



Zastępca Prezydenta Miasta Lublin



ISO 9001:2008
FS 583555

Departament Inwestycji i Rozwoju

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: 81 466 2010, fax: 81 466 2011
e-mail: zastepcy.prezydenta@lublin.eu, ePUAP: /GminaLublin/skrytka, www.um.lublin.eu

OŚ-GO-I.7000.2.2013

Lublin, dnia 08.08.2013 r.

Pani Elżbieta Mroczkowska
Radna Rady Miasta Lublin
za pośrednictwem
Pana Piotra Kowalczyka
Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Do sprawy: OR-ZU-II.0003.1.95.2013;

W odpowiedzi na Pani interpelację dotyczącą nowych zasad odbioru odpadów składam stosowne wyjaśnienia do podnoszonych w niej zagadnień.

Zagadnienie 1: Weryfikacja danych o gospodarstwach domowych w oparciu o złożone deklaracje.

Składanie deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z określonymi załącznikami stanowi ustawowy obowiązek wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych, wynikający ze znowelizowanej w 2011 r. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012 r., poz. 391 ze zm.), dalej nazywaną w skrócie u.c. i p.g.

Obowiązujący mieszkańców Lublina wzór deklaracji został przyjęty przez Radę Miasta Lublin w uchwale nr 705/XXVIII/2013 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego nr 2013.1740 z dnia 2013.04.05). Uchwała określa również, zgodnie z art. 12 ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r., Nr 152, poz. 897) termin złożenia pierwszej deklaracji. Termin ten został wyznaczony na 31 maja br. tak, aby umożliwić wygenerowanie niezbędnych informacji dla sprawnego wdrożenia systemu odbioru odpadów jeszcze przed 1 lipca 2013 r..

Celem składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, oprócz umożliwienia zgodnego z przepisami rozliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami, jest pozyskanie informacji pozwalających dopasować sposób odbioru odpadów z danej nieruchomości.

W określonym w uchwale Rady Miasta Lublin terminie składania deklaracji



(31.05.2013 r.) z przewidywanych 22000 deklaracji zostało złożonych 14500 deklaracji. W związku z tym, dla 7500 nieruchomości nie było możliwa weryfikacja danych o gospodarstwach domowych. Tym samym przed wejściem w życie systemu dla tej ilości nie pozyskaliśmy danych umożliwiających indywidualne dopasowanie sposób odbioru odpadów.

Do dnia 08.08.2013 r. mieszkańcy złożyli niecałe 19000, co powoduje, że ciągle brakuje ok. 2000 deklaracji.

Praca wykonywana przez Wydział Ochrony Środowiska związana ze sprawdzeniem oraz wprowadzeniem do systemu informatycznego każdej deklaracji, pokazała, że z 19000 deklaracji ok. 3800 zostały wypełnione błędnie. Jednym z najczęstszych błędów jest brak podpisu, błędnie wyliczona stawka opłaty (błąd rachunkowy) oraz błędne przyjęcie podstawy wyliczenia stawki wynikające z błędnej kwalifikacji rodzaju zamieszkiwanej zabudowy (jednorodzinna lub wielorodzinna).

Podsumowując, ciągle dla ok. 5800 nieruchomości nie dysponujemy wiarygodnymi informacjami pozwalającymi dopasować sposób odbioru zgodnie z oczekiwaniami mieszkańców.

Zagadnienie 2: Wyposażenie nieruchomości w worki do segregacji frakcji suchej odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych.

Celem składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest m.in. pozyskanie informacji pozwalających dopasować sposób odbioru odpadów z danej nieruchomości. System obowiązujący w Lublinie, przyjęty przez Radę Miasta Lublin uchwałą nr 704/XXVIII/2013 Rady Miasta Lublin z dnia 28 lutego 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego nr 2013.1739 z dnia 2013.04.05) różnicuje stawki w zależności od rodzaju gospodarstwa domowego (gospodarstwa jedno-, dwu – i wieloosobowe) i rodzaju zabudowy (podział na zabudowę jednorodziną i wielorodziną).

W związku z tym mieszkańcy składając deklarację zostali zobowiązani powyższą uchwałą do wskazania rodzaju zamieszkiwanej zabudowy. Deklarowany rodzaj zabudowy, wpływa przede wszystkim na wysokość opłaty, ale również na sposób świadczenia usługi. Zgodnie z przyjętą przez Radę Miasta Lublin uchwałą nr 657/XXVI/2012 Rady Miasta Lublin z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin (Dz. Urz. Województwa Lubelskiego nr 2013.475 z dnia 2013-01-31) inny rodzaj sposobu świadczenia usługi dotyczy nieruchomości jednorodzinnych, a inny wielorodzinnych. Zasadnicze różnice dotyczą częstotliwości odbioru odpadów oraz rodzaju i pojemności stosowanych pojemników. Zbieranie odpadów w workach dotyczy wyłącznie zabudowy jednorodzinnej.

Ze zidentyfikowanych do tej pory ok. 20% złożonych deklaracji wymagających poprawy, zasadnicza część dotyczy przypadków błędnego wskazania rodzaju zamieszkiwanej zabudowy. Najczęstsze przypadki to takie, gdy w deklaracji błędnie został wskazany rodzaj zabudowy jako wielorodzinna, czyli taka gdzie obowiązuje niższa opłata. Dla takich nieruchomości, faktycznie jednorodzinnych a zadeklarowanych jako wielorodzinna, nie zostały dostarczone worki do zbierania frakcji suchej i odpadów zielonych. Podobnie w przypadku błędnego wskazania zamieszkiwanej zabudowy jako jednorodzinna, nie zostały dostarczone pojemniki do zbiórki frakcji suchej, przynależne wyłącznie zabudowie wielorodzinnej. W obu przypadkach również częstotliwość odbioru jest



odpowiednia do deklarowanego rodzaju zabudowy, a więc niezgodna ze stanem faktycznym.

Jest to zasadniczy powód, dla którego obserwujemy utrudnienia odbioru odpadów w tzw. dzielnicach domków jednorodzinnych. Ponieważ liczne nieruchomości jednorodzinne zostały źle zadeklarowane, nie otrzymały worków do zbierania odpadów zielonych i frakcji suchej. Zjawisko potęguje dodatkowo niezłożenie do tej pory ok. 2000 deklaracji, dla których to nieruchomości brak jest wystarczających podstaw do podjęcia określonych działań.

Wszystkie nieruchomości są oczywiście obsługiwane, a pozyskiwane w trakcie obsługi informacje służą usprawnianiu odbioru. Takie działania wymagają jednak czasu i powodują uciążliwości dla tych mieszkańców.

Na utrudnienia w obsłudze nieruchomości jednorodzinnych składa się to, że żadna dotychczasowa baza danych będąca w posiadaniu Urzędu Miasta Lublin - ani meldunkowa, ani podatkowa nie uwzględniała **faktu zamieszkiwania** danej nieruchomości. Baza meldunkowa obejmuje oprócz nieruchomości faktycznie zamieszkałych obejmuje także nieruchomości, których mieszkańcy się wyprowadzili z miejsca zamieszkania. Ponadto wielu mieszkańców nie dopełniło obowiązku meldunkowego, ale w rzeczywistości zamieszkuje nieruchomości, skutkiem czego nie figurują one w bazie meldunkowej. Baza podatkowa opiera się natomiast na prawach własności, a nie rzeczywistym stanie zamieszkania poszczególnych nieruchomości i w wielu przypadkach nieruchomości takie, pomimo dopełnienia obowiązku płatności podatku od nieruchomości, są niezamieszkiwane.

W celu usunięcia powyższych trudności w sprawnej realizacji usługi odbioru odpadów z każdej zamieszkałej nieruchomości w Lublinie, Wydział Ochrony Środowiska zobowiązał podmioty świadczące usługę odbioru odpadów do zweryfikowania informacji przekazanych przez UM Lublin z posiadanymi przez siebie bazami danych oraz do wzajemnej wymiany informacji w zakresie nieruchomości znajdujących się w poszczególnych sektorach. W celu realizacji odbioru z każdej nieruchomości zamieszkałej, przedsiębiorcy zostali zobowiązani do odbierania odpadów ze wszystkich nieruchomości, niezależnie od tego, czy adresy tych nieruchomości zostały zamieszczone w dokumentach trasowych oraz zgłaszania i przekazywania informacji o punktach adresowych nieuwzględnionych w dokumentach trasowych do dyspozytora celem uzupełnienia w harmonogramie. W dalszym ciągu na terenie miasta pozostaje niewielka ilość nieruchomości nie ujętych w harmonogramach, które są na bieżąco weryfikowane i uzupełniane przez przedsiębiorców. Przyczyny takiego stanu rzeczy zostały omówione powyżej, a zasadnicze z nich to niezłożone dotychczas blisko 2000 deklaracji oraz znaczna część z 3800 złożonych deklaracji zawiera błędnie wskazany rodzaj zamieszkiwanej zabudowy.

Podsumowując, pragnę zapewnić Panią, że trwają wytężone prace nad ustaleniem wykazu nieruchomości faktycznie zamieszkiwanych przez mieszkańców. Weryfikacji wymaga w dalszym ciągu około 20% złożonych deklaracji oraz konieczność złożenia przez mieszkańców ok. 2000 deklaracji. Dopiero wtedy, będzie można w pełni indywidualizować sposób odbioru odpadów i dopasowywać go w przewidzianym zakresie do oczekiwań mieszkańców.

Zastępca Prezydenta Miasta
/ - / Stanisław Kalinowski