



Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

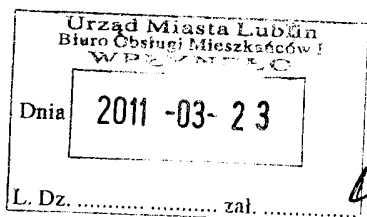


Departament Zarządzania Miastem

Plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: 81 466 2010, fax: 81 466 2011
e-mail: zastepcy.prezydenta@lublin.eu, www.um.lublin.eu

DO.06-3/11

Lublin, dnia 21 marca 2011 r.



Pan Dariusz Jezior

Radny Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana Piotra Kowalczyka

Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

Do sprawy: OR-LE-I.0003.1.17.2011

dot. interpelacji z dnia 23 lutego 2011 r. w sprawie biletów rodzinnych

Odpowiadając na Pana interpelację, uprzejmie informuję co następuje.

Ideą wprowadzenia biletu rodzinnego do obowiązującej taryfy była integracja rodzin wielodzietnych. Bilet rodzinny umożliwi bowiem wszystkim członkom danej rodziny w czasie wolnym (głównie w soboty, niedziele i święta) wspólne podróżowanie komunikacją miejską, np. w celu dojazdu do instytucji kulturalnych, sportowych, rekreacyjnych. Wniosek o wprowadzenie takiej formy biletu do taryfy opłat za przejazdy środkami komunikacji miejskiej wystosowany został przez lubelskich radnych, tj. Komisję Zdrowia i Polityki Społecznej. Rodziny występujące z wnioskiem o wydanie takiego biletu są świadome jego przeznaczenia, co jednakże nie zniechęca ich do regularnego, corocznego występowania o wydanie biletu rodzinnego w obowiązującej formie.

Zaznaczyć należy, że w swym założeniu bilet rodzinny nie stanowi formy pomocy instytucjonalnej dla rodzin wielodzietnych, czy niezamożnych. Przyznając uprawnienie danej rodzinie do przejazdów na preferencyjnych warunkach nie bazuje się na kryterium dochodowym, czy innym wymogu stosowanym przy ustawowo regulowanych świadczeniach rodzinnych. Głównym wyznacznikiem takiego uprawnienia jest posiadanie minimum 5 dzieci oraz zamieszkiwanie w Lublinie pod wspólnym adresem, a jego celem jest zmotywowanie takich rodzin do wspólnego spędzania czasu, wspólnych podróży itp.



Przyjęcie propozycji wprowadzenia zmian w prawie miejscowym w zakresie biletów rodzinnych, tj. umożliwienie posiadania w ramach jednej rodziny wielodzietnej kilku egzemplarzy biletów rodzinnych stanie się przyczynkiem do nadania członkom takiej rodziny uprawnienia do przejazdów ulgowych z zastosowaniem kolejnej, odrębnej od dotychczas obowiązujących, gminnej ulgi rodzinnej. Zachowując aktualną cenę biletu rodzinnego, tj. 10 zł, szczególne uprawnienie do przejazdów ulgowych dla dzieci z rodzin wielodzietnych stanowiłoby odrębną ulgę gminną w wysokości 98%.

Należy podnieść, że definicja rodziny wielodzietnej zgodnie z zapisami art. 3 ust. 16 a) ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz.U.06.139.992 j.t.) określa rodzinę wielodzietną jako rodzinę wychowującą troje i więcej dzieci. Wobec powyższego do ulgowych przejazdów należałoby uprawnić wszystkie rodziny wielodzietne, zgodnie z cyt. definicją, zamieszkujące na terenie Lublina. Ograniczenie omawianego uprawnienia do rodzin posiadających pięcioro i więcej dzieci byłoby w tym przypadku bezpodstawne.

Ponadto, należy zaznaczyć, że status materialny rodziny posiadającej troje czy więcej dzieci nie musi być niski, a co za tym idzie - nie każda z tych rodzin potrzebuje pomocy w postaci dofinansowywania przejazdów komunikacją miejską. Jednakże, wprowadzenie kryterium dochodowego w przyznawaniu uprawnienia do tej ulgi nie leży w kompetencjach organizatora komunikacji miejskiej, jednostką kompetentną w zakresie udzielania pomocy rodzinom niezamożnym jest MOPR w Lublinie. W przeciwieństwie do organizatora transportu publicznego, jednostki pomocy społecznej posiadają narzędzia prawne do weryfikowania sytuacji materialno - bytowej swoich klientów. Jedną z form pomocy rzeczowej świadczonej przez MOPR w Lublinie na rzecz określonych klientów z rodzin wielodzietnych są bilety komunikacji miejskiej. W przypadku realizacji omawianej propozycji, tj. rozszerzenia uprawnienia do korzystania z biletu rodzinnego na wszystkie dzieci w rodzinie wielodzietnej, jednostki pomocy społecznej w Lublinie musiałyby odstąpić od planowania świadczenia rzeczowego w ww. formie dla swoich podopiecznych. Takie działanie byłoby konieczne celem uniknięcia powielania tej formy pomocy socjalnej. Wobec powyższego można przypuszczać, że środki w budżecie gminy przeznaczone na finansowanie przejazdów dla dzieci z rodzin potrzebujących zostałyby jedynie przesunięte między jednostkami organizacyjnymi miasta.

Dane jakimi dysponuje Urząd Statystyczny w Lublinie wskazują, że na terenie Miasta Lublin zamieszkuje 6,48 tys. rodzin z trójką dzieci i więcej (wyniki Narodowego Spisu Powszechnego 2002) – należy przyjąć, że taka byłaby liczba rodzin uprawnionych do ulgi rodzinnej.



Biorąc pod uwagę wyniki badań preferencji i zachowań komunikacyjnych mieszkańców Lublina z 2010 r., które wykazały, że z komunikacji miejskiej korzysta ok. 80% mieszkańców oraz zakładając, że połowa rodzin wielodzietnych regularnie podróżuje środkami komunikacji miejskiej, liczbę rodzin wielodzietnych korzystających z komunikacji miejskiej można szacować na 2,5 tys. Szacowany roczny koszt przejazdu normalnego dla jednej osoby wynosi 848 zł, ulgowego 424 zł. Zakładając, że rodzina liczy tylko troje dzieci oraz dwoje rodziców/opiekunów i zakupuje bilety okresowe na wszystkie linie na 12 miesięcy, a liczba rodzin wielodzietnych korzystająca z komunikacji miejskiej stanowi 2,5 tys., do budżetu gminy w danym roku wpływałoby 7,42 mln zł. Natomiast, wprowadzając 98% ulgę rodzinną, wpływy z tytułu sprzedaży biletów dla członków rodzin wielodzietnych wynosiłyby ok. 324 tys. Skutek finansowy takiej ulgi rodzinnej to zmniejszenie wpływów do budżetu miasta z tytułu sprzedaży biletów o ok. 7,09 mln zł.

Należy pamiętać, że komunikacja miejska finansowana jest ze środków budżetu gminy, a zakres finansowania jest warunkowany możliwościami finansowymi gminy w określonych realiach społeczno - ekonomicznych. Wpływy ze sprzedaży biletów komunikacji miejskiej w gminie winny zabezpieczać znaczną część wydatków związanych z funkcjonowaniem tam lokalnego transportu zbiorowego. Stąd, uszczuplenie wpływów gminy z tytułu sprzedaży biletów będzie determinowało ograniczenie środków przeznaczonych na funkcjonowanie komunikacji miejskiej w Lublinie, co może przyczynić się do ograniczenia dostępności i pogorszenia standardów lokalnego transportu zbiorowego. Powyższe może spowodować, że dotychczasowi stali pasażerowie komunikacji miejskiej przesiądą się we własne samochody, co niechybnie przyczyni się do wzmożonego ruchu kołowego i zatłoczenia ulic miasta.

Konkludując, z uwagi na szeroki zasięg i konsekwencje budżetowe ewentualnego wprowadzenia zmian w zakresie biletów rodzinnych oraz z powodu przejściowych trudności ze zbilansowaniem bieżących dochodów i wydatków Miasta Lublin wprowadzenie w chwili obecnej omawianych zmian nie jest możliwe.

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin

Grzegorz Siemiński

Otrzymuje:

1. Adresat.
2. Pan Piotr Kowalczyk – Przewodniczący Rady Miasta Lublin.
3. Pan Andrzej Wojewódzki - Sekretarz Miasta Lublin (dot. pisma znak OR-LE-I.0003.1.17.2011)
4. A/a.