położonej przy ul. Seweryna Sierpińskiego 28, w Wydziale Architektury i Budownictwa Urzędu Miasta Lublin opracowany został projekt decyzji i przekazany do uzgodnienia przez Zarząd Dróg i Mostów w Lublinie.



Jednocześnie wystąpiono do Wydziału Ochrony Środowiska UM Lublin, przekazując kwalifikację instalacji radiokomunikacyjnej pod względem oddziaływania na środowisko w oparciu o rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2010 r., Nr 213, poz. 1397 z późn. zm.) celem dokonania oceny tego dokumentu, stanowiącego podstawę do stwierdzenia, czy przedsięwzięcie wymaga decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Inwestor wezwany został przez Wydział Ochrony Środowiska UM do uzupełnienia kwalifikacji.

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

/-/ Stanisław Kalinowski