



1W-215/2008

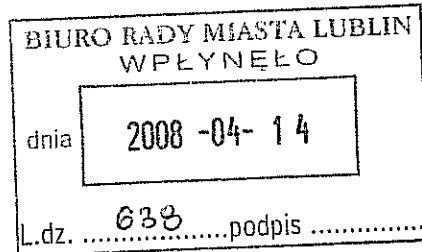
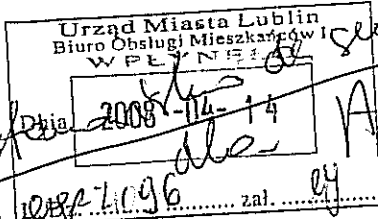
## Zastępca Prezydenta Miasta Lublin



Pl. Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: +48 81 466 2010,  
fax: +48 81 466 2011, e-mail: zastepcy.prezydenta@lublin.eu

OŚ. OG.0058-2/08

Lublin, dnia 11 kwietnia 2008 r.



Pan  
**Michał Widomski**  
Radny Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana  
**Piotra Drehera**  
Przewodniczącego  
Rady Miasta Lublin

W odpowiedzi na Pana interpelację z dnia 21 marca 2008 r. w sprawie ustalenia cen za odbiór odpadów komunalnych informuję, co następuje.

Górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych określone są w drodze uchwały na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. z 2005 r., Dz. U. Nr 236, poz. 2008). Ustawa przewiduje warunki określania górnych stawek:

1. zgodnie z art. 6 ust. 4 rada gminy określając stawki opłat, stosuje niższe stawki, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.
2. zgodnie z art. 6 ust. 4a można stosować zróżnicowane stawki w zależności od gęstości zaludnienia na danym obszarze gminy oraz odległości od miejsca unieszkodliwiania odpadów komunalnych.

Rada gminy określając górne stawki opłat kieruje się uwarunkowaniami lokalnymi panującymi na terenie danej gminy oraz funkcjonującym systemem gospodarki odpadami komunalnymi, który został określony w *Planie gospodarki odpadami* przyjętym uchwałą Nr 468/XXI/2004 Rady Miasta Lublin z dnia 8.07.2004 r.. Na terenie miasta Lublin szczegółowa gospodarka odpadami komunalnymi oraz górne stawki opłat uchwalone zostały przez Radę Miasta Lublin uchwałą z dnia 23 marca 2006 r. Nr 963/XXXIX/2006 w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin.

W § 6 ust. 1 i 2 Regulaminu zobowiązano właścicieli nieruchomości do



prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów komunalnych z podziałem na frakcję mokrą, frakcję suchą, odpady zielone, komunalne odpady niebezpieczne, odpady wielkogabarytowe, odpady z remontów oraz zużyty sprzęt. Natomiast w § 16 ust. 5 i 6 Regulaminu ustalone zostały górne stawki opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za pozbywanie się zebranych selektywnie odpadów komunalnych frakcji mokrej, frakcji suchej, odpadów zielonych oraz za zebrane nieselektywnie odpady komunalne.

Opłaty ponoszone przez właścicieli nieruchomości stanowią podstawowe źródło finansowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. U podstaw takiego postępowania leży zasada wprowadzona przepisami unijnymi, w myśl której zanieczyszczający płaci. Oznacza to, że właściciel nieruchomości winien sfinansować dalsze postępowanie z wytworzonymi przez siebie odpadami. W zależności od przyjętego systemu koszty te kształtują się na różnym poziomie, uzależnionym m.in. od ilości pozyskiwanych odpadów nadających się do dalszego zagospodarowania, aktualnych cen na rynku surowców wtórnych, nakładów finansowych ponoszonych na uzyskanie produktu (surowce wtórne, paliwo alternatywne itp.). Z drugiej strony należy wziąć pod uwagę, że ekonomiczne funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami komunalnymi w chwili obecnej uzależnione jest w głównej mierze od ceny składowania odpadów. Taki stan rzeczy wynika z faktu, iż składowanie odpadów jest głównym sposobem zagospodarowania odpadów komunalnych.

Opublikowane w dniu 15.06.2007 r. w Dzienniku Ustaw Nr 106, pod pozycją 723 rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 6 czerwca 2007 r. znacząco podnosi koszt składowania odpadów komunalnych poprzez podwyższenie opłaty za gospodarcze korzystanie ze środowiska. Opłata ta obowiązuje od 1 stycznia 2008 r. i wynosi obecnie 75 zł/Mg. Przed wejściem w życie rozporządzenia opłata wynosiła 15,71 zł/Mg. Jak wyżej wspomniano podwyżka ta istotnie podnosi (blisko 500%) koszt zagospodarowania odpadów komunalnych wytwarzanych przez właścicieli nieruchomości. Jedyną możliwością zminimalizowania kosztów ponoszonych przez właścicieli nieruchomości jest zasilenie systemu środkami finansowymi, co może się odbyć w następujący sposób:

1. podwyższenie opłaty ponoszonej wprost przez właścicieli nieruchomości,
2. zwiększenie efektywności selektywnej zbiórki odpadów w celu pozyskania większej ilości surowców wtórnych,
3. stworzenie warunków do wytworzenia z pozyskanych surowców atrakcyjnego



produktu rynkowego (którego sprzedanie umożliwiłoby zasilenie finansowe systemu).

Na podkreślenie zasługuje fakt, iż wskazane powyżej zadania należy realizować jednocześnie oraz w sposób systematyczny. W świetle zapowiadanych przez MŚ systematycznych podwyżek cen za gospodarcze korzystanie ze środowiska postępowanie powyższe stanowi gwarancję zminimalizowania opłat bezpośrednio ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za gospodarowanie wytworzonymi przez siebie odpadami komunalnymi.

Celem zaprezentowania powyższych zagadnień, w dniu 9 listopada 2007 r. w ratuszu odbyła się konferencja prasowa z udziałem p. Krzysztofa Żuka Zastępcy Prezydenta Miasta, dotycząca polityki cenowej w zakresie odbioru odpadów komunalnych od mieszkańców Lublina po wprowadzeniu podwyżki opłat za składowanie odpadów w 2008 r. Podczas konferencji omówione zostały zagadnienia związane z realizacją programu selektywnej zbiórki odpadów wraz z efektami jej prowadzenia oraz działania mające na celu minimalizację obciążeń mieszkańców wynikających z tytułu wzrostu opłat za korzystanie ze środowiska. Wszystkie lubelskie media uczestniczące w konferencji poinformowały mieszkańców Lublina o czekających od 1 stycznia 2008 r. podwyżkach.

W związku z faktem, że nastąpią podwyżki cen za odbieranie odpadów zachodzi potrzeba dostosowania do planowanych podwyżek górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości i podjęcia stosownej uchwały w tym zakresie.

Odnosząc się do Pana interpelacji, zaproponowana w projekcie uchwały zmiana górnych stawek opłat nie jest podwyżką cen za świadczenie usług w zakresie odbierania odpadów, ale, co trzeba podkreślić granica, której podmioty odbierające odpady komunalne nie mogą przekroczyć. Podwyżki cen za świadczenie usług wzrosły od 1 stycznia 2008 r. co spowodowane było szeregiem czynników takich jak: wzrost opłat za korzystanie ze środowiska, wzrostem cen usług i towarów, itp. Jednak główną przyczyną było niewywiązywanie się Polski z zobowiązań dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi ustalonymi w Traktacie Akcesyjnym ustalającym min. poziomy selektywnej zbiórki odpadów oraz ilości odpadów kierowanych do składowania. Stąd podwyżka cen za składowanie odpadów, mająca stanowić ekonomiczną barierę do składowania odpadów i zachętę do poszukania alternatywnych metod ich zagospodarowania.



Oplaty jakie ponoszą właściciele nieruchomości (indywidualni, spółdzielnie mieszkaniowe) są wynikiem negocjacji z podmiotem świadczącym usługi odbioru, natomiast ZNK wybiera odpowiedni podmiot w drodze przetargu. W związku z powyższym, w tej sytuacji nie istnieje przesłanka do przeprowadzania konsultacji z właścicielami nieruchomości.

Informuję również, że do chwili obecnej żaden właściciel nieruchomości nie zgłosił przekroczenia górnych stawek opłat określonych w § 16 ust. 5 i 6 Regulaminu.

Nadmieniam, że przed przedłożeniem projektu uchwały w sprawie zmiany górnych stawek opłat, Wydział Ochrony Środowiska pismami z dnia 31.01.2008 r., znak OŚ.V.7638/48/08 zwrócił się do Zakładu Transportu Komunalnego Grzegorz Kosior, KOM-EKO Sp. z o.o. oraz MPO Sita Lublin S.A. z prośbą o przedstawienie propozycji górnych stawek opłat. Odpowiedzi na pisma przesłały KOM-EKO Sp. z o.o. oraz MPO Sita Lublin S.A.

Wydział Ochrony Środowiska zebrał również dokumentację w postaci uchwał w sprawie ustalenia górnych stawek opłat obowiązujących w innych miastach Polski.

Na podstawie zebranych od podmiotów obsługujących różne miasta Polski danych w zakresie cen za odbiór 1 m<sup>3</sup> odpadów oraz cen za składowanie 1 tony odpadów wynika, że w Lublinie są najniższe stawki: za odbiór i za składowanie odpadów.

Jak wynika z powyższego, kalkulacja nowych stawek została poprzedzona analizą zebranej dokumentacji.

Zaproponowana w projekcie uchwały podwyżka górnych stawek opłat ujętych w uchwale Nr 963/XXXIX/2006 Rady Miasta Lublin z dnia 23 marca 2006 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Lublin kształtuje się na poziomie od 10% do 78,5%, w zależności od pojemności pojemnika, w którym zbierane są selektywnie odpady **frakcji mokrej**. Zmianie nie ulegają opłaty za pozbywanie się **frakcji suchej** odpadów, których pozyskanie i dalsze zagospodarowanie stanowią jeden z elementów zasilenia finansowego gospodarowania odpadami komunalnymi umożliwiającego zminimalizowanie kosztów ponoszonych przez właścicieli nieruchomości. Z tego powodu, aby utrzymać dynamikę rozwoju obowiązującego na terenie miasta Lublin systemu selektywnej zbiórki odpadów, wzrost opłaty za składowanie odpadów nie przełożył się bezpośrednio na podwyżkę cen świadczonych przez mieszkańców. Jest to możliwe dzięki efektom funkcjonowania systemu na terenie



miasta Lublin. Świadomość wzrastających opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi ekonomiczny mechanizm mający przyczynić się do zaangażowania mieszkańców w selektywną zbiórkę odpadów, którzy zwiększając ilość wysegregowanych odpadów frakcji suchej zmniejszają tym samym ilość wytwarzanej frakcji mokrej, za którą uiszczą podwyższoną opłatę. Dla podmiotów odbierających odpady podwyższenie kosztów składowania odpadów stanowić ma zachętę inwestowania w systemy i technologie umożliwiające wytworzenie na bazie pozyskanych surowców wtórnych atrakcyjnego produktu rynkowego.

Właściciele nieruchomości zbierający odpady zgodnie z prawem lokalnym, tj. z podziałem na frakcję mokrą i suchą muszą liczyć się ze zwiększonymi opłatami za wywóz odpadów, a przede wszystkim za frakcję mokrą. Przewidziano szereg mechanizmów pozwalających zminimalizować koszty ponoszone przez właścicieli nieruchomości. Brak podwyżek za pozbywanie się frakcji suchej, zaangażowanie w selektywną zbiórkę oraz zwiększanie ilości wysegregowanych surowców wtórnych znacznie ograniczy ilość wytwarzanej frakcji mokrej. Dodatkowym bodźcem zachęcającym do prowadzenia segregacji odpadów jest podwyżka górnych stawek opłat za pozbywanie się zebranych selektywnie odpadów frakcji mokrej.

Informuję, że w projekcie uchwały pojawił się błąd pisarski informujący, że określone stawki są stawkami netto, a nie jak powinno być stawkami brutto. Przy określaniu stawek był brany pod uwagę podatek VAT.

Nie zgadzam się z opinią Pana Radnego, że w innych miastach mieszkańcy nie odczuwają skutków podwyżki cen za odbieranie od nich odpadów komunalnych. We wszystkich większych miastach Polski jest prowadzona selektywna zbiórka odpadów a ceny za świadczenie usług wzrosły i są ponoszone przez właścicieli nieruchomości. Żadne miasto nie dopłaca przedsiębiorcom do świadczonych usług w celu odciążenia finansowego mieszkańców.

Pragnę nadmienić, że priorytetem miasta jest zminimalizowanie masy odpadów komunalnych trafiających na składowisko w Rokitnie. W tym celu, w dniu 27 grudnia 2007 r. Prezydent Miasta Lublin Zarządzeniem Nr 993/2007 powołał Komisję ds. przygotowania zapytania ofertowego dotyczącego kompleksowego zagospodarowania strumienia odpadów komunalnych i innych na terenie miasta Lublin oraz oceny złożonych ofert w powyższym zakresie. Obecnie Komisja ma już wstępnie opracowaną koncepcję zagospodarowania odpadów biodegradowalnych, paliwa formowanego tworzonego z

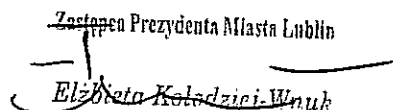


odpadów, osadów ściekowych – czyli tych odpadów, których zagospodarowanie stwarza najwięcej problemów. Po zakończeniu prac, Komisja przedstawi szczegółowe wyniki analizy Prezydentowi Miasta, w celu podjęcia negocjacji z podmiotami posiadającymi możliwości do zagospodarowania odpadów komunalnych.

Dodatkowe dane:

W roku 2007 na składowisku w Rokitnie zdeponowano 91 297,54 Mg odpadów komunalnych pochodzących z terenu miasta Lublin. Odpady zbierane są przez właścicieli nieruchomości w pojemniki o różnej pojemności w zależności od typu zabudowy lub przeznaczenia nieruchomości (np. szkoła, lokal gastronomiczny). Rodzaj pojemnika i częstotliwość jego opróżniania jest ustalana przez właściciela nieruchomości przy podpisywaniu umowy na świadczenie usług w zakresie odbioru odpadów komunalnych z podmiotem prowadzącym powyższą działalność. Dochód miasta z tytułu składowania odpadów na składowisku w Rokitnie wyniósł w 2007 r. - 9 522 392,66 zł, przy czym jest to dochód za wszystkie składowane odpady pochodzące z terenu różnych gmin.

Wydział Ochrony Środowiska nie posiada informacji dotyczącej ilości pojemników na odpady poszczególnych typów rozstawionych na terenie miasta jak również ilości odpadów zebranych w poszczególne rodzaje pojemników. Dane takie posiadają podmioty odbierające odpady z terenu miasta i stanowią one podstawę do rozliczenia się z właścicielami nieruchomości za świadczenie usługi odbioru. Zważywszy na liczbę budynków w mieście, szacuje się, że jest to kilkanaście tysięcy pojemników różnego rodzaju. W zabudowie jednorodzinnej najczęściej stosowane są pojemniki o pojemności 110 l i 240 l, w zabudowie średniej i wysokiej – 240 l, 700 l i 1100 l, natomiast w zakładach przemysłowych – KP7 i KP10.

Zastępca Prezydenta Miasta Lublin  
  
Elżbета Kołodziej-Wnuk

Do wiadomości:

1. Biuro Rady Miasta  
- dot. pisma znak WRM.0057/43/08
2. Sekretarz Miasta Lublin – dot. pisma znak WRM.0057/43/08
3. WOŚ-aa.