

URZĄD MIASTA LUBLIN
Biurowo Obsługi Mieszkańców
20-109 Lublin
Pl. Żołnierski 1

znak: BP.II.0540 - 16 /09

URZĄD MIASTA LUBLIN
WYDZIAŁ
dnia 2009-01-20 Lublin, 19 stycznia 2009r.
L.dz. 106 podpis

Urząd Miasta Lublin
Biuro Obsługi Mieszkańców
WPEŁNIŁO
Dnia 2009-01-20
L. Dz. 7138/01/2009

Pani Elżbieta Dadas
radna Rady Miasta Lublin

za pośrednictwem

Pana Piotra Drehera
Przewodniczącego Rady Miasta Lublin

OPINIA PRAWNA

W nawiązaniu do zapytania, czy ze środków przeznaczonych na realizację Gminnego Programu Rozwiązywania Problemów Alkoholowych można finansować budowę noclegowni, przedstawiam co następuje.

Zgodnie z art. 4(1) ust. 1 i 2 ustawy z dnia z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (t.j. z 2007r., Nr 70, poz. 473 z późn. zm.) „prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. W szczególności zadania te obejmują:

- 1) zwiększanie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu;
 - 2) udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie;
 - 3) prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo-wychowawczych i socjoterapeutycznych;
 - 4) (uchylony);
 - 5) wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych;
 - 6) podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13¹ i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego;
 - 7) wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.
2. Realizacja zadań, o których mowa w ust. 1, jest prowadzona w postaci gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.”.

Wyrażenie „w szczególności” użyte w powołanym przepisie oznacza, że wyliczenie zadań własnych gminy nie ma charakteru zamkniętego. Jest wyliczeniem przykładowych zadań. Jednakże zadania te są ściśle związane z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych. Mają charakter pewnych procesów zapobiegawczych czy też ograniczających problem alkoholizmu wśród społeczeństwa.

Finansowanie budowy noclegowni jest zadaniem inwestycyjnym i w moim przekonaniu

nie wiąże się zadaniami wymienionymi wyżej.

Powyższe twierdzenie poparte jest pośrednio w rozstrzygnięciu nadzorczym Wojewody Małopolskiego z dnia 12.04.2002r., znak: PN II 0911/63/02, w którym stwierdzono, że „Opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż alkoholu mogą być wydatkowane wyłącznie na realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych, sprecyzowanych w gminnych programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych. Utrzymywanie izb wytrzeźwień ani też tym bardziej przeznaczanie powyższych opłat na pokrycie nieściągalnych kosztów pobytu w izbie wytrzeźwień osób z terenu gminy nie jest takim działaniem i dlatego koszty te nie mogą być pokryte ze środków wnoszonych z tytułu opłat za wydane zezwolenia na sprzedaż alkoholu.”.

Stanowisko powyższe również wyrażone jest w opinii prawnej Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z dnia 5 stycznia 2009r., znak: ANA/68/DPr/MR/2008, w której m.in. stwierdzono, że „warunkiem umieszczenia w programie, a w konsekwencji również finansowania jakiegokolwiek przedsięwzięcia ze środków przeznaczonych na realizację wspomnianego programu, jest cel tegoż przedsięwzięcia związany ściśle z profilaktyką lub rozwiązywaniem problemów alkoholowych.”.



W załączeniu:

1. opinia prawna Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z dnia 5 stycznia 2009r., znak: ANA/68/DPr/MR/2008.



**Państwowa Agencja
Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

01-458 Warszawa, ul. Szańcowa 25
fax: (0-22) 836-81-66, tel. (0-22) 5320-320, 5320-325, 5320-326
e-mail: parpa@parpa.pl; <http://www.parpa.pl>

ANA/68/DPPr/MR/2008

Warszawa, dn. 5 stycznia 2009 r.

p. kwn. K. Recyjista
15.01.09

Wydział Zdrowia i Spraw Społecznych Urzędu Miasta Lublin	
2009-01-15	
Lp. 28.1. 2009	
Podpis	

**Pan Jerzy Kuś
Dyrektor Wydziału
Zdrowia i Spraw Społecznych
Urzędu Miasta Lublin**

W odpowiedzi na Pana pismo znak ZSS.UZ.I.8170/GP/72/08 z dnia 30 grudnia 2008 r. w sprawie wyrażenia opinii prawnej dotyczącej zgodności z przepisami ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 z późn. zm., dalej - ustawa) finansowania ze środków przeznaczonych na realizację zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych planowanych działań inwestycyjnych związanych z budową noclegowni uprzejmie informuję, iż zgodnie z przepisami art. 4¹ ust 1 i 2 ustawy zadanie własne gminy stanowi realizacja działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu, które to realizowane są w ramach rokrocznie uchwalanego przez radę gminy - programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (dalej - program). Przykładowe kategorie przedsięwzięć (wyliczenie nie ma charakteru zamkniętego) wskazanych w ustępie 1 wspomnianego wyżej artykułu ustawy, nie mają charakteru inwestycyjnego, a wyłącznie ściśle zadaniowy. Zasadniczym natomiast warunkiem umieszczenia w programie, a w konsekwencji również finansowania jakiegokolwiek przedsięwzięcia ze środków przeznaczonych na realizację wspomnianego programu, jest cel tegoż przedsięwzięcia związany ściśle z profilaktyką lub rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

Omawiany program stanowi ponadto deklarację pewnych działań, których realizacja (konkretyzacja), poprzez głównie finansowanie odbywa się ze środków określonych w uchwale budżetowej. Należy zatem w tym miejscu wskazać przepis art. 184 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), zgodnie z którym w uchwale budżetowej gminy określa się dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.

Z pisma nie wynika co prawda w klarowny sposób, przeznaczenie planowanej noclegowni ale można domyślać się, iż ma służyć ona głównie osobom bezdomnym, co zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008 r. Nr 115, poz. 728 z późn. zm.) stanowi zadanie gminy o charakterze obowiązkowym z zakresu pomocy społecznej, a zatem podlega finansowaniu ze środków zupełnie innych niż wyżej omawiane.

W związku z powyższym należy uznać, iż zgodnie z przywołanymi przepisami możliwość finansowania przedsięwzięć z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział budżetu – 85154) umożliwia wyłącznie ich uwzględnienie w programie na dany rok, a w konsekwencji również w uchwale budżetowej. Zatem sfinansowanie ze środków przeznaczonych na realizację gminnego programu budowy noclegowni, wymagałoby przede wszystkim wprowadzenia tego przedsięwzięcia do programu, co zdaje się być niemożliwe z uwagi na brak związku z profilaktyką czy rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

ZASTĘPCA DYREKTORA
Konsultacji i Programu Rozwiązywania
Probleatów Alkoholowych
Katarzyna Łukowska
Katarzyna Łukowska